

ÍNDICE

CAPÍTULO 1

EL SISTEMA ELÉCTRICO

JOSÉ MARÍA JOVER GÓMEZ-FERRER

- I. Introducción: el sector eléctrico como sistema**
- II. Breve referencia histórica: de los sistemas regionales aislados al sistema integrado verticalmente**
 - 1. Etapa inicial: la búsqueda de una integración de los sistemas regionales*
 - 2. Segunda etapa: la culminación de la integración horizontal a partir de la Ley de 1984. La “explotación unificada del sistema eléctrico”*
 - 3. Tercera etapa: la liberalización del servicio con la Ley del Servicio Eléctrico de 1997*
 - 4. Conclusión*
- III. El sistema eléctrico en la Ley del Sector Eléctrico de 2013**
 - 1. El fin del sistema eléctrico: la prestación del suministro eléctrico*
 - 2. Un servicio, muchas actividades*
 - 3. El reconocimiento de la libre iniciativa y la configuración del suministro como servicio económico de interés general*
 - 4. Un sistema económico: público y privado en la articulación económica del sistema*
 - 5. El sistema eléctrico como sistema jurídico: la técnica regulatoria como clave del sistema*
- IV. Conclusión: las consecuencias de la calificación del sector eléctrico como sistema**
 - 1. El sector eléctrico como sistema*
 - 2. Implicaciones de la noción de sistema*
 - 3. Consecuencias de lo anterior: dificultad técnica y complejidad del régimen jurídico*

CAPÍTULO 2

EL RÉGIMEN JURÍDICO DEL SECTOR ELÉCTRICO

JOSÉ MARÍA JOVER GÓMEZ-FERRER

- I. Introducción**
- II. La estructura del ordenamiento jurídico en el ámbito de la energía**
 - 1. Derecho de la UE*
 - 1.1. Sentido general
 - 1.2. Mercado interior
 - 1.3. Cambio climático
 - 1.4. Eficiencia energética
 - 1.5. Otras normas
 - 2. El régimen constitucional de distribución de competencias*
 - 2.1. Introducción
 - 2.2. Distribución constitucional de competencias: Constitución y Estatutos de Autonomía

- 2.3. Las competencias básicas del Estado: el concepto de sistema eléctrico como hilo conductor
- 2.4. Competencias ejecutivas
- 2.5. Conclusión

III. La configuración material del régimen eléctrico: la técnica regulatoria

1. *Introducción*
2. *Orígenes y sentido de la técnica regulatoria*
3. *Las técnicas regulatorias en el derecho del sector eléctrico*

IV. El ejercicio de la potestad normativa

1. *Introducción*
2. *Los órganos dotados de potestad normativa*
 - 2.1. Leyes, reales decretos-leyes y reglamentos en el sector eléctrico
 - 2.2. La potestad normativa de la CNMC
 - A. La atribución de potestad normativa a la CNMC
 - B. La relación entre las circulares de la CNMC y otras normas jurídicas
3. *La evaluación del ejercicio de la potestad normativa: la garantía de acierto y racionalidad económica*
4. *El control judicial de las normas*
 - 4.1. Racionalidad económica y control judicial de las normas
 - 4.2. El otro riesgo regulatorio: inestabilidad regulatoria y litigiosidad
5. *El procedimiento de elaboración de las disposiciones de carácter general*
 - 5.1. La consulta previa
 - 5.2. La exigencia de elaborar una memoria
 - 5.3. Los trámites de audiencia e información pública
 - 5.4. Exigencias de otros informes
 - 5.5. Dictamen del Consejo de Estado
 - 5.6. En particular, la potestad normativa de la CNMC
 - 5.7. Conclusiones

CAPÍTULO 3

EL RÉGIMEN ECONÓMICO DEL SISTEMA ELÉCTRICO

JOSÉ MARÍA JOVER GÓMEZ-FERRER

I. El sistema eléctrico como sistema económico

II. Las tendencias que han moldeado el régimen económico del sistema eléctrico

1. *La progresiva liberalización del sistema*
 - 1.1. El punto de partida: la situación anterior a la LSE de 1997
 - 1.2. La liberalización: la LSE de 1997
 - 1.3. La finalidad de la LSE de 2013
 - 1.4. Conclusión: sobre el sentido de la liberalización del sector eléctrico
2. *El problema del déficit eléctrico*
 - 2.1. La exposición de motivos de la LSE de 2013: diagnóstico y tratamiento

2.2. Las causas del déficit

3. *Conclusión*

III. Los principios del régimen económico del sector eléctrico

1. *El principio de sostenibilidad del sistema eléctrico*

2. *El principio de eficiencia*

3. *El principio de unidad del sistema eléctrico*

4. *El principio de retribución adecuada*

IV. Sobre la modificación del régimen retributivo de una actividad

1. *Planteamiento del problema*

2. *Los supuestos de cambio normativo*

3. *La posibilidad de modificar el régimen retributivo*

4. *Sobre los límites de la posibilidad de modificar el régimen retributivo: régimen aplicable*

4.1. Los principios aplicables de conformidad con el Derecho internacional, de la UE e interno

4.2. Algunas tesis sobre los límites a la potestad de modificación de los regímenes retributivos regulados

A. La tesis amplia del riesgo regulatorio

B. La tesis de la intangibilidad de las condiciones esenciales del régimen retributivo

C. La tesis de la rentabilidad razonable

D. La ruptura de la confianza legítima en el caso concreto; en especial, la protección de los inversores sucesivos

5. *La necesaria estabilidad del marco retributivo*

5.1. El establecimiento de un nuevo régimen retributivo

5.2. La modificación del régimen retributivo

V. El sistema eléctrico como sistema económico

1. *La vinculación de los ingresos y costes del sistema eléctrico*

2. *Los ingresos y costes del sistema*

3. *El punto de vista dinámico: el proceso de liquidación de peajes y cargos y de las retribuciones reguladas*

4. *Desajustes temporales y déficit del sistema*

CAPÍTULO 4

ENERGÍA Y MEDIO AMBIENTE

CRISTINA GIL-CASARES CERVERA

I. Introducción

II. Combustibles fósiles, calentamiento global y cambio climático

III. Energías alternativas a los combustibles fósiles: las energías renovables y la transición energética

1. *Energías alternativas a los combustibles fósiles*

1.1. Energía nuclear

- 1.2. Energías renovables
- 1.3. Cogeneración
- 1.4. Energía generada a partir del aprovechamiento de residuos
- 2. *La transición energética*

IV. La política de la Unión Europea en materia de energía y clima

- 1. *Energía y medio ambiente en Derecho originario*
- 2. *Energía y clima en Derecho derivado: la Unión de la Energía y el Pacto Verde Europeo*
- 3. *Los instrumentos para regular la acción climática de la UE en materia energética*
 - 3.1. Fijación de objetivos vinculantes
 - A. Límites a las emisiones
 - B. Objetivos de incorporación de fuentes de energía renovables
 - C. Objetivos de eficiencia energética
 - 3.2. Instrumentos de apoyo
 - A. Fondos europeos
 - B. Sistemas nacionales de apoyo
 - 3.3. Mecanismo de mercado: la comercialización de derechos de emisión
 - A. Los mecanismos de mercado en la regulación de las emisiones
 - B. El mercado europeo de derechos de emisión (EU ETS)
 - C. Otros mecanismos de mercado
 - 3.4. Mecanismos de información, evaluación y control
 - A. El mecanismo para seguimiento y control de las emisiones
 - B. El mecanismo de gobernanza: los planes nacionales de energía y clima
 - C. La información al consumidor

V. La transición energética en España

- 1. *La transición energética en el sistema constitucional español*
- 2. *El Plan Nacional Integrado de Energía y Clima (PNIEC)*
- 3. *La Ley de cambio climático y transición energética*
 - 3.1. Instrumentos de planificación
 - 3.2. Medidas de apoyo
 - 3.3. Nuevas obligaciones y prohibiciones
 - 3.4. Gobernanza y participación pública
- 4. *El mercado de derechos de emisión*
 - 4.1. El mercado de derechos de emisión en España
 - 4.2. Otros instrumentos de mercado en España
 - A. Mercados voluntarios
 - B. Mercado de emisiones en el sector de los residuos
 - C. Las garantías de origen
 - D. Mecanismos de cooperación para el fomento de energías renovables
- 5. *La eficiencia energética en España*
 - 5.1. Los objetivos de eficiencia energética en la actuación de los poderes públicos
 - 5.2. Obligaciones de eficiencia energética

- A. En los sectores energéticos
 - B. En las normas urbanísticas y de edificación
 - C. En la industria
- 5.3. Instrumentos de apoyo
- 5.4. Mecanismos de información y control
- A. Información regulatoria
 - B. Información al consumidor

VI. Conclusiones

CAPÍTULO 5

GENERACIÓN DE ELECTRICIDAD: EN ESPECIAL, ENERGÍAS RENOVABLES

CRISTINA GIL-CASARES CERVERA

- I. Los orígenes: autorregulación, servicio público y liberalización de la producción de electricidad**
- II. La regulación de la generación de electricidad**
 - 1. La distribución de competencias*
 - 2. La planificación: consideraciones sobre el mix español*
 - 2.1. La producción térmica
 - 2.2. La producción nuclear
 - 2.3. La generación renovable
 - 3. Técnicas de policía: autorizaciones, expropiaciones, registro, limitaciones de derechos, inspecciones y sanciones*
 - 3.1. Técnicas de condicionamiento: autorizaciones y concesiones
 - 3.2. Técnicas de información: los registros administrativos
 - 3.3. Técnicas ablatorias
 - 4. La ordenación de la actividad: el estatuto jurídico de los productores y el funcionamiento del mercado*
- III. El apoyo a las energías renovables**
 - 1. Las primeras medidas de fomento de las energías renovables*
 - 2. La expansión de las renovables (2004–2012)*
 - 3. El fin del régimen especial: el Real Decreto-ley 9/2013 y la nueva Ley del Sector Eléctrico*
 - 4. Las consecuencias del cambio: riesgo regulatorio, seguridad jurídica y confianza legítima*
 - 4.1. Los pronunciamientos del Tribunal Supremo y el Tribunal Constitucional
 - A. Seguridad y confianza legítima
 - B. Irretroactividad de las normas desfavorables
 - C. Uso del decreto-ley
 - D. Las reclamaciones de responsabilidad patrimonial
 - 5. Los laudos arbitrales y la Carta del Derecho de la Energía*
 - 5.1. El carácter expropiatorio de las medidas
 - 5.2. El trato justo y equitativo

IV. Conclusiones: la transición renovable y la regulación

CAPÍTULO 6

EL TRANSPORTE Y LA DISTRIBUCIÓN DE ENERGÍA ELÉCTRICA

ROCÍO TARLEA JIMÉNEZ

- I. **Monopolio natural, libre competencia y *derecho de redes***
- II. **El transporte y la distribución de energía eléctrica: concepto y tipos de red**
 1. *La actividad y las redes de transporte*
 - 1.1. La actividad de transporte
 - 1.2. Las redes de transporte
 2. *La actividad y las redes de distribución*
 - 2.1. La actividad de distribución
 - 2.2. Las redes de distribución
- III. **La intervención administrativa sobre el transporte y la distribución de electricidad**
 1. *La intervención pública sobre las redes en la historia eléctrica española: autorregulación, servicio público y regulación*
 - 1.1. La autorregulación de las empresas eléctricas y de sus redes
 - 1.2. La nacionalización de la red y su explotación como servicio público
 - 1.3. Del monopolio a la libre competencia
 2. *El transporte y la distribución de energía eléctrica como actividades reguladas*
 - 2.1. La regulación de los sujetos
 - 2.2. La regulación de las actividades
 - 2.3. La regulación de las infraestructuras
- IV. **La separación de actividades y de intereses**
 1. *La separación de actividades en las directivas europeas*
 2. *La separación de actividades en el Derecho español*
 - 1.1 La separación entre actividades libres y actividades reguladas
 - A. Las reglas de separación jurídica y funcional
 - B. Las reglas de separación patrimonial
 - 2.2. La separación de intereses en las actividades reguladas
- V. **La retribución regulada de las actividades de transporte y distribución**
 1. *La competencia para determinar la retribución regulada*
 2. *Los principios retributivos y la metodología de cálculo de la retribución*
- VI. **La planificación de las inversiones**
 1. *La planificación de las inversiones en las redes de transporte*
 2. *La planificación de las inversiones en las redes de distribución*
- VII. **El régimen autorizatorio de las instalaciones. Expropiaciones y servidumbres**
- VIII. **La utilización de las redes de transporte y distribución: régimen de acceso y conexión**

1. *El grupo normativo regulador del acceso y la conexión a las redes de transporte y distribución*
 2. *Los procedimientos para el acceso y la conexión*
 3. *Los conflictos en materia de acceso y conexión*
 - 3.1. *Naturaleza y objeto de los conflictos*
 - 3.2. *Reglas sobre competencia y procedimiento*
- IX. Una reflexión final: el papel protagonista de las redes ante la transición energética**

CAPÍTULO 7

LA GESTIÓN ECONÓMICA Y TÉCNICA DEL SISTEMA ELÉCTRICO

ROCÍO TARLEA JIMÉNEZ

- I. Orígenes y evolución de la gestión del sistema eléctrico: una historia de sujetos privados y funciones públicas**
 1. *La explotación centralizada del sistema*
 2. *La explotación descentralizada del sistema*
- II. La operación del sistema y la operación del mercado como actividades reguladas**
 1. *El estatuto del operador del sistema y del operador del mercado*
 2. *La retribución regulada de las actividades*
 3. *Las técnicas de control ex post: régimen sancionador y de resolución de conflictos*
- III. Las reglas y procedimientos sobre mercados, operación del sistema y conexión a la red**
 1. *Las normas europeas sobre gestión de las interconexiones y el comercio transfronterizo de electricidad. Directrices y códigos de red*
 2. *Las normas de derecho interno sobre funcionamiento de los mercados y gestión técnica del sistema. Reglas de mercado y procedimientos de operación*
 - 2.1. *La competencia para aprobar las reglas de funcionamiento del mercado y los procedimientos de operación*
 - 2.2. *La naturaleza de las reglas de funcionamiento del mercado y de los procedimientos de operación: ¿actos o normas?*
- IV. La gestión técnica y el operador del sistema**
 1. *REE como operador del sistema y gestor de la red de transporte*
 2. *Funciones del operador del sistema*
 3. *La retribución del operador del sistema*
- V. El operador del mercado y la gestión económica del sistema eléctrico**
 1. *El papel de OMIE como operador del mercado*
 2. *Las funciones del operador del mercado*
 3. *La retribución del operador del mercado*
- VI. La coordinación entre la gestión económica y la gestión técnica del sistema**
- VII. A modo de conclusión: la gestión económica y técnica del sistema ante la transición energética**

CAPÍTULO 8
EL SUMINISTRO DE ENERGÍA ELÉCTRICA
ROCÍO TARLEA JIMÉNEZ

- I. Una precisión conceptual**
- II. La intervención pública en el suministro eléctrico**
- III. Las obligaciones de servicio público en el suministro eléctrico**
 - 1. Las obligaciones de servicio público en los sectores energéticos*
 - 2. El suministro a precios regulados como obligación de servicio público*
- IV. Servicio universal y suministro de último recurso: el suministro de referencia**
 - 1. El servicio universal y el suministro de último recurso en el derecho de la Unión Europea*
 - 2. El suministro de referencia*
 - 2.1. Los comercializadores de referencia
 - 2.2. Los precios regulados: tarifas de último recurso y precios voluntarios para el pequeño consumidor
 - A. Las tarifas de último recurso
 - B. Los precios voluntarios para el pequeño consumidor
- V. La actividad de comercialización y el estatuto de los comercializadores**
 - 1. El nacimiento de la actividad de comercialización*
 - 2. Régimen de acceso a la actividad*
 - 3. Obligaciones y derechos de los comercializadores*
- VI. El estatuto de los consumidores de energía eléctrica: participación de la demanda en el mercado y derechos de los consumidores**
 - 1. El nuevo papel de los consumidores a la luz de la directiva del mercado interior de electricidad*
 - 2. Suministro eléctrico y derechos de los consumidores en el ordenamiento español*
 - 2.1. El derecho de acceso a la red y la libre elección de suministrador
 - 2.2. La calidad del suministro
 - 2.3. El derecho a recibir información
 - 2.4. El contrato de suministro
 - 2.5. Las vías para la solución de conflictos
- VII. Pobreza energética y protección de los consumidores vulnerables**
 - 1. La pobreza energética y los consumidores vulnerables en el Derecho de la Unión Europea*
 - 2. La protección de los consumidores vulnerables en el Derecho español*
 - 2.1. Protección de los consumidores vulnerables y legislación autonómica: conflictos de competencias
 - 2.2. El bono social eléctrico y su financiación
 - A. El modelo original
 - B. El modelo 2013-2014
 - C. El modelo vigente
 - 2.3. La prohibición de suspensión del suministro
- VIII. Consideración final**

CAPÍTULO 9

EL AUTOCONSUMO DE ENERGÍA ELÉCTRICA

CRISTINA GIL-CASARES CERVERA

I. La regulación del autoconsumo en España

1. *Los precedentes normativos*
2. *El artículo 9 de la Ley del Sector Eléctrico*
3. *La doctrina del Tribunal Constitucional en materia de autoconsumo*
4. *La regulación vigente del autoconsumo*

II. El autoconsumo de electricidad en la directiva de energías renovables

1. *El concepto de autoconsumidor de energías renovables*
2. *El régimen jurídico del autoconsumo de energías renovables*
 - 2.1. Derecho al autoconsumo
 - 2.2. Régimen económico del autoconsumo
 - 2.3. Funcionamiento autoconsumo

III. Concepto de autoconsumo en la ley del sector eléctrico

IV. Modalidades de autoconsumo

1. *Autoconsumo con excedentes y autoconsumo sin excedentes*
2. *Autoconsumo individual y autoconsumo colectivo*
3. *Autoconsumo renovable y autoconsumo no renovable*

V. Algunas cuestiones técnicas del autoconsumo

1. *Acceso y conexión a la red*
2. *Contratos de acceso, suministro y servicios auxiliares*
 - 2.1. Contrato de acceso (artículo 8)
 - 2.2. Contratos de suministro de energía (artículo 9)
3. *Sistemas de medida, facturación y liquidación*
4. *Venta de excedentes en el mercado*

VI. Perspectivas de futuro: certezas e interrogantes

1. *El impacto del autoconsumo en la sostenibilidad económica del sistema*
2. *El impacto del autoconsumo en la sostenibilidad técnica del sistema*
3. *La normativa autonómica y los registros de autoconsumo*

VII. Conclusiones

CAPÍTULO 10

LAS NUEVAS FIGURAS DEL SISTEMA ELÉCTRICO

CRISTINA GIL-CASARES CERVERA

I. La transición al futuro: nuevo sistema, nuevos mercados

II. La directiva de mercado interior

III. Agregadores de demanda y oferta

IV. Comunidades ciudadanas de energía

V. Servicios de almacenamiento

- VI. La automovilidad eléctrica
- VII. Las nuevas figuras del sistema eléctrico en España
- VIII. Algunas conclusiones (necesariamente provisionales) sobre el futuro del sistema eléctrico

CAPÍTULO 11

LOS SISTEMAS ELÉCTRICOS NO PENINSULARES

JOSÉ MARÍA JOVER GÓMEZ-FERRER

I. Concepto de los sistemas eléctricos no peninsulares

1. *La razón de ser de los sistemas eléctricos no peninsulares*
2. *Breve referencia a la reciente evolución del régimen*
3. *¿Sistemas eléctricos no peninsulares o subsistemas?*
4. *El régimen aplicable a los SENP: distribución de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas*

II. El régimen de los SENP

1. *El régimen de producción de energía eléctrica en los SENP; en particular, el régimen retributivo adicional*
 - 1.1. Los diferentes tipos de instalaciones
 - 1.2. El derecho al régimen retributivo adicional
 - 1.3. Los procedimientos de otorgamiento del régimen retributivo adicional
 - 1.4. El procedimiento de concurrencia competitiva
 - 1.5. Mantenimiento y revocación del régimen retributivo adicional
 - 1.6. Sobre el régimen retributivo a las instalaciones de la denominada categoría B (renovables no gestionables)
2. *Planificación y transporte en los SENP*
3. *La operación del sistema*
4. *En particular, las instalaciones de bombeo*

III. La financiación del extracoste de los sistemas eléctricos no peninsulares

IV. La integración de los sistemas aislados en el sistema peninsular

V. La conformidad del régimen con el derecho de la Unión Europea: ayudas de Estado y SIEG

BIBLIOGRAFÍA