

# ÍNDICE

	Pág.
<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	13
1. LA PÉRDIDA DE PROTAGONISMO DE LAS NORMAS ECONÓMICO-CONSTITUCIONALES DE LOS ESTADOS EN LA UNIÓN EUROPEA .....	13
2. LA NECESIDAD DE VOLVER A HACER COMPATIBLE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA Y GASTO PÚBLICO .....	18
<b>CAPÍTULO I. GASTO PÚBLICO Y DERECHO CONSTITUCIONAL ECONÓMICO</b> .....	25
1. EL IDEOLÓGICO DILEMA SOBRE LOS FINES DEL GASTO PÚBLICO .....	25
2. EL GASTO PÚBLICO COMO INSTRUMENTO CENTRAL DE UN MODELO DE POLÍTICA ECONÓMICA QUE SE COMPROMETE CON EL ESTADO DEL BIENESTAR. EL ART. 31.2 DE LA CE COMO PRINCIPIO DE JUSTICIA MATERIAL EN EL GASTO PÚBLICO .....	30
3. SOBRE LA CONFORMACIÓN DEL ESTADO SOCIAL Y SU PUESTA EN CUESTIÓN CON LAS MEDIDAS	

	<u>Pág.</u>
PARA LA APLICACIÓN DEL PRINCIPIO DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA .....	37
4. LA VICTORIA DE LA TEORÍA <i>ORDOLIBERAL</i> Y LA DE LA <i>ECONOMÍA CONSTITUCIONAL</i> EN LA REGULACIÓN ECONÓMICA DE LA UNIÓN .....	46
<b>CAPÍTULO II. LA ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA EN EL DERECHO ECONÓMICO EUROPEO .....</b>	<b>51</b>
1. LAS IMPLICACIONES DE LA ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA EN EL DERECHO ECONÓMICO DEL ESTADO .....	51
2. LOS ORÍGENES DEL CONCEPTO DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA EN EL DERECHO ECONÓMICO EUROPEO .....	53
3. LA REFORMA DEL PACTO DE ESTABILIDAD Y CRECIMIENTO (PEC) MEDIANTE EL <i>SIX PACK</i> Y EL <i>TWO PACK</i> .....	56
4. EL <i>MECANISMO EUROPEO DE ESTABILIDAD</i> (MEDE) Y EL CONTROL PRESUPUESTARIO .....	60
5. EL TRATADO DE ESTABILIDAD, COORDINACIÓN Y GOBERNANZA (PECG). EL REFUERZO DE LA ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA.....	65
6. LA SITUACIÓN GENERADA POR EL PRINCIPIO DE <i>ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA</i> Y EL PROBLEMA DE SU INTEGRACIÓN EN UN SISTEMA ECONÓMICO QUE REQUIERE DE GASTO PÚBLICO .....	69
<b>CAPÍTULO III. LA CRISIS DEL COVID-19 Y SUS EFECTOS EN LA POLÍTICA ECONÓMICA DE LA UNIÓN EUROPEA: LA ACTIVACIÓN DE LA CLÁUSULA GENERAL DE SALVAGUARDIA, LA SUSPENSIÓN DE LA ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA Y LAS MEDIDAS DE ASISTENCIA.....</b>	<b>79</b>
1. LAS PRIMERAS MEDIDAS DE ASISTENCIA. LA RESPUESTA DE EMERGENCIA ANTE LA CRISIS DEL COVID-19 .....	84

	Pág.
1.1. La flexibilización del Pacto de Estabilidad y Crecimiento ante circunstancias excepcionales y temporales: la activación de la cláusula general de salvaguardia .....	85
1.2. Las medidas urgentes de carácter sanitario puestas en marcha por la UE.....	92
1.3. Las medidas urgentes de carácter laboral puestas en marcha por la UE.....	96
1.4. Las medidas urgentes de carácter social puestas en marcha por la UE .....	98
1.5. <i>El Marco Temporal relativo a las medidas de ayuda estatal</i> destinadas a respaldar la economía y sus modificaciones.....	100
2. EL <i>PLAN DE RECUPERACIÓN PARA EUROPA A LARGO PLAZO. UNA ESTRATEGIA PRESUPUESTARIA PLURIANUAL</i> .....	109
2.1. La asignación de fondos a los programas de gasto de la UE.....	110
2.1.1. Ayudar a los Estados miembros a recuperarse de la crisis, reparar las consecuencias de la misma.....	117
2.1.2. Relanzar la economía y ayudar a dinamizar la inversión privada .....	120
2.1.3. Retos estratégicos de Europa a partir de las lecciones de la crisis.....	121
2.2. La Estrategia Anual de Crecimiento Sostenible 2021 (EACS21) como instrumento para presentar las primeras etapas del mecanismo para la recuperación y resiliencia .....	124
2.3. Cuestiones más destacadas del Reglamento que regula el <i>Mecanismo de Recuperación y Resiliencia</i> .....	128
2.4. La adquisición de los recursos necesarios para hacer efectivos los gastos consignados en el <i>Plan de Recuperación</i> .....	136
2.4.1. La gran cuestión del Plan de ingresos: ¿cómo se ajusta la previsión de endeudamiento a la disciplina presupuestaria prevista en los Tratados? .....	136

	<u>Pág.</u>
2.4.2. Previsiones del Plan de Recuperación en cuanto al aumento de los recursos propios.....	138
2.5. La política monetaria adoptada durante los primeros meses de crisis por la UE .....	143
2.5.1. Los programas de compra de deuda del BCE para hacer frente a las necesidades de financiación derivadas de los efectos de la crisis del covid-19.....	143
2.5.2. El Paquete Bancario para facilitar los préstamos a hogares y empresas.....	149
2.5.3. Los mecanismos de financiación del Banco Europeo de Inversiones (BEI) .....	150
2.6. Sobre el régimen de condicionalidad para la protección del presupuesto de la UE. El cumplimiento de los principios del Estado de Derecho...	151
2.6.1. Los orígenes de la regulación de un instrumento colaborativo para la protección del Estado de Derecho en la UE .....	153
2.6.2. El Reglamento para la protección del presupuesto de la UE en caso de deficiencias generalizadas en el Estado de Derecho y sus antecedentes.....	158
<b>CONCLUSIONES</b> .....	165