

# ÍNDICE

## **CAPÍTULO PRIMERO. LAS MODALIDADES DE INTERVENCIÓN DE LAS CORTES GENERALES Y DE SUS CÁMARAS EN EL NOMBRAMIENTO DE AUTORIDADES PÚBLICAS**

I. LA INTERVENCIÓN DE LAS CORTES GENERALES Y DE SUS CÁMARAS EN EL NOMBRAMIENTO DE AUTORIDADES PÚBLICAS	35
II. LAS MODALIDADES DE INTERVENCIÓN PARLAMENTARIA EN EL NOMBRAMIENTO DE AUTORIDADES PÚBLICAS	46
1. Tipología de las modalidades de intervención parlamentaria en el nombramiento de Autoridades públicas	
1.1. Las propuestas de la doctrina científica	46
1.2. Nuestra propuesta de clasificación	49
2. Las modalidades en particular	52
2.1. Las modalidades fundamentales	52
2.1.1. La función electoral	52
2.1.2. La autorización o advice & consent	56
2.1.3. La designación por acto de la Presidencia	59
2.2. Las modalidades no fundamentales	61
2.2.1. Las modalidades no fundamentales variantes de la función electoral: la presentación y la preselección parlamentarias de candidatos	61
2.2.2. Las modalidades no fundamentales variantes de la autorización jurídicamente vinculantes: la objeción parlamentaria de nombramientos y el veto parlamentario de propuestas de nombramientos	64
2.2.3. Las modalidades no fundamentales variantes de la autorización jurídicamente no vinculantes: emisión preceptiva de informes y comparecencias	66

## **CAPÍTULO SEGUNDO. LA FUNCIÓN PARLAMENTARIA ELECTORAL EN LA HISTORIA CONSTITUCIONAL ESPAÑOLA**

I. INTRODUCCIÓN	69
II. LAS CORTES DE CÁDIZ Y LA CONSTITUCIÓN DE 1812	74
1. Introducción	74
2. La Regencia	76
3. La Junta Suprema de Censura	82
4. La Junta de protección de la libertad de imprenta	90
5. La Junta nacional del Crédito Público	91
6. El Consejo de Estado	94
7. El tutor del Rey menor	102
III. LA CONSTITUCIÓN DE 1837	103
1. La elección del Regente	104
2. La elección del tutor de la Reina Isabel II	106
IV. LA CONSTITUCIÓN DE 1845	110
V. LA CONSTITUCIÓN DE 1869	111
1. La elección del Rey de los españoles	112
2. La Regencia	118
3. El tutor del Rey menor	119
4. El Tribunal de Cuentas del Reino	119
VI. LA CONSTITUCIÓN DE 1876	122
VII. LA CONSTITUCIÓN DE 1931	123
1. El Presidente de la República	123
2. El Presidente del Tribunal de Garantías Constitucionales	125
3. Los dos representantes parlamentarios del Tribunal de Garantías Constitucionales	129
4. El colegio electoral para la elección del Presidente de Tribunal Supremo	132
5. El Tribunal de Cuentas de la República	133

## **CAPÍTULO TERCERO. LA REGULACIÓN CONSTITUCIONAL DE LA INTERVENCIÓN DE LAS CORTES GENERALES Y DE SUS CÁMARAS EN EL NOMBRAMIENTO DE AUTORIDADES: LA RECEPCIÓN DE LA FUNCIÓN ELECTORAL**

I. LA RECEPCIÓN CONSTITUCIONAL DE LA FUNCIÓN ELECTORAL: EL ARTÍCULO 79. 2 C.E. IN FINE	
II. EL ESTABLECIMIENTO DE LA RESERVA DE REGLAMENTO PARLAMENTARIO PARA LA REGULACIÓN DE LOS PROCEDIMIENTOS ELECTORALES Y PARA LA FIJACIÓN DE LAS MAYORÍAS EXIGIDAS PARA LA ELECCIÓN PARLAMENTARIA DE CARGOS	146

III. LA EXIGENCIA DE MAYORÍA ESPECIAL COMO TENDENCIA DE LA ELECCIÓN PARLAMENTARIO DE CARGOS	148
IV. LAS CONCRETAS ELECCIONES DE CARGO ATRIBUIDAS A LAS CORTES GENERALES O A SUS CÁMARAS	153
V. LAS OTRAS MODALIDADES DE INTERVENCIÓN PARLAMENTARIA EN EL NOMBRAMIENTO DE AUTORIDADES PÚBLICAS	163

#### **CAPÍTULO CUARTO. LA FORMACIÓN DEL SISTEMA DE INTERVENCIÓN DE LAS CORTES GENERALES Y DE SUS CÁMARAS EN EL NOMBRAMIENTO DE AUTORIDADES PÚBLICAS**

I. LAS ETAPAS DE FORMACIÓN DEL SISTEMA	167
1. Primera etapa de formación del sistema	168
1.1. El desarrollo legal de la regulación constitucional de las elecciones de cargos públicos atribuidas a las Cortes Generales o a sus Cámaras	168
1.2. La elección parlamentaria de Autoridades no expresamente previstas en la norma constitucional	174
1.3. La incorporación del veto parlamentario de nombramientos: el caso del CSN	181
1.4. La regulación de los primeros procedimientos parlamentarios electorales	182
2. Segunda etapa de consolidación del sistema	188
2.1. La estabilización del número de cargos de elección parlamentaria	189
2.2. La introducción de la comparecencia del Gobierno para informar de sus propuestas de designación	191
2.3. La definitiva quiebra del bicameralismo perfecto en materia de nombramientos	194
2.4. El establecimiento de procedimientos parlamentarios electorales perfectos	194
3. Tercera etapa de expansión del sistema	199
3.1. La crisis de la función electoral	200
3.2. La incorporación de nuevas modalidades de participación en nombramientos	203
3.3. La crisis de los procedimientos parlamentarios electorales	209
II. CARACTERÍSTICAS DEL SISTEMA	214
III. EL EFECTO IMAGEN DEL SISTEMA DE NOMBRAMIENTOS DE LAS CORTES GENERALES EN LOS SISTEMAS DE NOMBRAMIENTOS DE LOS PARLAMENTOS AUTONÓMICOS	217

#### **CAPÍTULO QUINTO. LAS FUENTES REGULADORAS DEL SISTEMA DE NOMBRAMIENTOS DE LAS CORTES GENERALES Y DE SUS CÁMARAS**

I. LA CONSTITUCIÓN	224
II. LA LEY COMO NORMA REGULADORA DE LA FUNCIÓN ELECTORAL	225
1. La Ley como instrumento normativo habilitado para regular la función electoral	225
1.1. La ley como norma habilitada para desarrollar la regulación constitucional de las elecciones de cargos públicos atribuidas a las Cortes Generales o a sus Cámaras	225
1.2. La ley como norma habilitada para desarrollar el ámbito de la función electoral no especificado por la Constitución	226
2. Los límites de la Ley en la regulación de la función electoral	232
III. EL REGLAMENTO PARLAMENTARIO COMO NORMA REGULADORA DE LA FUNCIÓN ELECTORAL	

#### **CAPÍTULO SEXTO. LAS AUTORIDADES EN CUYO NOMBRAMIENTO INTERVIENEN LAS CORTES GENERALES O SUS CÁMARAS**

I. EL ÁMBITO DE LAS AUTORIDADES EN CUYO NOMBRAMIENTO INTERVIENEN LAS CORTES GENERALES O SUS CÁMARAS	241
II. LOS CRITERIOS DE CLASIFICACIÓN DE LAS AUTORIDADES EN CUYO NOMBRAMIENTO INTERVIENEN LAS CORTES GENERALES O SUS CÁMARAS	245
1. Las diferentes propuestas doctrinales	245
2. Nuestras propuestas de clasificación	247
2.1. Según su indisponibilidad para el Legislador	247
2.2. Según la exclusividad de la participación parlamentaria	248
2.3. Según el fin de la participación parlamentaria	249
2.4. En función de la condición de los órganos cuyos miembros son designados	255
III. LAS CONCRETAS AUTORIDADES EN CUYO NOMBRAMIENTO INTERVIENEN LAS CORTES GENERALES O SUS CÁMARAS	256
1. El Defensor del Pueblo	256
2. La Regencia electiva	262
3. La Tutela electiva del Rey menor	266
4. La problemática de la elección del Rey como nombramiento parlamentario	268
5. El Consejo General del Poder Judicial	270
5.1. El primer modelo: la LOCGPJ	273

5.2. El segundo modelo: la LOPJ de 1985	273
5.3. El tercer modelo: la reforma de 2001 de la LOPJ	276
5.4. El cuarto modelo: la reforma de 2013 de la LOPJ	278
5.4.1. El contenido de la reforma	278
5.4.2. La STC 191/2016, de 15 de noviembre	280
5.5. Reformas posteriores del cuarto modelo	281
5.6. En busca de un nuevo modelo	283
5.7. ¿Un CGPJ sin Vocales elegidos por Jueces y Magistrados?	285
5.8. Sistema de elección	290
6. El Tribunal Constitucional	293
6.1. La reforma de 2007	296
6.1.1. El contenido de la reforma	296
6.1.2. La STC 49/2008, de 9 de abril	299
6.1.3. La STC 101/2008, de 24 de julio	305
6.2. La reforma de 2010	306
6.3. Sistema de elección	308
7. El Tribunal de Cuentas	313
8. El Consejo de Administración de RTVE	320
8.1. El sistema de la Ley 4/1980, de 10 de enero	320
8.2. El sistema de la Ley 17/2006, de 5 de junio	321
8.3. El Real Decreto-ley 15/2012, de 20 de abril y la STC 150/2017, de 21 de diciembre	324
8.3.1. El Real Decreto-ley 15/2012, de 20 de abril	324
8.3.2. La STC 150/2017, de 21 de diciembre	325
8.4. El sistema de la Ley 5/2017, de 29 de septiembre	327
8.5. El Real Decreto-ley 4/2018, de 22 de junio	328
8.5.1. La reforma de la subfase de “selección de candidatos” de la disposición transitoria segunda de la Ley 5/2017, de 29 de septiembre y la regulación del resto del procedimiento electoral de los miembros del CARTVE y del Presidente de la Corporación RTVE	330
8.5.2. Los procedimientos excepcionales y temporales del art. único del Real Decreto-ley 4/2018, de 22 junio	
8.5.3. La STC 134/2021, de 21 de junio	333
8.6. Sistema de elección	336
9. La Junta Electoral Central	340
10. El Consejo Consultivo de la Agencia Española de Protección de Datos	344
11. La Oficina Presupuestaria de las Cortes Generales	348
12. El Observatorio de la Vida Militar	349
13. La Comisión de Transparencia y Buen Gobierno	350
14. La Autoridad Independiente de Responsabilidad Fiscal	353
15. La Presidencia de la Agencia Española de Protección de Datos	355
16. La Presidencia del Consejo de Transparencia y Buen Gobierno	358
17. El Consejo de Seguridad Nuclear	359
18. La Comisión de Investigación de Accidentes e Incidentes de Aviación Civil	362
19. La Agencia de Accidentes Ferroviarios	364
20. La Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia	366

## **CAPÍTULO SÉPTIMO. LOS PROCEDIMIENTOS PARLAMENTARIOS ELECTORALES DE LAS CORTES GENERALES Y DE SUS CÁMARAS**

I. CARACTERIZACIÓN GENERAL Y FASES DE LOS PROCEDIMIENTOS ELECTORALES DEL SISTEMA DE NOMBRAMIENTOS DE LAS CORTES GENERALES	369
II. LOS PROCEDIMIENTOS ELECTORALES DE LAS CORTES GENERALES	372
1. Introducción	372
2. El procedimiento electoral del Defensor del Pueblo	373
3. El procedimiento electoral de los miembros del Consejo de Administración de la Corporación RTVE	377
3.1. Las fases comunes	379
3.1.1. Fase de iniciativa	379
3.1.2. Fase de presentación de candidaturas	380
3.1.3. Subfase de “selección de candidatos” de la fase de preparación	381
3.2. Las fases específicas	384
3.2.1. Las fases en el Congreso de los Diputados	384
3.2.2. Las fases en el Senado	386
III. LOS PROCEDIMIENTOS ELECTORALES DEL CONGRESO DE LOS DIPUTADOS	387
1. Características generales	387
2. La pluralidad de procedimientos electorales: el sistema abierto de los arts. 204, 205 y 206 RCD	388
3. El procedimiento especular o tipo del artículo 204 RCD	394
3.1. Fase de iniciativa	395
3.2. Fase de presentación de candidaturas	395

3.3. Fase de preparación ante la Comisión Consultiva de Nombramientos	398
3.3.1. Composición y funcionamiento de la CCN	398
3.3.2. Funciones de la CCN	400
3.4. Fase de deliberación y decisión	406
3.5. Fase de proclamación formal	408
4. El procedimiento del artículo 205.2 RCD para la elección de los Vocales del CGPJ de origen judicial	409
5. El procedimiento para el nombramiento de Vocales Catedráticos de Derecho de la Junta Electoral Central de la Resolución de la Presidencia, de 13 de septiembre de 1985	411
6. La manifestación de la aceptación de las propuestas de nombramientos	413
7. La manifestación del veto de las propuestas de nombramientos	416
8. La emisión del dictamen sobre la idoneidad y la existencia de conflictos de intereses. Las comparecencias de candidatos para informar sobre su idoneidad	421
IV. LOS PROCEDIMIENTOS ELECTORALES DEL SENADO	425
1. El procedimiento electoral general de los artículos 184, 185 y 186 RS	425
2. El procedimiento electoral del art. 184.6 RS	427
3. El procedimiento electoral del artículo 184.7 RS	427
V. EL CONTROL JURISDICCIONAL DEL ACTO DE NOMBRAMIENTO	432

## **CAPÍTULO OCTAVO. LAS DISTORSIONES DE LA FUNCIÓN ELECTORAL**

I. PREMISA	437
II. EL SISTEMA DE CUOTAS	442
1. Estado de partidos y Parlamento	442
2. El sistema de cuotas	444
III. LAS CONSECUENCIAS DEL SISTEMA DE CUOTAS	456
1. La (aparente) politización de los elegidos	456
2. El incumplimiento por las Cámaras de los plazos para ejercer la función electoral	460
IV. HACIA LA LIMITACIÓN DE LAS DISTORSIONES DE LA FUNCIÓN ELECTORAL	467
1. Algunas propuestas para eliminar la (aparente) politización de los elegidos	467
2. Algunas propuestas para eliminar el incumplimiento por las Cámaras de los plazos para ejercer la función electoral	472
2.1. Las propuestas doctrinales	474
2.1.1. La supresión de la prerogativa	474
2.1.2. La sustitución de las mayorías especiales	476
2.1.3. La elección individualizada	479
2.1.4. Las distintas propuestas de reforma de los procedimientos electorales	480
2.1.5. La traslación a otros órganos del ejercicio de la función electoral	486
2.1.6. Declaración de inconstitucionalidad por omisión	489
2.1.7. Otras propuestas	490
2.2. Una propuesta moderadamente personal	491

<b>CONCLUSIONES</b>	<b>495</b>
---------------------	------------

<b>BIBLIOGRAFÍA</b>	<b>501</b>
---------------------	------------