

# ÍNDICE

## Introducción

### El ejercicio de potestades administrativas como criterio de aplicación del Derecho administrativo

Eduardo Gamero Casado

- 1.- ENCUADRE 31
- 2.- LAS HUELLAS DEL CONCEPTO DE POTESTAD ADMINISTRATIVA EN EL DERECHO POSITIVO. FUNCIONES QUE DESEMPEÑAN ESTOS PRECEPTOS 34
- 3.- ESTRUCTURA Y OBJETIVOS DE ESTA OBRA 42

## PRIMERA PARTE

### TEORÍA GENERAL DE LA POTESTAD ADMINISTRATIVA

#### Capítulo I

##### Delimitación conceptual de la potestad administrativa

Eduardo Gamero Casado

- 1.- DELIMITACIÓN CONCEPTUAL DE LA POTESTAD ADMINISTRATIVA: LA EXTENSIÓN DEL CONCEPTO 50
  - 1.1.- Antecedentes: auctoritas, potestas e imperium en el Derecho romano y en la evolución histórica 52
  - 1.2.- Las tres manifestaciones del poder jurídico: potestad, poder jurídico acondicional y derecho adquirido 57
  - 1.3.- Las potestades públicas: concepto y delimitación con las potestades privadas 65
  - 1.4.- Entrecruzamiento orgánico de las potestades públicas y análisis específico de algunas de ellas. Las potestades públicas originarias 69
  - 1.5.- Otras potestades públicas distintas de la administrativa 72
  - 1.6.- Síntesis: definición de la potestad administrativa. Consecuencia: sujeción al Derecho administrativo en su ejercicio 73
- 2.- ATRIBUTOS O NOTAS CONCEPTUALES DE LA POTESTAD ADMINISTRATIVA: LA INTENSIÓN DEL CONCEPTO 74
  - 2.1.- Las potestades administrativas son un poder jurídico funcional, reconocido para la satisfacción del interés general 75
  - 2.2.- Subordinación a la ley. La potestad reglamentaria como potestad administrativa 81
  - 2.3.- Plena sujeción a control judicial. La tutela judicial efectiva 82
  - 2.4.- Inconcreción constitucional. Multiformalidad 85
  - 2.5.- La potestad administrativa es un poder unilateral, lo que no implica necesariamente exorbitancia o ejercicio de autoridad. La autotutela ejecutiva como potestad administrativa específica 87
  - 2.6.- Generalmente, su ejercicio constituye un deber para su titular 93
  - 2.7.- Su atribución se articula mediante el principio de legalidad 97
  - 2.8.- Su ejercicio está sujeto a garantías de procedimiento, de distinta intensidad según la potestad que se ejerza. La participación sustantiva en un procedimiento administrativo supone el ejercicio de potestades administrativas 100
  - 2.9.- Su ejercicio puede corresponder tanto a sujetos públicos como privados. Necesaria distinción entre titularidad y ejercicio de potestades administrativas 104
  - 2.10.- Acotación conceptual (remisión): delimitación entre potestad administrativa, competencia y función pública; potestades administrativas y tareas técnicas y auxiliares 113
- 3.- CLASIFICACIONES DE LAS POTESTADES ADMINISTRATIVAS 114
  - 3.1.- La necesidad de un catálogo o inventario de potestades administrativas. Familias de procedimientos 114
  - 3.2.- Potestades favorables y potestades de gravamen o que suponen el ejercicio de prerrogativas exorbitantes o autoridad pública 118
    - 3.2.1.- Qué son prerrogativas, actos de autoridad o gravamen según la doctrina académica 119
    - 3.2.2.- La potestad certifical, de constancia fehaciente y dación de fe pública 122
    - 3.2.3.- Elenco de funciones que suponen actos de gravamen o ejercicio de prerrogativas exorbitantes. Consecuencias 124

3.3.- Otros criterios de clasificación de las potestades administrativas. Especial consideración de la potestad certifi- cal	125
4.- EL RETORNO AL DERECHO ADMINISTRATIVO. EL DERECHO ADMINISTRATIVO COMO UN SISTEMA DE POTESTADES ADMINISTRATIVAS	126
4.1.- El retorno al Derecho administrativo. El ejercicio de potestades administrativas como criterio de aplicación del Derecho administrativo	126
4.2.- El Derecho administrativo como sistema de potestades administrativas. Los últimos reajustes necesarios, con especial consideración del ámbito de la jurisdicción contencioso-administrativa	133
4.2.1.- La sujeción al Derecho administrativo del ejercicio de las potestades administrativas por parte de cualquier entidad del sector público, ya sea de Derecho Público o Privado	134
4.2.2.- La asimetría Derecho administrativo-Administración pública: la extensión del Derecho administrativo	136
4.2.3.- El control judicial de las potestades administrativas	138
BIBLIOGRAFÍA CITADA	140

## Capítulo II

### El interés general, presupuesto de atribución y ejercicio de la potestad administrativa

David González Gil

1.- LA ESENCIALIDAD DEL INTERÉS GENERAL EN LA DETERMINACIÓN DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	153
2.- aproximación al concepto del INTERÉS GENERAL	159
2.1.- Delimitación de la noción del interés general	159
2.2.- El interés general: el interés común de todos los ciudadanos como miembros de la comunidad	171
2.3.- El interés general como fundamento y límite del poder	175
2.4.- Delimitación jurídica del interés general	179
2.5.- La mecánica operativa del interés general	181
2.6.- La doble dimensión del interés general	188
2.7.- Las funciones jurídicas del interés general en el ordenamiento jurídico	190
3.- Delimitación del interés general en la constitución	204
3.1.- Interés general constitucional como promoción, protección y garantía de los derechos fundamentales	204
3.2.- Los derechos fundamentales individuales y sociales de la persona integran el interés general	211
3.3.- El interés general participado por los ciudadanos	214
4.- CONSIDERACIONES FINALES	220
BIBLIOGRAFÍA CITADA	226

## Capítulo III

### La atribución de las potestades administrativas

Rocío Navarro González

1.- UNA NECESARIA DELIMITACIÓN PREVIA: POTESTAD, FUNCIÓN Y COMPETENCIA	231
2.- EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD	239
2.1.- Significado y evolución	239
2.2.- Las diferentes modulaciones del Principio de Legalidad en las atribuciones de potestades	242
3.- IDENTIFICACIÓN DE LOS INSTRUMENTOS NORMATIVOS QUE ATRIBUYEN POTESTADES ADMINISTRATIVAS	245
3.1.- Enumeración	245
3.2.- Los apoderamientos constitucionales	246
3.3.- Las atribuciones legales	249
3.3.1.- Su consagración exclusiva en determinadas materias	249
3.3.2.- La necesaria atribución legal para el ejercicio de potestades por sujetos privados y entidades de derecho privado de la Administración	253
3.4.- El reglamento como instrumento habilitador de potestades: la autoatribución de potestades	256
3.5.- Otros instrumentos: los estatutos de las entidades del sector público institucional	258
4.- LA FORMA DE ATRIBUCIÓN DE LAS POTESTADES ADMINISTRATIVAS	260
4.1.- La atribución de potestades ha de hacerse de modo específico	260
4.1.1.- Diferentes operaciones en el proceso de especificación de las potestades	261
4.1.2.- Las atribuciones genéricas de potestades: razones que las sustentan	262
4.1.3.- El contenido material de las atribuciones genéricas de potestad reglamentaria y su posibilidad de	

ampliación mediante autorizaciones legales específicas	265
4.1.4.- La previsibilidad y concreción en la determinación de las condiciones del ejercicio de potestades; en especial en las potestades discrecionales	268
4.2.- La atribución de potestades ha de hacerse de forma expresa	270
4.2.1.- Las potestades implícitas o inherentes	270
5.- El control de la atribución de potestades y sus consecuencias	272
BIBLIOGRAFÍA CITADA	275

## Capítulo IV

### Delimitación entre potestades administrativas y actividades técnicas o auxiliares

Antonio David Berning Prieto

1.- INTRODUCCIÓN	277
2.- EL ORIGEN DE LA DISTINCIÓN ENTRE ACTIVIDADES TÉCNICAS O AUXILIARES Y EJERCICIO DE POTESTADES ADMINISTRATIVAS: LA CRECIENTE EXTERNALIZACIÓN DE FUNCIONES PÚBLICAS AL SECTOR PRIVADO	278
3.- APUNTE SOBRE EL DESLINDE ENTRE LAS ACTIVIDADES TÉCNICAS O AUXILIARES Y LA COMPETENCIA PARA EL EJERCICIO DE POTESTADES ADMINISTRATIVAS EN LA LABORALIZACIÓN DEL EMPLEO PÚBLICO Y LA EXTERNALIZACIÓN DE FUNCIONES	282
4.- ACTIVIDADES QUE DEBEN CALIFICARSE COMO “TÉCNICAS” O “AUXILIARES”	289
5.- LA GESTIÓN DOCUMENTAL PROCEDIMENTAL COMO PARADIGMA DE LAS ACTIVIDADES TÉCNICAS O AUXILIARES EN LA ADMINISTRACIÓN ELECTRÓNICA	296
5.1.- Una aclaración previa: de los documentos auxiliares en la formación del expediente administrativo al albor de la regulación contenida en la LPAC	296
5.2.- La realización de copias auténticas	298
5.2.1.- Competencia para la expedición de copias auténticas y las actuaciones técnicas auxiliares destinadas a su realización	298
5.2.2.- Consecuencias de la expedición de copias sin ostentar la debida competencia	302
5.3.- El empleo de servicios cloud como servicios de gestión documental: ¿se puede considerar una actividad auxiliar o supone el ejercicio de una potestad administrativa?	307
BIBLIOGRAFÍA CITADA	315

## Capítulo V

### El ejercicio de potestades administrativas por operadores privados en régimen de mercado

Dolors Canals Ametller

1.- INTRODUCCIÓN: SECTORES RECURRENTES Y SECTORES EMERGENTES DE INTERSECCIÓN PÚBLICO-PRIVADA EN EL EJERCICIO DE POTESTADES ADMINISTRATIVAS	320
2.- HIPÓTESIS DE PARTIDA VERIFICADA Y FUNDAMENTO	327
2.1.- La hipótesis verificada: la extensión del Derecho administrativo a relaciones entre particulares	327
2.2.- El fundamento: criterios legales de aplicación y de aplicabilidad de la norma jurídico-administrativa	329
2.2.1.- El criterio nuclear de aplicación a personas jurídico-públicas: la reserva pública de potestades administrativas	329
2.2.2.- Criterios objetivos de aplicabilidad a personas jurídico-privadas	334
3.- LA CESIÓN RECURRENTES DE POTESTADES ADMINISTRATIVAS A PARTICULARES: EL EJERCICIO DE FUNCIONES PÚBLICAS POR AGENTES PRIVADOS	341
3.1.- Rasgos característicos	341
3.2.- Funciones ejercidas: control, inspección y certificación	343
3.3.- Requisitos de actuación de las entidades privadas y de entrada en el mercado	345
3.4.- Valor jurídico de la actuación privada	348
3.4.- Régimen de supervisión administrativa. La vía de recurso y régimen sancionador	351
3.6.- Garantías patrimoniales y jurisdiccionales	354
4.- PRESUPUESTOS: RESERVA DE LEY Y CARÁCTER DINÁMICO DEL ORDENAMIENTO JURÍDICO	357
4.1.- La reserva de Ley para la cesión de potestades administrativas al mercado	357
4.2.- Componente económico de la potestad administrativa y carácter dinámico del ordenamiento jurídico	361
5.- SECTORES EMERGENTES Y ÁMBITOS DE ASUNCIÓN PÚBLICA DE POTESTADES DE ORIGEN PRIVADO	364

5.1.- El fundamento: inseguridades ante la complejidad económico-financiera e incertidumbres ante la innovación tecnológica	364
5.2.- La intersección público-privada en el control económico y financiero	367
5.2.1.- Entidades privadas en el control de entidades de crédito	367
5.2.2.- Las auditorías privadas de cuentas	368
5.3.- Ámbitos de asunción pública de potestades o poderes jurídicos de origen privado	371
5.3.1.- Certificación privada de la identidad digital	371
5.3.2.- Evaluación de impacto y certificación de recursos de inteligencia artificial en los procesos de toma de decisiones por las Administraciones públicas	372
6.- EL MERCADO COMO MARCO EXTRAORDINARIO DE EJERCICIO DE POTESTADES Y PODERES JURÍDICOS POR TERCEROS DE CONFIANZA	376
7.- BIBLIOGRAFÍA CITADA	377

## Capítulo VI

### Ejercicio de potestades administrativas por entidades del sector público con personalidad de Derecho privado

Eduardo Gamero Casado

1.- INTRODUCCIÓN: la huida y el retorno al derecho administrativo	388
1.1.- Los trajes a medida en la tipología del sector público	389
1.2.- La reacción de las Leyes 39 y 40/2015 y sus limitaciones	390
2.- MARCO NORMATIVO	395
2.1.- Ley de régimen jurídico del sector público: empresas mercantiles y fundaciones	396
2.2.- Ley general de subvenciones (remisión) y Ley de contratos del sector público	398
2.2.1.- Los actos separables de todos los contratos del sector público se someten al Derecho administrativo	399
2.2.2.- Las causas de invalidez de los actos separables de los contratos privados del sector público	404
2.3.- Reutilización de la información, transparencia y acceso a la información del sector público	406
2.4.- Legislación presupuestaria y de hacienda pública	407
2.5.- Legislación del régimen local	408
2.6.- Legislación autonómica. En particular, normativa propia de Andalucía	408
2.6.1.- Sociedades mercantiles	409
2.6.2.- Fundaciones	410
3.- POTESTADES ADMINISTRATIVAS QUE EJERCEN LAS ENTIDADES PRIVADAS EN MANO PÚBLICA	410
3.1.- Instrumentos de atribución de potestades administrativas a las entidades de Derecho privado	410
3.2.- Análisis de potestades administrativas atribuidas a entidades de Derecho privado vinculadas o dependientes de las Administraciones públicas	415
4.- ALCANCE Y EFECTOS DE LA SUJECCIÓN DE LAS ENTIDADES PRIVADAS DEL SECTOR PÚBLICO A LA LEGISLACIÓN DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO COMÚN	421
4.1.- Cuestión previa: ámbito subjetivo	421
4.2.- Registro	424
4.3.- Actividad, acto y procedimiento administrativo	426
4.4.- Puestos y funciones reservadas a funcionarios públicos. Instrumentos articulados en la operativa de las entidades del sector público con personalidad de Derecho privado para salvar esta reserva	432
4.5.- Responsabilidad patrimonial	437
5.- LA SUPERVISIÓN Y EL CONTROL DEL EJERCICIO DE POTESTADES ADMINISTRATIVAS POR ENTIDADES PRIVADAS EN MANO PÚBLICA	439
6.- RECAPITULACIÓN: ¿TIENE VERDADERO SENTIDO LA ATRIBUCIÓN DE POTESTADES ADMINISTRATIVAS A ENTIDADES PRIVADAS EN MANO PÚBLICA?	445
BIBLIOGRAFÍA CITADA	447

## Capítulo VII

### El ejercicio de potestades administrativas en el empleo público

Eduardo Gamero Casado

1.- LOS ARTÍCULOS 9.2 TREBEP Y 93.3 LRBRL	451
2.- LA JURISPRUDENCIA DEL TJUE	455
2.- LA JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL SUPREMO	458

4.- LA CUESTIÓN EN LA LEGISLACIÓN AUTONÓMICA	468
5.- LA INTERVENCIÓN DE LOS EMPLEADOS LABORALES O LOS PARTICULARES EN TAREAS TÉCNICAS Y AUXILIARES EN EL EJERCICIO DE ESTE TIPO DE POTESTADES	471
6.- ELENCO DE FUNCIONES RESERVADAS A FUNCIONARIOS PÚBLICOS	478
7.- LA ARTICULACIÓN DE LA RESERVA	482
7.1.- Los instrumentos de organización del empleo público	482
7.2.- Articulación de la reserva en las entidades instrumentales	484
BIBLIOGRAFÍA CITADA	489

## **SEGUNDA PARTE**

### **EL EJERCICIO DE POTESTADES ADMINISTRATIVAS POR PODERES PÚBLICOS DISTINTOS DE LA ADMINISTRACIÓN**

#### **Capítulo VIII**

##### **El ejercicio de potestades administrativas por el Poder Judicial**

Pedro Luis Roás Martín

1.- EL PODER JUDICIAL COMO ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA	493
2.- LA NATURALEZA Y LOS LÍMITES DE LA POTESTAD REGLAMENTARIA DEL CONSEJO GENERAL DEL PODER JUDICIAL	497
3.- EL EJERCICIO DE LA POTESTAD DISCIPLINARIA SOBRE LOS TITULARES DE LA POTESTAD JURISDICCIONAL	505
3.1.- La cuestión jurisdiccional como materia exenta del poder o control disciplinario	507
3.2.- La corrección de las faltas u omisiones cometidas con ocasión de los actos y procedimientos judiciales	511
3.2.1.- Las correcciones jurisdiccionales y los principios fundamentales del derecho sancionador	519
3.2.2 Las correcciones jurisdiccionales como mecanismos de protección de la independencia judicial	522
4. EL CONTROL DE LA DISCRECIONALIDAD EN EL EJERCICIO DE LA POTESTAD DE NOMBRAMIENTO DE CARGOS DISCRECIONALES POR PARTE DEL CONSEJO GENERAL DEL PODER JUDICIAL	523
BIBLIOGRAFÍA CITADA	528

#### **Capítulo IX**

##### **Las potestades administrativas del Parlamento**

Juan Antonio Martínez Corral

Francisco J. Visiedo Mazón

1.- INTRODUCCIÓN: LA CONFIGURACIÓN INSTITUCIONAL Y JURÍDICA DEL PARLAMENTO	531
2.- LA SUJECCIÓN DEL PARLAMENTO AL DERECHO	542
2.1.- El Parlamento y el Estado de Derecho	542
2.2.- El "limbo jurídico parlamentario": la especial sujeción del Parlamento a las normas generales	549
2.3.- El reglamento parlamentario: el principio de disponibilidad reglamentaria	551
3.- LA ADMINISTRACIÓN PARLAMENTARIA: LOS ACTOS MATERIALMENTE ADMINISTRATIVOS DEL PARLAMENTO	555
3.1.- La Administración Parlamentaria	555
3.2.- Los actos "materialmente administrativos" realizados por el Parlamento	567
3.3.- Los actos electivos adoptados por el Parlamento	580
3.4.- La aprobación o modificación del Reglamento de Régimen Interior de las instituciones u organismos auxiliares del Parlamento	582
3.5.- Actos materialmente administrativos que afectan a derechos de los Diputados y Diputadas que no integran el núcleo esencial de la función representativa parlamentaria	584
3.6.- Actos de administración relativos a los derechos reconocidos a los Diputados por los Convenios Especiales suscritos por los Parlamentos con la Seguridad Social	591
3.8.- Actos materialmente administrativos relativos a prestaciones económicas en favor de los parlamentarios y sus familiares, adoptados por la Mesa del Parlamento con posterioridad a la finalización del mandato	594
3.9.- Actos materialmente administrativos adoptados por la Mesa de la Cámara en relación con las subvenciones asignadas a los Grupos Parlamentarios	602

4.- LAS POTESTADES ADMINISTRATIVAS DEL PARLAMENTO	605
4.1.- Potestades en materia de administración, contratación y gestión patrimonial	605
4.2.- La potestad electiva del Parlamento	608
5.- EL CONTROL JURISDICCIONAL DE LOS ACTOS DEL PARLAMENTO	620
5.1.- Los actos de administración y gestión	620
5.2.- Especial referencia a la rendición de cuentas y la fiscalización de los actos del Parlamento en materia de gasto	632
6.- BIBLIOGRAFIA	638

## **TERCERA PARTE**

### **ANÁLISIS SECTORIAL DE LAS POTESTADES ADMINISTRATIVAS**

#### **Capítulo X**

##### **Reflexión sobre principios del gasto público y potestades administrativas**

Javier Lasarte Álvarez

1.- PRESUPUESTOS GENERALES DEL ESTADO	645
1.1.- Previsiones de ingresos	646
1.2.- Autorizaciones de gastos	647
1.3.- Los poderes del Estado	648
2.- LA INTERCOMUNICACION DE CORTES Y GOBIERNO. PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES DEL GASTO PÚBLICO	649
2.1.- Los poderes del Estado no son compartimentos estancos	649
2.2.- Principios constitucionales del gasto público	650
3.- LA PERSPECTIVA DE LA ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA	651
3.1.- Nuevos principios presupuestarios	652
3.2.- La adaptación de la Ley General Presupuestaria	654
4.- PROBLEMAS DE LA EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA	658
4.1.- Relativismo de las autorizaciones de gastos	658
4.2.- Decae la función de las Cortes, crece la función del Gobierno	659
5.- FACULTADES DEL GOBIERNO REGULADAS POR LA LEY GENERAL PRESUPUESTARIA	660
5.1.- Los casos de las modificaciones de crédito	660
5.2.- Otras cuestiones	661
6.- POTESTADES ADMINISTRATIVAS EN LA ELABORACIÓN Y EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA	662
7.- BREVE CONSIDERACIÓN FINAL	665

#### **Capítulo XI**

##### **Las potestades demaniales**

José Ignacio Morillo-Velarde Pérez

1.- INTRODUCCIÓN	667
2.- EL CONTENIDO DEL DOMINIO PÚBLICO: UN INTENTO DE FORMULACIÓN DE UN CONCEPTO DE POTESTAD DEMANIAL	672
2.1.- Una precisión: el objeto del dominio público frente al contenido del dominio público	672
2.2.- Toma de postura metodológica: avance del concepto de potestad demanial	673
2.2.- Determinación de las potestades demaniales: la plantilla demanial	676
2.2.1.- Potestades de defensa y conservación	678
3.- CONSIDERACIÓN DE LOS RÉGIMENES DEMANIALES DESDE LA PERSPECTIVA DE LA PLANTILLA DEMANIAL	683
3.1.- La estructura habitual de las leyes demanializadoras	683
3.2.- Supuestos de demanialización sin habilitación específica de potestades	686
3.2.1.- El régimen del hallazgo arqueológico previsto en el art. 44 de la Ley de patrimonio histórico español y leyes autonómicas sobre la materia	686
3.2.2.- La demanialización de las denominaciones geográficas protegidas	688
3.3.- El dominio público radioeléctrico: una aplicación formal del régimen del dominio público: dominio público virtual	694
3.3.1.- La protección el dominio radioeléctrico	696
3.3.2.- Los usos del dominio público radioeléctrico	697

4.- CONCLUSIONES	701
BIBLIOGRAFÍA CITADA	702

## Capítulo XII

### Potestades administrativas en la intervención administrativa sobre las actuaciones materiales de los particulares sometidas a comprobación

Luis Miguel Arroyo Yanes

1.- INTRODUCCIÓN	705
2.- LAS POTESTADES ADMINISTRATIVAS Y LOS DERECHOS SUBJETIVOS EN EL CONTEXTO DE LA ACTIVIDAD DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	710
3.- INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA Y EJERCICIO DE POTESTADES PÚBLICAS	712
4.- INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA Y ACTOS JURÍDICOS DE LOS ADMINISTRADOS	715
5.- LAS AUTORIZACIONES ADMINISTRATIVAS Y LAS ACTIVIDADES COMUNICADAS EN MATERIA DE OBRAS	724
5.1.- Las Ordenanzas municipales reguladoras de las licencias de obras y las actividades comunicadas	724
5.2.- Las actividades comunicadas como actos documentales legitimadores de actuaciones materiales de los administrados	732
5.3.- La comprobación mediante examen como actuación material proveniente de la Administración susceptible de formalización	733
5.4.- La incidencia de la legislación autonómica sobre las Ordenanzas municipales de obras	749
5.5.- La incidencia de la normativa tributaria sobre las actividades comunicadas de obras.	752
5.6.- La solicitud comprobada y el surgimiento de la relación jurídico-administrativa entre el declarante o comunicante y la Administración competente	754
5.7.- Las actividades comunicadas de obras y el régimen de doble comprobación (documental y material)	755
6.- VENTAJAS Y CONSECUENCIAS DE LAS ACTUACIONES COMUNICADAS DE OBRAS MENORES E IMPERATIVIDAD DE LAS GARANTÍAS JURÍDICAS RECONOCIDAS A LOS VECINOS INTERESADOS	759
7.- LAS OBRAS NO COMUNICADAS Y LAS ACTUACIONES MATERIALES SOMETIDAS A COMPROBACIÓN	768
8.- REFLEXIÓN FINAL	770
BIBLIOGRAFÍA CITADA	775

## Capítulo XIII

### Potestades administrativas y contratación pública: ¿se ejerce potestad administrativa al adjudicar contratos públicos?

M<sup>a</sup> Dolores Rego Blanco

1.- PLANTEAMIENTO	779
2.- LA CONFIGURACIÓN LEGAL DEL PODER DE ADJUDICACIÓN DEL CONTRATO PÚBLICO	785
2.1.- Carácter jurídico y su atribución conforme al principio de legalidad	786
2.2.- Carácter vinculado o servicial del interés general	789
2.3.- Carácter unilateral	795
2.4.- Sometimiento a garantías de alcance constitucional	798
2.4.1.- El principio de objetividad y la motivación en la adjudicación contractual	800
2.4.2.- El procedimiento como garantía constitucional de acierto y respeto de derechos e intereses legítimos afectados	804
2.5.- Su control judicial	813
3.- CONCLUSIÓN	821
BIBLIOGRAFÍA CITADA	822

## Capítulo XIV

### Las potestades administrativas en el ámbito de las subvenciones

Francisco Toscano Gil

1.- Planteamiento	827
2.- La potestad de creación o establecimiento de la subvención	829
3.- La potestad de concesión u otorgamiento de la subvención	835
3.1.- La calificación como potestad administrativa de la concesión u otorgamiento de	

subvenciones	835
3.2.- Las características del otorgamiento o concesión de subvenciones como potestad administrativa	841
3.3.- Los límites al ejercicio de la potestad de otorgamiento o concesión de la subvención	844
4.- LA POTESTAD DE COMPROBACIÓN	847
4.1.- La calificación como potestad administrativa de la comprobación	848
4.2.- Las características de la comprobación como potestad administrativa	855
4.3.- Los límites al ejercicio de la potestad de comprobación	856
5.- La potestad de aprobación del gasto	857
6.- El pago de la subvención	858
7.- La potestad de reintegro	859
7.1.- La calificación como potestad administrativa del reintegro de subvenciones	860
7.2.- Las características del reintegro de subvenciones como potestad administrativa	861
7.3.- Los límites al ejercicio de la potestad de reintegro	863
8.- La potestad de control financiero	865
8.1.- La calificación como potestad administrativa del control financiero de subvenciones	865
8.2.- La determinación del alcance de la potestad de control financiero	867
8.3.- Las características del control financiero de subvenciones como potestad administrativa	871
8.4.- Los límites al ejercicio de la potestad de control financiero	872
9.- La potestad sancionadora	874
bibliografía citada	875

## Capítulo XV

### La potestad llevada a su extremo: potestades administrativas en el ámbito de la seguridad ciudadana

FRANCISCO LUIS PÉREZ GUERRERO

1.- ¿POR QUÉ EL ÁMBITO DE LA SEGURIDAD CIUDADANA EN UN ESTUDIO SOBRE LAS POTESTADES ADMINISTRATIVAS?	880
1.1.- Breve historia del motivo de este capítulo	880
1.2.- La Ley Orgánica de Protección de la Seguridad Ciudadana. (en lo sucesivo, LOPSC)	882
2.- POTESTADES GENERALES DE POLICÍA DE SEGURIDAD Y POTESTADES ESPECIALES DE POLICÍA ADMINISTRATIVA DE SEGURIDAD	885
2.1.- Menciones de la palabra potestad en la LOPSC	885
2.2.- La trascendencia del artículo 4 de la LOPSC.	887
2.2.1.- Los tres elementos diferenciadores en las potestades de seguridad ciudadana	888
2.2.2.- Estamos ante potestades de intervención que no ofrecen dudas sobre su control jurisdiccional	890
2.2.3.- Los otros cinco elementos de carácter identitario en las potestades administrativas en materia de seguridad ciudadana	890
2.2.4.- El Presupuesto de hecho para el ejercicio de las potestades, el apartado 3º del artículo 4	894
2.3.- Un intento de clasificación y sistematización de las potestades administrativas presentes en esta LOPSC	894
2.3.1.- Potestades generales de policía de seguridad	896
2.3.2.- Potestades especiales de policía administrativa de seguridad	896
2.3.3.- Potestades presentes en el Capítulo V dedicado al régimen sancionador	897
2.3.4.- Actuaciones atribuidas a las Autoridades	897
2.3.5.- Actuaciones atribuidas a las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad	898
2.3.6.- Potestades comunes y sus diversas manifestaciones	899
3.- EL DELICADO CONFÍN ENTRE LA POTESTAD ADMINISTRATIVA Y POTESTAD JUDICIAL	900
3.1.- La tradicional sospecha de la facilidad para huir del control jurisdiccional en materia de seguridad ciudadana. El necesario análisis del art. 14 LOPSC, como cláusula general de habilitación de potestades administrativas	900
3.2.- Argumentos que avalan nuestra posición favorable a la existencia de este artículo	902
4.- CONTRAPESOS Y GARANTÍAS FRENTE A LA INCIDENCIA DE LAS POTESTADES ADMINISTRATIVAS EN LOS DERECHOS FUNDAMENTALES	906
4.1.- La seguridad no es un derecho fundamental	906
4.2.- Los límites de la seguridad ciudadana respecto de los derechos fundamentales a los que afecta. Enumeración de derechos afectados y algunos ejemplos de sus contrapesos y garantías	907
4.2.1.- El respeto a la vida e integridad física y moral	907

4.2.2.- Especial consideración de las privaciones de libertad y la inviolabilidad del domicilio	909
4.2.3.- Otros derechos fundamentales sobre los que incide.	910
4.2.4.- Análisis del artículo 14 LOPSC en relación a las actividades previstas en el Capítulo III	912
5.- CONCLUSIONES	914
6.- BIBLIOGRAFÍA	916