

Índice

| | |
|---|----|
| Presentación..... | 25 |
| Jorge Agudo González Héctor Iglesias Sevillano | |

PARTE I

Gobernanza del territorio: cooperación interadministrativa y delimitación competencial. Experiencias sectoriales

CAPÍTULO I

| | |
|---|----|
| La gobernanza territorial frente a actividades minero-energéticas en Colombia: el difícil equilibrio entre coordinación interadministrativa, participación ciudadana y autonomía técnica de las autoridades administrativas sectoriales | 33 |
| Héctor Santaella Quintero | |

| | |
|--|----|
| 1. Los dilemas asociados a los conflictos socioambientales experimentados en Colombia con ocasión de la actividad minero-energética..... | 35 |
| 2. La marcha del ordenamiento jurídico colombiano hacia la gobernanza territorial: un proceso impulsado por la jurisprudencia constitucional | 43 |
| 2.1. El predominio inicial de la decisión del Estado frente a los intereses locales en la gestión de los recursos minero-energéticos | 43 |
| 2.2. La irrupción disruptiva de los intereses locales en la ordenación del territorio..... | 46 |

| | |
|--|----|
| 2.3. El predominio de la decisión local en la gobernanza del territorio y de los recursos naturales | 48 |
| 2.4. La solución de compromiso: la exclusión de la consulta popular como vía para determinar el destino del territorio y la exigencia de concertación de los intereses públicos..... | 49 |
| 3. Reflexiones finales: los problemas e incertidumbres del proceso de implantación de la gobernanza territorial en materia minero-energética | 54 |
| Bibliografía | 58 |

CAPÍTULO II

| | |
|---|----|
| Coordinación en materias de ordenación territorial, permisos urbanísticos y medio ambiente en Chile: problemáticas y desafíos . | 61 |
|---|----|

Rosa Fernanda Gómez González

| | |
|--|----|
| 1. Introducción | 61 |
| 2. El principio de coordinación en Chile | 62 |
| 2.1. El rol del principio de coordinación | 62 |
| 2.2. El principio de coordinación en la legislación ambiental .. | 68 |
| 2.2.1. Coordinación para la aprobación de instrumentos de gestión ambiental..... | 68 |
| 2.2.2. Coordinación para la declaración de santuarios de la naturaleza..... | 70 |
| 2.2.3. Coordinación en materia de fiscalización ambiental | 72 |
| 2.3. El principio de coordinación en materia de ordenación territorial y urbanismo..... | 74 |
| 2.3.1. Coordinación para la aprobación de instrumentos de planificación territorial..... | 74 |
| 2.3.2. Coordinación para el otorgamiento de permisos de edificación y construcción..... | 77 |
| 3. Coordinación como mecanismo de control de la legalidad | 78 |
| 3.1. Control de la coordinación en materia de fiscalización ambiental | 80 |

| | |
|---|----|
| 3.2. Control de la coordinación en materia de instrumentos de planificación territorial | 83 |
| 3.3. Control de la coordinación en materia de permisos de edificación y protección del medio ambiente | 85 |
| 4. Conclusiones..... | 90 |
| Bibliografía | 91 |

CAPÍTULO III

| | |
|---|----|
| Regionalização do saneamento básico no Brasil | 93 |
|---|----|

Thiago Marrara

| | |
|---|-----|
| 1. Introdução | 93 |
| 2. A abrangência dos serviços públicos de saneamento no Brasil.. | 94 |
| 3. A titularidade dos serviços de saneamento e suas formas de prestação | 95 |
| 4. As vantagens potenciais da regionalização. | 98 |
| 5. A regionalização por cooperação intermunicipal espontânea | 100 |
| 6. Regionalização em Regiões Metropolitanas, Aglomerações Urbanas e Microrregiões | 102 |
| 7. A unidade regional de saneamento | 104 |
| 8. Os blocos de referência criados pela União | 105 |
| 9. Conclusão | 106 |

CAPÍTULO IV

| | |
|---|-----|
| Cambio climático, relaciones intergubernamentales y controversias por la utilización de la técnica de la fractura hidráulica. Reflexiones a partir de los casos de Argentina y España | 109 |
|---|-----|

María Belén Levatino

| | |
|---|-----|
| 1. Introducción | 109 |
| 2. Fractura hidráulica, cambio climático y organismos internacionales gubernamentales | 111 |

| | | |
|------|---|-----|
| 3. | Abordajes teóricos para el estudio de los discursos sobre la fractura hidráulica..... | 115 |
| 4. | Análisis comparativos de la situación de la fractura hidráulica en las relaciones intergubernamentales argentinas y españolas.. | 118 |
| 4.1. | Contexto político-institucional y distribución de competencias entre los niveles de gobierno en materia de ambiente y energía | 118 |
| 4.2. | Resistencia de los gobiernos locales a la fractura hidráulica. | 123 |
| 4.3. | Control de constitucionalidad de la fractura hidráulica desde un enfoque competencial..... | 125 |
| 4.4. | Incentivos y desincentivos para la fractura hidráulica en el juego de las relaciones intergubernamentales | 127 |
| 4.5. | Consensos y divergencias entre los partidos políticos frente a las controversias generadas por la fractura hidráulica.. | 133 |
| 5. | Consideraciones finales..... | 135 |
| | Bibliografía..... | 136 |

COMUNICACIONES

CAPÍTULO V

| | |
|---|-----|
| La gobernanza ciudadana del territorio urbano a través de la movilidad..... | 145 |
|---|-----|

Antonio Fortes Martín

| | | |
|----|--|-----|
| 1. | Una acotación conceptual previa: territorio urbano y movilidad urbana | 145 |
| 2. | El derecho a la ciudad y la recuperación ciudadana del gobierno del territorio urbano..... | 147 |
| 3. | La protección y el cuidado ciudadanos de la movilidad urbana: el derecho a la movilidad de las minorías y grupos vulnerables en el territorio urbano | 152 |
| 4. | La gestión y participación «ciudadana» de la movilidad en el territorio urbano | 157 |

| | |
|--------------------------|-----|
| 5. Apuntes finales | 163 |
| Bibliografía | 164 |

CAPÍTULO VI

| | |
|---|-----|
| Modelo de integración de la conservación del recurso hídricos en el ordenamiento territorial..... | 167 |
|---|-----|

Michael Johann Alfaro Gómez | Gustavo Alonso Delgado Alvarado

| | |
|---|-----|
| 1. Recursos hídricos y Cambio Climático..... | 167 |
| 2. Agua y Territorio | 168 |
| 3. Una respuesta local | 169 |
| 4. Fuente de Información para la Estimación | 170 |
| 5. Metodología de Estimación..... | 171 |
| 5.1. Valor Bioecológico en Flora..... | 172 |
| 5.2. Valor Bioecológico Fauna..... | 173 |
| 5.3. Importancia Hídrica | 174 |
| 5.4. Integración y Resultado: Mapa de Valor Bioecológico..... | 175 |
| 6. Propuesta de Modelo de Conservación..... | 176 |
| 6.1. Áreas de Conservación..... | 176 |
| 7. Conclusiones y Recomendaciones | 178 |
| 8. Normas | 179 |
| Bibliografía | 180 |

CAPÍTULO VII

| | |
|---|-----|
| Gobernanza del regadío tradicional en la Huerta de Murcia | 181 |
|---|-----|

Daniel Fuentes Campillo

| | |
|--|-----|
| 1. Introducción | 181 |
| 2. Institucionalidad y gobernanza del regadío tradicional en la Huerta de Murcia | 183 |
| 2.1. Encuadre conceptual de la gobernanza de la huerta murciana..... | 183 |

| | |
|--|-----|
| 2.2. Institucionalidad de la gobernanza del agua en el regadío tradicional de la Huerta de Murcia | 187 |
| 2.2.1. La Comunidad de Regantes: la Junta de Hacendados de la Huerta de Murcia | 188 |
| 2.2.2. Tribunales y Jurados de Aguas: el Consejo de Hombres Buenos de la Huerta de Murcia. Estructura y funcionamiento | 190 |
| 3. Conclusiones..... | 193 |
| Bibliografía | 194 |

CAPÍTULO VIII

| | |
|--|-----|
| Como podem os planos urbanísticos promover cidades inclusivas? | 197 |
|--|-----|

Fernanda Paula Oliveira

| | |
|--|-----|
| 1. Considerações iniciais | 197 |
| 2. Necessidade de superação do paradigma tradicional do planeamento urbanístico | 200 |
| 3. Como podem os planos urbanísticos promover cidades inclusivas?..... | 202 |
| 4. Um exemplo de sustentabilidade social em plano: o Plano Diretor Municipal do Porto em processo de revisão | 203 |
| 5. Conclusão | 206 |
| Bibliografia | 207 |

CAPÍTULO IX

| | |
|---|-----|
| Algunas medidas autonómicas de desregulación ambiental post pandemia en clave de incumplimiento internacional ambiental.... | 209 |
|---|-----|

Isabel Hernández San Juan

| | |
|---|-----|
| 1. Introducción | 209 |
| 2. Algunos ejemplos de regulaciones regresivas ambientales a consecuencia de la pandemia..... | 210 |

| | |
|---|-----|
| 3. Aarhus y la aplicación de la convención durante la pandemia de Covid-19..... | 219 |
| Bibliografía..... | 221 |

CAPÍTULO X

| | |
|--|-----|
| Análisis de gestión de residuos sólidos: el tratamiento de residuos urbanos en Brasil..... | 223 |
|--|-----|

Letícia de Oliveira Gago Ramos de Souza | Douglas Vieira Barboza

Diego Ramos Inácio

| | |
|----------------------|-----|
| 1. Introducción..... | 223 |
| 2. Metodología..... | 228 |
| 3. Resultados..... | 229 |
| 4. Conclusión..... | 230 |
| Bibliografía..... | 230 |

CAPÍTULO XI

| | |
|--|-----|
| La experiencia valenciana en gobernanza territorial: la apuesta de la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana..... | 233 |
|--|-----|

Esther Rando Burgos

| | |
|--|-----|
| 1. Introducción..... | 233 |
| 2. La gobernanza territorial..... | 235 |
| 2.1. Coordinación y cooperación en la Gobernanza Territorial | 236 |
| 2.2. La participación ciudadana en la Gobernanza Territorial . | 237 |
| 3. La gobernanza del territorio en la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana..... | 238 |
| 3.1. Marco normativo de referencia..... | 238 |
| 3.2. La participación ciudadana en la elaboración de la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana..... | 240 |
| 3.3. El gobierno del territorio en la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana..... | 241 |

| | |
|---|-----|
| 3.4. La participación ciudadana en la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana | 242 |
| 4. Conclusiones..... | 243 |
| Bibliografía | 244 |

CAPÍTULO XII

| | |
|--|-----|
| La función pública de ordenación del territorio como garantía de una adecuada gobernanza sostenible del territorio: la necesaria integración de la función pública «paisajística»..... | 247 |
|--|-----|

Maria Teresa Vadri Fortuny

| | |
|---|-----|
| 1. La ordenación del territorio como función pública adecuada para una gobernanza sostenible del territorio..... | 248 |
| 2. La presencia de la ordenación del territorio: algunas consideraciones en relación con el marco legal, la organización administrativa y los instrumentos jurídicos aplicables | 257 |
| 3. A modo de breve conclusión..... | 259 |
| Bibliografía | 259 |

PARTE II**La trascendencia de la ordenación del territorio en la protección de poblaciones vulnerables y de los derechos de las minorías****CAPÍTULO XIII**

| | |
|--|-----|
| Ordenación del territorio y poblaciones vulnerables: avances en el ámbito jurídico peruano | 265 |
|--|-----|

Diego Zegarra Valdivia

| | |
|--|-----|
| 1. Introducción | 265 |
| 2. Estado de la cuestión | 266 |
| 2.1. El desarrollo urbano y la población de las ciudades en el Perú..... | 266 |

| | |
|---|-----|
| 2.2. La ocupación informal del territorio y la vulnerabilidad geológica en el Perú: el caso de la ciudad de Lima | 267 |
| 2.3. La planificación urbana y la ordenación del territorio en el desarrollo urbano en el Perú..... | 268 |
| 3. La vulnerabilidad de los asentamientos poblacionales en el Perú..... | 270 |
| 3.1. Definición | 270 |
| 3.2. Tipos de vulnerabilidad..... | 271 |
| a) Geológica o física | 271 |
| b) Social..... | 272 |
| c) Ambiental | 272 |
| d) Económica | 272 |
| 4. La caracterización de la vulnerabilidad geológica en el Perú..... | 273 |
| 4.1. La precariedad del territorio como presupuesto de la vulnerabilidad geológica..... | 273 |
| 4.2. Conceptos vinculados con la vulnerabilidad: precisiones conceptuales | 274 |
| a) Peligro | 274 |
| b) Riesgo | 275 |
| 4.3. Condiciones que configuran una población en situación de vulnerabilidad geológica | 275 |
| 5. La vulnerabilidad geológica a la luz de la ordenación del territorio y de la planificación urbana: el caso peruano | 277 |
| 5.1. La ausencia de políticas de ordenación del territorio y políticas de planificación urbana | 278 |
| 5.2. La necesidad de una Ley del Suelo y una Ley de Desarrollo Urbano Sostenible..... | 279 |
| 5.3. Fragmentación de las competencias administrativas | 280 |
| 5.4. Debilidad institucional de la planificación urbana..... | 281 |
| 5.5. Existencia de normativa confusa y desorganizada de la planificación urbana | 281 |

| | |
|--|-----|
| 5.6. Deficiente planificación y gestión del territorio (informalidad) | 282 |
| 5.7. Falta de capacidad operativa de los funcionarios | 283 |
| 5.8. Disensión entre el plano nacional y local..... | 283 |
| 5.9. Limitada participación y control ciudadano | 285 |
| 6. Implementación de medidas para la prevención, mitigación y resolución de la vulnerabilidad geológica en el Perú | 285 |
| 6.1. Necesaria implementación de una Política Nacional de Vivienda y Urbanismo con lineamientos para la creación de políticas locales..... | 285 |
| 6.2. Elaboración de un Plan de Gestión de Riesgo | 286 |
| 6.3. La inclusión de la cartografía en la gestión del riesgo | 287 |
| 6.4. La planificación de las ciudades sostenibles para reducir la vulnerabilidad geológica..... | 288 |
| 7. A modo de conclusión | 289 |
| Bibliografía | 290 |

CAPÍTULO XIV

| | |
|--|-----|
| Reforma energética y derechos territoriales de comunidades indígenas: hacia un nuevo esquema de gobernanza territorial | 295 |
|--|-----|

Judith Domínguez Serrano

| | |
|---|-----|
| 1. Introducción | 295 |
| 2. La reforma energética y sus impactos | 296 |
| 3. El concepto de territorio en la cosmovisión indígena | 305 |
| 4. Los pueblos indígenas como sujetos de derecho público..... | 307 |
| 5. La consulta indígena..... | 309 |
| 6. La importancia de los derechos territoriales y de agua para los pueblos indígenas..... | 315 |
| 7. Conclusiones..... | 317 |
| Bibliografía | 318 |

COMUNICACIONES

CAPÍTULO XV

Gestión del territorio, cambio climático y movilidad humana: retos de la Ciudad de Medellín, Colombia 327

Erika Castro-Buitrago

1. Instrumentos de gestión del territorio municipal y la incorporación de los asuntos de la movilidad humana asociada al cambio climático 329
2. Retos del Plan de Acción Climática de Medellín en la incorporación de la movilidad humana asociada a contextos de cambio climático 333
 - 2.1. Primer reto: la falta de una definición doctrinal y jurídica del fenómeno de la movilidad 333
 - 2.2. Segundo reto: la apertura de las autoridades locales a comprender la movilidad en el contexto de cambio climático.. 334
 - 2.3. Tercer reto: establecer las estadísticas de la movilidad intraurbana de la población 334
 - 2.4. Cuarto reto: la implementación de espacios reales de participación y concertación social eficaces 335
3. Conclusión..... 336

Bibliografía 337

CAPÍTULO XVI

Políticas de exclusión y resistencias desde el Sur: Planeación Participativa en San Vicente del Caguán – Caquetá..... 339

Karla Yubranny Díaz Parra

1. Introducción 339
 - 1.1. Referentes de análisis 340
 - 1.2. Diseños de Política y Poder en la planeación participativa 342
 - 1.2.1. Construcción social de la población objetivo 342

| | |
|--|-----|
| 1.2.2. Visión y tipo del espacio mini-público | 343 |
| 1.2.3. Selección de los participantes en el CTP..... | 344 |
| 1.2.4. Tema de la deliberación en el CTP | 344 |
| 1.2.5. Forma de la deliberación | 345 |
| 1.2.6. Frecuencia de las reuniones en el CTP | 346 |
| 1.2.7. Alcance de la participación en el CTP | 347 |
| 1.2.8. Empoderamiento de los actores locales | 347 |
| 2. Políticas de exclusión y prácticas de reconocimiento..... | 349 |
| Bibliografía | 350 |

CAPÍTULO XVII

| | |
|--|-----|
| Urbanización turística de la Ciudad de Bacalar, Quintana Roo | 351 |
| Luis Alberto Rojas Castillo Juan Roberto Calderón Maya | |
| Carlos Alberto Pérez Ramírez | |
| 1. Antecedentes | 351 |
| 2. Descripción de zona de estudio | 352 |
| 3. Problemática | 355 |
| 4. Consideraciones teóricas..... | 356 |
| 4.1. Urbanización..... | 356 |
| 4.2. Urbanización turística | 357 |
| 5. El ambiente en sus múltiples dimensiones..... | 358 |
| 6. Metodología | 359 |
| Bibliografía | 361 |

PARTE III

La participación ciudadana en la gobernanza del territorio

CAPÍTULO XVIII

Planificación sostenible a través de la participación: marco legal y el desafío de activar la sociedad civil 365

Kathrin Nitschmann | Thomas Wunsch

| | |
|---|-----|
| I. Perspectiva legal | 365 |
| 1. Introducción | 365 |
| 2. El concepto de la sostenibilidad como principio obligatorio de la planificación urbanística..... | 367 |
| 3. El ciudadano como «actor» en el proceso de planificación formal desde la perspectiva alemana | 370 |
| 3.1. Sobre el concepto de participación desde el punto de vista jurídico | 370 |
| 3.2. El procedimiento de planificación urbanística en la legislación alemana..... | 371 |
| 3.3. Participación pública temprana | 373 |
| 3.4. Participación pública formal..... | 375 |
| 3.5. Alternativas al procedimiento legal formal..... | 376 |
| 3.6. Cambios legales a la participación electrónica a través de la enmienda BauGB 2017 | 377 |
| 4. Conclusión provisional | 378 |
| II. Perspectiva sociológica | 380 |
| 1. Introducción | 380 |
| 2. La planificación sostenible necesita participación | 381 |
| 3. Requisitos para un diseño de procesos de participación productivos y significativos | 384 |
| 4. Actitudes de los actores políticos y variedad de entendimientos de participación..... | 386 |

| | |
|--------------------|-----|
| 5. Conclusión..... | 389 |
| Bibliografía | 390 |

CAPÍTULO XIX

| | |
|---|-----|
| Decisiones sostenibles a través de la participación de los ciudadanos en el contexto de la planificación..... | 395 |
|---|-----|

Dulce Lopes

| | |
|--|-----|
| 1. Participación de los ciudadanos: contribuciones para una planificación sostenible | 395 |
| 2. Procesos urbanísticos y momentos clave de participación | 402 |
| 2.1. Elaboración de políticas | 405 |
| 2.2. Acceso a la propiedad..... | 405 |
| 2.3. Planificación..... | 406 |
| 2.4. Programación | 407 |
| 2.5. Gestión urbana/ejecución..... | 408 |
| 2.6. Manutención..... | 408 |
| 2.7. Monitorización y evaluación | 409 |
| 3. Participación e sustentabilidad: notas conclusivas | 409 |
| Bibliografía | 410 |

CAPÍTULO XX

| | |
|--|-----|
| La participación digital de los ciudadanos y la aplicación de los principios de transparencia y de buen gobierno en los procedimientos de planeamiento con relevancia territorial..... | 413 |
|--|-----|

Antonio Descalzo González

| | |
|--|-----|
| 1. Planteamiento..... | 413 |
| 2. Los principios y reglas sobre participación ciudadana y transparencia en la ordenación territorial y urbanística..... | 417 |
| 2.1. La publicidad activa y el derecho de acceso a la información en materia urbanística | 418 |

| | |
|---|-----|
| 2.2. El sistema de información urbana | 426 |
| 2.3. El derecho de acceso a la información en materia urbanística conforme a la Ley de transparencia y buen gobierno.. | 428 |
| 3. La incorporación de las tecnologías de la información en la obligada participación ciudadana en los procedimientos administrativos de elaboración de los instrumentos de ordenación territorial y urbanística..... | 435 |
| Bibliografía | 441 |

COMUNICACIONES

CAPÍTULO XXI

| | |
|---|-----|
| Evaluación ambiental estratégica de planes urbanísticos y participación del público: una revisión | 447 |
|---|-----|

Héctor Iglesias Sevillano

| | |
|---|-----|
| 1. Planteamiento del problema | 447 |
| 2. El estado de la cuestión en la jurisprudencia europea | 449 |
| 3. Cuestiones dogmáticas irresueltas en la participación pública .. | 456 |
| Bibliografía | 461 |