

# ÍNDICE

## **PRESENTACIÓN: TRATANDO DE APROXIMAR LAS TEORÍAS PROCEDIMENTAL, CONTEXTUAL Y SUSTANTIVA DE LA PLANIFICACIÓN**

JOAQUÍN FARINÓS DASÍ

- 1. Estableciendo el marco teórico de la planificación territorial**
- 2. De la planificación a la implementación**
- 3. Enfoques para el análisis de los procesos de implementación**
  - 3.1. Proceso lineal descendente versus incremental entre redes de actores*
  - 3.2. Enfoques descriptivos, analíticos y propositivos*
- 4. Sobre la forma de abordar la evaluación de procesos en la Ordenación del Territorio en esta obra; organización de contenidos**
- 5. Referencias bibliográficas**

## CAPÍTULO 1

### **MARCO GENERAL Y NARRATIVAS PREDOMINANTES QUE EXPLICAN LA FORMA EN QUE SE DESARROLLAN LOS PROCESOS: UNA APROXIMACIÓN A LA OT EN ESPAÑA Y LAS POSIBILIDADES DE SU CONEXIÓN CON LA POLÍTICA DEL DESARROLLO ECONÓMICO REGIONAL**

JUAN R. GALLEGO BONO, JOSEP V. PITXER CAMPOS, JOAQUÍN FARINÓS DASÍ

- 1. Introducción**
- 2. El papel clave de las narrativas en el cambio institucional de la OT**
  - 2.1. Sobre las narrativas y la toma de decisiones*
  - 2.2. Una arquitectura institucional para la OT: rutinas individuales, rutinas institucionales, narrativas y meta-instituciones*
  - 2.3. Las narrativas articulan el espacio institucional intermedio de la OT*
- 3. Interpretación tentativa de las nuevas narrativas que enmarcan a la OT en España y su relación con la política de desarrollo económico regional**
  - 3.1. Las políticas de OT y de desarrollo económico a escala regional en España*
  - 3.2. Factores determinantes de la OT en las Comunidades Autónomas en España*
    - 3.2.1. Las narrativas transformadoras definidoras del proceso concreto de OT
    - 3.2.2. Las rutinas de los actores participantes en la definición y gestión de las políticas de OT
    - 3.2.3. La interconexión entre narrativas y rutinas
  - 3.3. El camino por recorrer en el avance hacia una perspectiva integral y adaptada a las divergencias territoriales*
    - 3.3.1. La profundización en la dimensión participativa
    - 3.3.2. La interconexión entre las políticas de OT y las de desarrollo económico
    - 3.3.3. La escala subregional en las políticas de OT y de desarrollo económico
    - 3.3.4. El esfuerzo por salvar estas tres limitaciones

## **4. Conclusiones**

### **Referencias bibliográficas**

## **CAPÍTULO 2**

### **DE LAS TEORÍAS DE EVALUACIÓN DE PROCESOS Y SU APLICACIÓN A LA POLÍTICA DE ORDENACIÓN DEL TERRITORIO**

PABLO PINAZO-DALLENBACH, DIANA XIMENA TUTISTAR-ROSERO, DIANA CATALINA RODRÍGUEZ-BERNAL

#### **1. Evaluación: programas y planificación**

- 1.1. *Evaluación de programas (Program Evaluation)*
- 1.2. *Evaluación en la planificación (Evaluation in Planning)*
- 1.3. *Semejanzas y diferencias entre ambos tipos de evaluación*

#### **2. Evaluación en la política de Ordenación del Territorio**

- 2.1. *Planificación Territorial Estratégica: el escenario para avanzar en la Evaluación*
- 2.2. *Obstáculos a la Evaluación en la Ordenación Territorial*

#### **3. Conclusiones y recomendaciones**

### **Referencias bibliográficas**

## **CAPÍTULO 3**

### **DIAGNÓSTICO DE LA GESTIÓN A PARTIR DE UN CUESTIONARIO DIRIGIDO A EXPERTOS/AS Y TOMADORES/AS DE DECISIONES EN MATERIA DE ORDENACIÓN DEL TERRITORIO. PRECONDICIONES DESDE EL PUNTO DE VISTA DE LAS CAPACIDADES TÉCNICAS Y LA DISPONIBILIDAD DE DATOS E INFORMACIÓN**

JOAQUÍN FARINÓS DASÍ, DIANA CATALINA RODRÍGUEZ-BERNAL, PABLO PINAZO-DALLENBACH, ESTHER RANDO BURGOS, EDUARDO GARCÍA-LEONARDO TOBARRA, ENRIQUE ANTEQUERA TERROSO

#### **1. Metodología empleada y modelo de cuestionario resultante**

#### **2. Sobre las condiciones y capacidades técnicas de las unidades responsables de la OT en las Comunidades Autónomas**

- 2.1. *De la insuficiencia de los equipos humanos*
- 2.2. *La cualificación del personal técnico como principal activo*
- 2.3. *División de opiniones sobre los tiempos (plazos) para desarrollar los planes y sobre los compromisos financieros*
- 2.4. *Reconocimiento de valores y limitaciones por tipos de planes y proyectos: de la virtud al pragmatismo*
- 2.5. *Información y datos en los que basar la selección de alternativas y la toma de decisiones*

#### **3. Reflexiones finales y conclusiones**

### **Referencias bibliográficas**

## **Anexo 1**

*Enfoques seguidos para el diseño del método de evaluación*

## **Anexo 2**

*Cuestionario definitivo*

### **CAPÍTULO 4**

#### **LA PARTICIPACIÓN PÚBLICA EN LOS PROCEDIMIENTOS DE DESARROLLO DE LA POLÍTICA DE ORDENACIÓN DEL TERRITORIO: NUEVAS PROXIMIDADES NO DEL TODO ORGANIZADAS**

ITXARO LATASA ZABALLOS, JOAQUÍN FARINÓS DASÍ, ESTHER RANDO

##### **1. Participación de la sociedad civil para una nueva gobernanza territorial**

*1.1. La participación como derecho, principio y medio*

*1.2. Cómo poder ir desarrollando en la práctica la participación*

*1.2.1. Aproximación al contexto: la nueva relación sociedad-Estado*

*1.2.2. De la normativa a la realidad*

*1.2.3. Bases para una participación ciudadana renovada: la participación deliberativa*

##### **2. La percepción de los tomadores de decisiones en materia de participación pública**

*2.1. Una participación discreta, limitada a las fases iniciales del proceso planificador*

*2.2. ¿Conformismo de los gestores con respecto a la situación actual de participación?*

*2.3. Gestión Territorial y participación ciudadana: dos caras de la misma moneda*

##### **3. Conclusiones y recomendaciones**

##### **Referencias bibliográficas**

### **CAPÍTULO 5**

#### **LA EVALUACIÓN DE LA ORDENACIÓN DEL TERRITORIO ESPAÑOLA Y SU DIAGNÓSTICO A PARTIR DEL CUESTIONARIO A EXPERTOS**

SERGIO SEGURA CALERO, BEREZI ELORRIETA SANZ

##### **1. La cuestión de la evaluación de procesos, resultados e impactos de la planificación territorial**

##### **2. Contexto actual para la evaluación de la Ordenación del Territorio en España**

##### **3. Diagnóstico de la evaluación de la Ordenación del Territorio a partir del cuestionario a expertos**

*3.1. Tipo y carácter de la evaluación*

*3.2. Comisiones, informes e indicadores de evaluación*

*3.3. Efectividad de la evaluación*

##### **4. Conclusiones y recomendaciones**

##### **Referencias bibliográficas**

## CAPÍTULO 6

### REPERCUSIÓN DE LOS ASPECTOS POLÍTICOS EN LA CONFIGURACIÓN DE LAS POLÍTICAS DE ORDENACIÓN DEL TERRITORIO

JUAN GARRIDO CLAVERO, JOSÉ MANUEL SOTO RUEDA, MANUEL BOROBIO SANCHIZ, JOAQUÍN FARINÓS DASÍ

#### 1. Introducción

#### 2. Sobre el liderazgo, voluntad política y coordinación

- 2.1. *El claro papel del liderazgo político y el compromiso de cumplir con el programa político*
- 2.2. *Planificar, también, para responder a las necesidades de la población, pero menos*
- 2.3. *La coordinación intersectorial como forma de mejorar la coherencia*
- 2.4. *Papel de los tomadores de decisiones, y su relevo, con respecto de la formulación y gestión de los planes*

#### 3. Efectos del proceso de formulación y gestión del plan

#### 4. Síntesis y conclusiones

#### Referencias bibliográficas

## CAPÍTULO 7

### HACIA LA INTEGRACIÓN DE POLÍTICAS AMBIENTALES Y TERRITORIALES Y SUS INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN

ENRIQUE PEIRÓ SÁNCHEZ-MANJAVACAS, MERCEDES ALMENAR-MUÑOZ, EDUARDO GARCÍA-LEONARDO TOBARRA, JOAQUÍN FARINÓS DASÍ

#### 1. La lógica de la sostenibilidad detrás de la planificación desde una perspectiva contextual

- 1.1. *Situando el presente capítulo en el marco de esta obra*
- 1.2. *Acerca de la planificación y sus relaciones con la gobernanza en clave territorial*
- 1.3. *Sobre sujetos y libertades en el marco de la planificación y el planeamiento*
  - 1.3.1. *De Badiou a Žižek y la defensa de la verdad filosófica*
  - 1.3.2. *Laclau y Mouffe. Posestructuralismo, cadenas significantes (a veces vacías), discurso y hegemonía*
- 1.4. *Sobre las políticas ambientales y territoriales y sus instrumentos de planificación como objeto de estudio*

#### 2. Sobre el principio del desarrollo sostenible en la acción pública

#### 3. Acercamiento y puntos de encuentro entre política ambiental y de Ordenación del Territorio

- 3.1. *Relaciones entre materias de legislación similares*
- 3.2. *Aproximación desde el punto de vista de los instrumentos de planificación ambiental y territorial*
  - 3.2.1. *La prevalencia del suelo como objeto de la planificación y nexo entre instrumentos de planificación y planeamiento frente a la aspiración territorial como camino a la cohesión*

- 3.2.2. De infraestructura verde, servicios ecosistémicos y nuevas lógicas económicas para lo ambiental
- 3.2.3. Antecedentes: la protección jurídica de los espacios naturales protegidos
- 3.2.4. La planificación de los Parques Naturales
- 3.2.5. La evaluación ambiental de los instrumentos de planificación de los espacios naturales protegidos, con especial atención al caso de la Comunitat Valenciana

#### **4. A modo de reflexión final**

##### **Referencias bibliográficas**

### **CAPÍTULO 8**

#### **DESARROLLO RURAL Y PLANIFICACIÓN TERRITORIAL SOSTENIBLE EN ESPAÑA: OPCIONES DE COOPERACIÓN URBANO-RURAL A PARTIR DE LAS ESTRATEGIAS DE DESARROLLO LOCAL PARTICIPATIVO 14-20**

JAIME ESCRIBANO PIZARRO, CAROLINA BURRIEL HERNÁNDEZ, ENRIQUE GALERA MENDOZA, NÉSTOR VERCHER SAVALL

##### **1. Introducción**

##### **2. Leader y la cultura de la planificación del desarrollo rural en España: ¿relación (im)posible?**

##### **3. Marco (autonómico) para el análisis del desarrollo rural y su planificación e implementación**

##### **4. Procedimiento de planificación del desarrollo rural y posibles vínculos con la práctica de Ordenación del Territorio**

*4.1. Tiempos establecidos para la implementación de los GAL y sus EDLP (submedidas 19.1 y 19.2)*

*4.2. Actores implicados en los procesos de gestión de la submedida 19.2: desconexión con la política de OT que debiera ser subsanada*

*4.3. La cooperación territorial en las EDLP (submedida 19.3)*

*4.4. Tipología de los proyectos de cooperación rural en España*

##### **5. Reflexiones finales y algunas propuestas**

##### **Referencias bibliográficas**

### **CAPÍTULO 9**

#### **LA ARTICULACIÓN DE LA PLANIFICACIÓN TURÍSTICA AUTONÓMICA A LA PLANIFICACIÓN TERRITORIAL**

OBDULIA MONTESERÍN ABELLA Y JUAN BAUTISTA FERRERES BONFILL

##### **1. Introducción**

##### **2. Análisis de la legislación turística de las Comunidades Autónomas**

##### **3. Conclusiones y propuestas**

##### **Referencias bibliográficas**

## **Anexo I**

*Relaciones entre planificación territorial y turística: fichas por comunidades autónomas*

### **CAPÍTULO 10**

#### **RESULTADOS DE LA EVALUACIÓN DE PROCESOS APLICADO A LA OT EN ESPAÑA. A MODO DE CONCLUSIONES Y ALGUNAS RECOMENDACIONES**

JOAQUÍN FARINÓS, ENRIQUE ANTEQUERA, MERCEDES ALMENAR-MUÑOZ, MANUEL BOROBIO, BEREZI ELORRIETA, JAIME ESCRIBANO, JUAN BAUTISTA FERRERES, JUAN R. GALLEGU BONO, EDUARDO GARCÍA-LEONARDO, JUAN GARRIDO, ITXARO LATASA, OBDULIA MONTESERÍN, ENRIQUE PEIRÓ, PABLO PINAZO-DALLENBACH, JOSEP VICENT PITXER, ESTHER RANDO, DIANA CATALINA RODRÍGUEZ, SERGIO SEGURA, DIANA TUTISTAR-ROSERO

- 1. El cambio de paradigma respecto del crecimiento y sus repercusiones sobre la planificación territorial**
- 2. La necesidad de planificar, pero sobre todo de implementar lo planificado**
- 3. Factores catalizadores para una mejor Ordenación del Territorio**
  - 3.1. Fortaleza institucional y liderazgo político*
  - 3.2. La coordinación es la clave*
  - 3.3. Una información territorial insuficiente que condiciona la participación y los resultados*
- 4. Síntesis final y recomendaciones**

#### **Referencias bibliográficas**