

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN..... 17

I. LA ACTIVIDAD LEGISLATIVA EN MATERIA DE MEMORIA

1. LA MEMORIA, EL RÍO QUE NO CESA..... 25
2. LA LEY DE MEMORIA HISTÓRICA Y DEMOCRÁTICA DE ANDALUCÍA EN EL CONTEXTO DE LAS LEYES DE MEMORIA30
3. ESTRUCTURA Y CONTENIDO DE LAS LEYES AUTONÓMICAS DE MEMORIA..... 36

II. EL DERECHO A LA VERDAD EN LA LEY DE MEMORIA HISTÓRICA Y DEMOCRÁTICA DE ANDALUCÍA

1. VERDAD Y MEMORIA COMO DERECHOS..... 43
2. MEMORIA Y VERDAD EN LA LEY ESTATAL 52/2007 Y EN LA LEY 2/2017 DE MEMORIA HISTÓRICA Y DEMOCRÁTICA DE ANDALUCÍA..... 51
 - 2.1. La memoria en la Ley estatal 52/2007..... 51
 - 2.2. La verdad en la Ley 2/2017 de Memoria Histórica y Democrática de Andalucía..... 54
 - 2.2.1. En la Exposición de Motivos..... 55
 - 2.2.4. En el articulado..... 58
3. EL DERECHO A CONOCER LA VERDAD EN LA LEY DE MEMORIA HISTÓRICA Y DEMOCRÁTICA DE ANDALUCÍA..... 59
 - 3.1. Reconocimiento..... 59
 - 3.2. La verdad como derecho colectivo..... 61
 - 3.3. La verdad como deber hacia las víctimas..... 66
 - 3.4. El derecho a investigar la verdad..... 68

III. EL CONCEPTO DE MEMORIA HISTÓRICA Y DEMOCRÁTICA

1. LA MEMORIA, HERRAMIENTA PARA LA PAZ Y LA CONVIVENCIA..... 75
2. EL CONCEPTO DE MEMORIA DEMOCRÁTICA DE ANDALUCÍA..... 78
3. SOBRE EL CARÁCTER CONFLICTIVO DEL CONCEPTO DE MEMORIA COLECTIVA EN LA LEY DE MEMORIA HISTÓRICA Y DEMOCRÁTICA DE ANDALUCÍA..... 83

IV. OBJETO Y FINALIDAD DE LA LEY DE MEMORIA HISTÓRICA Y DEMOCRÁTICA DE ANDALUCÍA

1. EL ARTÍCULO 1 SOLO ATIENDE A LA DIMENSIÓN COLECTIVA DEL DERECHO A LA VERDAD... 89
2. EL ÁMBITO TEMPORAL DE LA LEY DE MEMORIA HISTÓRICA Y DEMOCRÁTICA DE ANDALUCÍA

V. TÍTULO COMPETENCIAL

1. EL DERECHO A LA VERDAD COMO NECESIDAD HUMANA..... 107
2. EN TORNO A LOS ARGUMENTOS EMPLEADOS PARA LEGITIMAR LA POTESTAD LEGISLATIVA DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA EN LA MATERIA..... 110
 - 2.1. El Estatuto de Autonomía como título habilitante..... 110
 - 2.2. La Ley estatal 52/2007 y la doctrina de Naciones Unidas como títulos habilitantes..... 119
3. ARGUMENTOS UTILIZADOS EN OTRAS LEYES AUTONÓMICAS..... 122

VI. EL MARCO INTEPRETATIVO DE LA LEY: PRINCIPIOS, VALORES Y EL DERECHO INTERNACIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS

1. PRINCIPIOS Y VALORES DE LA LEY DE MEMORIA HISTÓRICA Y DEMOCRÁTICA DE ANDALUCÍA
2. EL DERECHO INTERNACIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS..... 136

VII. NO ES TAREA DEL LEGISLADOR ESTABLECER UNA MEMORIA COLECTIVA..... 145

1. CUANDO LA DIMENSIÓN COLECTIVA DEL DERECHO A LA VERDAD DEGENEREA EN EL ESTABLECIMIENTO DE UNA MEMORIA COMÚN..... 145
2. LA VERDAD QUE DESLIZA LA LEY DE MEMORIA HISTÓRICA Y DEMOCRÁTICA DE ANDALUCÍA
3. LA COMISIÓN DE LA VERDAD DE LA LEY DE MEMORIA HISTÓRICA Y DEMOCRÁTICA DE ANDALUCÍA..... 165
4. LA COMISIÓN DE LA VERDAD QUE CONTEMPLABA LA PROPOSICIÓN DE LEY PARA LA REFORMA DE LA LEY 52/2007..... 172

VIII. LAS VÍCTIMAS

1. INTRODUCCIÓN.....	183
2. LAS VÍCTIMAS EN LA LEY ESTATAL 52/2007.....	185
3. EL CONCEPTO DE VÍCTIMA EN LA LEY DE MEMORIA HISTÓRICA Y DEMOCRÁTICA DE ANDALUCÍA.....	190
3.1. Sólo las víctimas del franquismo.....	191
3.2. Sólo los andaluces.....	196
3.3. La condición de víctima cuando esta lo fue fuera de la Comunidad Autónoma.....	201
3.4. En torno al motivo que confiere la cualidad de víctima.	203
3.5. Otra categoría de víctimas: familiares y personas a cargo.....	204
3.6. Colectivos de víctimas merecedoras de una consideración particular.....	208
3.6.1. La relación del artículo 5.2 de la Ley de Memoria Histórica y Democrática de Andalucía....	208
3.6.2. Las mujeres como colectivo.....	219
3.6.3. Colectivos referidos en otras leyes autonómicas..	223
3.6.4. Las víctimas por motivos religiosos.....	225
4. EL CENSO DE VÍCTIMAS.....	226
4.1. Introducción.....	226
4.2. El censo es de “víctimas en Andalucía”.....	229
4.3. Carácter público del censo.....	231
5. LOCALIZACIÓN E IDENTIFICACIÓN DE LAS VÍCTIMAS...	240
5.1. La Administración ha de actuar de oficio.....	240
5.2. Mapas de localización de restos.....	243
6. LOCALIZACIÓN, EXHUMACIÓN E IDENTIFICACIÓN DE LAS VÍCTIMAS.....	250
7. PROCEDIMIENTO PARA ACTIVIDADES DE LOCALIZACIÓN, EXHUMACIÓN E IDENTIFICACIÓN DE RESTOS....	255
8. PROTOCOLOS DE ACTUACIÓN PARA LAS LOCALIZACIONES, LAS EXHUMACIONES E IDENTIFICACIÓN DE RESTOS.....	262
9. ACCESO A LOS TERRENOS.....	271
10. TRASLADO DE LOS RESTOS Y PRUEBAS GENÉTICAS.....	275
11. DENUNCIA Y PERSONACIÓN ANTE LOS ÓRGANOS JURISDICCIONALES.....	280

IX. LA MEMORIA COMO MEDIDA DE REPARACIÓN

1. LA REPARACIÓN COMO PRINCIPIO Y DERECHO.....	283
2. POLÍTICAS PÚBLICAS DE REPARACIÓN EN LA LEY DE MEMORIA HISTÓRICA Y DEMOCRÁTICA DE ANDALUCÍA.....	289
2.1. Reparación y reconocimiento.....	290
2.1.1. La investigación y divulgación de la memoria: un tratamiento disperso.....	291
2.1.2. La memoria en la enseñanza.....	301
2.1.2.1. La memoria en la educación no universitaria.....	
2.1.2.2. La memoria en los planes de formación del profesorado...	311
2.1.2.3. La memoria en la educación universitaria.....	313
2.1.3. La memoria en los medios de comunicación públicos....	314
2.1.4. La memoria como fortaleza de la cultura democrática...	316
2.1.5. Otras medidas de reparación y reconocimiento..	319
2.1.6. La Declaración de reparación y reconocimiento personal del artículo 4 de la Ley 52/2007.....	326
2.1.7. Sobre el carácter injusto de las condenas y sanciones del régimen franquista.....	330
2.1.7.1. El artículo 3 de la Ley 52/2007.....	330
2.1.7.2. Consideraciones de la Ley de Memoria Histórica y Democrática de Andalucía.....	336
2.2. Lugares y Senderos de Memoria Democrática.....	342
2.2.1. Introducción.....	342
2.2.2. Los conceptos de Lugar y Sendero de la Memoria Democrática de Andalucía.....	345
2.2.3. El Inventario de Lugares de Memoria Democrática de Andalucía.....	353
2.2.4. Obligaciones de las personas titulares.....	358

2.2.5. Protección en relación con los instrumentos de ordenación del territorio, urbanismo y medio ambiente...	365
2.3. Símbolos y actos contrarios a la Memoria Histórica y Democrática.....	367
2.3.1. Introducción.....	367
2.3.2. Los símbolos en la Ley estatal 52/2007.....	369
2.3.3. Los símbolos en la Ley de Memoria Histórica y Democrática.....	370
X. DOCUMENTOS DE LA MEMORIA DEMOCRÁTICA DE ANDALUCÍA.....	389
XI. FOMENTO DEL MOVIMIENTO ASOCIATIVO Y FUNDACIONAL	
1. INTRODUCCIÓN.....	401
2. EL MOVIMIENTO ASOCIATIVO Y FUNDACIONAL.....	405
3. EL CONSEJO DE LA MEMORIA HISTÓRICA Y DEMOCRÁTICA DE ANDALUCÍA.....	407
XII. ACTUACIÓN Y ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA Y RÉGIMEN SANCIONADOR.....	413
1. POLÍTICAS PÚBLICAS PARA LA RECUPERACIÓN DE LA MEMORIA.....	413
2. RÉGIMEN SANCIONADOR.....	423
REFLEXIÓN FINAL.....	425
ANEXO I. LEYES DE MEMORIA AUTONÓMICAS, DECRETOS E INICIATIVAS.....	441
ANEXO II. ESTRUCTURA DE LAS LEYES AUTONÓMICAS DE MEMORIA.....	445
BIBLIOGRAFÍA.....	451