

ÍNDICE

	<u>Pág.</u>
CAPÍTULO I. INTRODUCCIÓN	11
CAPÍTULO II. BUEN GOBIERNO Y CALIDAD NORMATIVA	13
1. EL CONSEJO DE ESTADO EN EL PROCEDIMIENTO NORMATIVO.	15
2. «LEGALIDAD», «OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA» Y CALIDAD NORMATIVA.....	17
3. LA JURIDIFICACIÓN DE LA CALIDAD NORMATIVA.....	19
4. CALIDAD NORMATIVA Y CONSEJO DE ESTADO.....	22
5. AMPLIACIÓN DEL ÁMBITO MATERIAL DE ACTUACIÓN DEL CONSEJO DE ESTADO COMO PRIMER PASO DE LA MEJORA DE LA CALIDAD NORMATIVA.....	28
CAPÍTULO III. CONSEJO DE ESTADO Y LOS REGLAMENTOS EJECUTIVOS	31
CAPÍTULO IV. TIPOS DE REGLAMENTOS, Y ELEMENTOS TEÓRICOS NECESARIOS PARA EL ANÁLISIS. NULIDAD COMO SANCIÓN POR LA NO REMISIÓN AL CONSEJO DE ESTADO	35
CAPÍTULO V. REGLAMENTOS EJECUTIVOS: HACIA UNA INTERPRETACIÓN NO RESTRICTIVA DEL TÉRMINO «EJECUCIÓN DE LEYES» EN TEORÍAS MATERIALES, FORMALES Y MIXTAS	37
1. TEORÍAS MIXTAS: MANDATO EXPRESO Y CONDICIONADO. ELEMENTOS FORMALES EN TEORÍAS MATERIALES (Y VICEVERSA).	38
2. TEORÍAS PRINCIPALMENTE MATERIALES	40
a) Desarrollo parcial de las leyes	41
b) No completa y directamente ligado: hacia una base legal....	43

	Pág.
c) Elementos formales en teorías materiales: citas, título, preámbulo.....	45
3. TEORÍAS PRINCIPALMENTE FORMALES	46
4. LA EJECUTIVIDAD DE LOS REGLAMENTOS COMO REGLA GENERAL.....	49
CAPÍTULO VI. REGLAMENTOS INDEPENDIENTES	51
CAPÍTULO VII. REGLAMENTOS ORGANIZATIVOS Y DEL ÁMBITO INTERNO.....	55
1. EL CONCEPTO DE REGLAMENTO ORGANIZATIVO.....	55
2. LA REGULACIÓN DE LA ORGANIZACIÓN MINISTERIAL, DE LOS ORGANISMOS AUTÓNOMOS Y DE OTROS ENTES PÚBLICOS	58
3. RELACIONES DE PUESTOS DE TRABAJO Y OTROS INSTRUMENTOS DE ORDENACIÓN DE LOS RECURSOS HUMANOS.....	59
4. RELACIONES DE SUJECCIÓN ESPECIAL.....	60
5. MANDATOS LEGALES DE CARÁCTER ORGANIZATIVO. ÓRGANOS COLEGIADOS	63
6. OTRA NORMATIVA REGLAMENTARIA REGULADORA DE ASPECTOS INTERNOS O «DOMÉSTICOS» DE LA ORGANIZACIÓN: PRESUPUESTARIA, PATRIMONIO, CALIDAD Y EVALUACIÓN.....	66
7. REGLAMENTOS DE PROTOCOLO Y PREFERENCIA.....	67
8. LA REDUCCIÓN DEL ÁMBITO DEL REGLAMENTO ORGANIZATIVO.....	68
CAPÍTULO VIII. REGLAMENTOS DE NECESIDAD COMO CONCEPTO DIFERENCIADO DE LOS REGLAMENTOS URGENTES	69
CAPÍTULO IX. OTROS REGLAMENTOS INDEPENDIENTES.....	75
1. PLANES DE ORGANIZACIÓN TERRITORIAL.....	75
2. ¿REGLAMENTOS AUTONÓMICOS COMPLEMENTARIOS DE LA LEGISLACIÓN BÁSICA DEL ESTADO?	80
a) Sometimiento pleno de las Comunidades Autónomas: de las dudas iniciales a la creación de los órganos consultivos equivalentes	80
b) Reparación del reglamento autonómico complementario.....	84
3. ÓRDENES MINISTERIALES: ¿REGLAMENTOS TÉCNICOS INDEPENDIENTES?	87
4. BASES GENERALES DE SUBVENCIONES	91
5. PREMIOS Y HONORES.....	92
6. ESTATUTOS DE COLEGIOS PROFESIONALES DE COLEGIACIÓN VOLUNTARIA.....	93
7. REALES DECRETOS DE TRANSFERENCIAS A LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS.....	95
CAPÍTULO X. OTROS REGLAMENTOS QUE NO REQUIEREN DICTAMEN	97
1. REGLAMENTOS <i>SECUNDUM LEGEM</i> Y ACTOS ADMINISTRATIVOS GENERALES.....	97

	Pág.
2. REGLAMENTOS QUE DESARROLLAN OTROS REGLAMENTOS	98
3. MODIFICACIONES NO SUSTANCIALES DE PROYECTOS NORMATIVOS	101
a) Modificaciones consecuencia del dictamen del propio Consejo de Estado o dentro del marco analítico del dictamen realizado.....	101
b) Modificaciones interpretativas (<i>secundum legem</i>).....	103
c) Modificaciones no sustanciales.....	103
CAPÍTULO XI. AMPLIACIÓN SUBJETIVA Y DE RANGO.....	107
1. ORGANISMOS INDEPENDIENTES.....	107
2. ADMINISTRACIONES LOCALES.....	108
3. NORMAS CON RANGO DE LEY Y REGLAMENTOS PARLAMENTARIOS.....	109
CAPÍTULO XII. ELOGIO Y CRÍTICA A LA TEORÍA DE LOS REGLAMENTOS EJECUTIVOS	111
1. LA TORTUOSA AMPLIACIÓN DEL CONCEPTO DE REGLAMENTO EJECUTIVO.....	112
2. LA MALA SALUD DE HIERRO DE LOS REGLAMENTOS INDEPENDIENTES.....	113
3. LA ZONA GRIS	115
CAPÍTULO XIII. UNA PROPUESTA DE SUPERACIÓN DEL CONCEPTO DEL REGLAMENTO EJECUTIVO PARA LA DETERMINACIÓN DE LOS PROYECTOS REGLAMENTARIOS A REMITIR AL CONSEJO DE ESTADO.....	117
1. PROPUESTA DE EXTENSIÓN MATERIAL DE LA COMPETENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO PARA CONOCER PROYECTOS NORMATIVOS	118
a) Proyectos de normas con rango de ley. Propositiones de ley.....	119
b) Planes medioambientales y urbanísticos.....	120
c) Bases reguladoras de subvenciones	120
d) Reglamentos que desarrollan reglamentos y reglamentos <i>secundum legem</i>	121
e) Organizativos.....	121
2. EN FAVOR DEL ESTABLECIMIENTO DE UN CRITERIO FORMAL PARA LA DETERMINACIÓN DEL CRITERIO DE LA REMISIÓN	123
CAPÍTULO XIV. IMPORTANCIA, LIMITACIONES Y POSIBILIDADES DEL CONSEJO DE ESTADO EN LA PROMOCIÓN DE LA CALIDAD NORMATIVA.....	127
1. LA PECULIAR POSICIÓN INSTITUCIONAL DEL CONSEJO DE ESTADO Y DE LOS CONSEJOS CONSULTIVOS AUTONÓMICOS.....	127
2. POSIBLES NUEVAS VÍAS DEL CONSEJO DE ESTADO PARA MEJORAR LA CALIDAD NORMATIVA.....	130

	<u>Pág.</u>
3. OFICINAS DE CALIDAD NORMATIVA Y OTRAS UNIDADES INTERNAS ESPECIALIZADAS EN CALIDAD NORMATIVA	134
4. CONCLUSIÓN.....	135
ANEXO I. ESQUEMA: REGLAMENTOS INDEPENDIENTES-EJECUTIVOS.....	139
ANEXO II. PROPUESTAS DE REFORMA LOCE.....	145
ANEXO III. COMPETENCIAS PRECEPTIVAS Y CRITERIOS DE ACTUACIÓN EN PROYECTOS NORMATIVOS DEL CONSEJO DE ESTADO Y CONSEJOS CONSULTIVOS AUTONÓMICOS	147
BIBLIOGRAFÍA.....	157