

ÍNDICE

PRESENTACIÓN: TRATANDO DE APROXIMAR LAS TEORÍAS PROCEDIMENTAL, CONTEXTUAL Y SUSTANTIVA DE LA PLANIFICACIÓN

JOAQUÍN FARINÓS DASÍ

- 1. Estableciendo el marco teórico de la planificación territorial**
- 2. De la planificación a la implementación**
- 3. Enfoques para el análisis de los procesos de implementación**
 - 3.1. Proceso lineal descendente versus incremental entre redes de actores*
 - 3.2. Enfoques descriptivos, analíticos y propositivos*
- 4. Sobre la forma de abordar la evaluación de procesos en la Ordenación del Territorio en esta obra; organización de contenidos**
- 5. Referencias bibliográficas**

CAPÍTULO 1

MARCO GENERAL Y NARRATIVAS PREDOMINANTES QUE EXPLICAN LA FORMA EN QUE SE DESARROLLAN LOS PROCESOS: UNA APROXIMACIÓN A LA OT EN ESPAÑA Y LAS POSIBILIDADES DE SU CONEXIÓN CON LA POLÍTICA DEL DESARROLLO ECONÓMICO REGIONAL

JUAN R. GALLEGO BONO, JOSEP V. PITXER CAMPOS, JOAQUÍN FARINÓS DASÍ

- 1. Introducción**
- 2. El papel clave de las narrativas en el cambio institucional de la OT**
 - 2.1. Sobre las narrativas y la toma de decisiones*
 - 2.2. Una arquitectura institucional para la OT: rutinas individuales, rutinas institucionales, narrativas y meta-instituciones*
 - 2.3. Las narrativas articulan el espacio institucional intermedio de la OT*
- 3. Interpretación tentativa de las nuevas narrativas que enmarcan a la OT en España y su relación con la política de desarrollo económico regional**
 - 3.1. Las políticas de OT y de desarrollo económico a escala regional en España*
 - 3.2. Factores determinantes de la OT en las Comunidades Autónomas en España*
 - 3.2.1. Las narrativas transformadoras definidoras del proceso concreto de OT
 - 3.2.2. Las rutinas de los actores participantes en la definición y gestión de las políticas de OT
 - 3.2.3. La interconexión entre narrativas y rutinas
 - 3.3. El camino por recorrer en el avance hacia una perspectiva integral y adaptada a las divergencias territoriales*
 - 3.3.1. La profundización en la dimensión participativa
 - 3.3.2. La interconexión entre las políticas de OT y las de desarrollo económico
 - 3.3.3. La escala subregional en las políticas de OT y de desarrollo económico
 - 3.3.4. El esfuerzo por salvar estas tres limitaciones

4. Conclusiones

Referencias bibliográficas

CAPÍTULO 2

DE LAS TEORÍAS DE EVALUACIÓN DE PROCESOS Y SU APLICACIÓN A LA POLÍTICA DE ORDENACIÓN DEL TERRITORIO

PABLO PINAZO-DALLENBACH, DIANA XIMENA TUTISTAR-ROSERO, DIANA CATALINA RODRÍGUEZ-BERNAL

1. Evaluación: programas y planificación

- 1.1. *Evaluación de programas (Program Evaluation)*
- 1.2. *Evaluación en la planificación (Evaluation in Planning)*
- 1.3. *Semejanzas y diferencias entre ambos tipos de evaluación*

2. Evaluación en la política de Ordenación del Territorio

- 2.1. *Planificación Territorial Estratégica: el escenario para avanzar en la Evaluación*
- 2.2. *Obstáculos a la Evaluación en la Ordenación Territorial*

3. Conclusiones y recomendaciones

Referencias bibliográficas

CAPÍTULO 3

DIAGNÓSTICO DE LA GESTIÓN A PARTIR DE UN CUESTIONARIO DIRIGIDO A EXPERTOS/AS Y TOMADORES/AS DE DECISIONES EN MATERIA DE ORDENACIÓN DEL TERRITORIO. PRECONDICIONES DESDE EL PUNTO DE VISTA DE LAS CAPACIDADES TÉCNICAS Y LA DISPONIBILIDAD DE DATOS E INFORMACIÓN

JOAQUÍN FARINÓS DASÍ, DIANA CATALINA RODRÍGUEZ-BERNAL, PABLO PINAZO-DALLENBACH, ESTHER RANDO BURGOS, EDUARDO GARCÍA-LEONARDO TOBARRA, ENRIQUE ANTEQUERA TERROSO

1. Metodología empleada y modelo de cuestionario resultante

2. Sobre las condiciones y capacidades técnicas de las unidades responsables de la OT en las Comunidades Autónomas

- 2.1. *De la insuficiencia de los equipos humanos*
- 2.2. *La cualificación del personal técnico como principal activo*
- 2.3. *División de opiniones sobre los tiempos (plazos) para desarrollar los planes y sobre los compromisos financieros*
- 2.4. *Reconocimiento de valores y limitaciones por tipos de planes y proyectos: de la virtud al pragmatismo*
- 2.5. *Información y datos en los que basar la selección de alternativas y la toma de decisiones*

3. Reflexiones finales y conclusiones

Referencias bibliográficas

Anexo 1

Enfoques seguidos para el diseño del método de evaluación

Anexo 2

Cuestionario definitivo

CAPÍTULO 4

LA PARTICIPACIÓN PÚBLICA EN LOS PROCEDIMIENTOS DE DESARROLLO DE LA POLÍTICA DE ORDENACIÓN DEL TERRITORIO: NUEVAS PROXIMIDADES NO DEL TODO ORGANIZADAS

ITXARO LATASA ZABALLOS, JOAQUÍN FARINÓS DASÍ, ESTHER RANDO

1. Participación de la sociedad civil para una nueva gobernanza territorial

1.1. La participación como derecho, principio y medio

1.2. Cómo poder ir desarrollando en la práctica la participación

1.2.1. Aproximación al contexto: la nueva relación sociedad-Estado

1.2.2. De la normativa a la realidad

1.2.3. Bases para una participación ciudadana renovada: la participación deliberativa

2. La percepción de los tomadores de decisiones en materia de participación pública

2.1. Una participación discreta, limitada a las fases iniciales del proceso planificador

2.2. ¿Conformismo de los gestores con respecto a la situación actual de participación?

2.3. Gestión Territorial y participación ciudadana: dos caras de la misma moneda

3. Conclusiones y recomendaciones

Referencias bibliográficas

CAPÍTULO 5

LA EVALUACIÓN DE LA ORDENACIÓN DEL TERRITORIO ESPAÑOLA Y SU DIAGNÓSTICO A PARTIR DEL CUESTIONARIO A EXPERTOS

SERGIO SEGURA CALERO, BEREZI ELORRIETA SANZ

1. La cuestión de la evaluación de procesos, resultados e impactos de la planificación territorial

2. Contexto actual para la evaluación de la Ordenación del Territorio en España

3. Diagnóstico de la evaluación de la Ordenación del Territorio a partir del cuestionario a expertos

3.1. Tipo y carácter de la evaluación

3.2. Comisiones, informes e indicadores de evaluación

3.3. Efectividad de la evaluación

4. Conclusiones y recomendaciones

Referencias bibliográficas

CAPÍTULO 6

REPERCUSIÓN DE LOS ASPECTOS POLÍTICOS EN LA CONFIGURACIÓN DE LAS POLÍTICAS DE ORDENACIÓN DEL TERRITORIO

JUAN GARRIDO CLAVERO, JOSÉ MANUEL SOTO RUEDA, MANUEL BOROBIO SANCHIZ, JOAQUÍN FARINÓS DASÍ

1. Introducción

2. Sobre el liderazgo, voluntad política y coordinación

- 2.1. *El claro papel del liderazgo político y el compromiso de cumplir con el programa político*
- 2.2. *Planificar, también, para responder a las necesidades de la población, pero menos*
- 2.3. *La coordinación intersectorial como forma de mejorar la coherencia*
- 2.4. *Papel de los tomadores de decisiones, y su relevo, con respecto de la formulación y gestión de los planes*

3. Efectos del proceso de formulación y gestión del plan

4. Síntesis y conclusiones

Referencias bibliográficas

CAPÍTULO 7

HACIA LA INTEGRACIÓN DE POLÍTICAS AMBIENTALES Y TERRITORIALES Y SUS INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN

ENRIQUE PEIRÓ SÁNCHEZ-MANJAVACAS, MERCEDES ALMENAR-MUÑOZ, EDUARDO GARCÍA-LEONARDO TOBARRA, JOAQUÍN FARINÓS DASÍ

1. La lógica de la sostenibilidad detrás de la planificación desde una perspectiva contextual

- 1.1. *Situando el presente capítulo en el marco de esta obra*
- 1.2. *Acerca de la planificación y sus relaciones con la gobernanza en clave territorial*
- 1.3. *Sobre sujetos y libertades en el marco de la planificación y el planeamiento*
 - 1.3.1. *De Badiou a Žižek y la defensa de la verdad filosófica*
 - 1.3.2. *Laclau y Mouffe. Posestructuralismo, cadenas significantes (a veces vacías), discurso y hegemonía*
- 1.4. *Sobre las políticas ambientales y territoriales y sus instrumentos de planificación como objeto de estudio*

2. Sobre el principio del desarrollo sostenible en la acción pública

3. Acercamiento y puntos de encuentro entre política ambiental y de Ordenación del Territorio

- 3.1. *Relaciones entre materias de legislación similares*
- 3.2. *Aproximación desde el punto de vista de los instrumentos de planificación ambiental y territorial*
 - 3.2.1. *La prevalencia del suelo como objeto de la planificación y nexo entre instrumentos de planificación y planeamiento frente a la aspiración territorial como camino a la cohesión*

- 3.2.2. De infraestructura verde, servicios ecosistémicos y nuevas lógicas económicas para lo ambiental
- 3.2.3. Antecedentes: la protección jurídica de los espacios naturales protegidos
- 3.2.4. La planificación de los Parques Naturales
- 3.2.5. La evaluación ambiental de los instrumentos de planificación de los espacios naturales protegidos, con especial atención al caso de la Comunitat Valenciana

4. A modo de reflexión final

Referencias bibliográficas

CAPÍTULO 8

DESARROLLO RURAL Y PLANIFICACIÓN TERRITORIAL SOSTENIBLE EN ESPAÑA: OPCIONES DE COOPERACIÓN URBANO-RURAL A PARTIR DE LAS ESTRATEGIAS DE DESARROLLO LOCAL PARTICIPATIVO 14-20

JAIME ESCRIBANO PIZARRO, CAROLINA BURRIEL HERNÁNDEZ, ENRIQUE GALERA MENDOZA, NÉSTOR VERCHER SAVALL

1. Introducción

2. Leader y la cultura de la planificación del desarrollo rural en España: ¿relación (im)posible?

3. Marco (autonómico) para el análisis del desarrollo rural y su planificación e implementación

4. Procedimiento de planificación del desarrollo rural y posibles vínculos con la práctica de Ordenación del Territorio

4.1. Tiempos establecidos para la implementación de los GAL y sus EDLP (submedidas 19.1 y 19.2)

4.2. Actores implicados en los procesos de gestión de la submedida 19.2: desconexión con la política de OT que debiera ser subsanada

4.3. La cooperación territorial en las EDLP (submedida 19.3)

4.4. Tipología de los proyectos de cooperación rural en España

5. Reflexiones finales y algunas propuestas

Referencias bibliográficas

CAPÍTULO 9

LA ARTICULACIÓN DE LA PLANIFICACIÓN TURÍSTICA AUTONÓMICA A LA PLANIFICACIÓN TERRITORIAL

OBDULIA MONTESERÍN ABELLA Y JUAN BAUTISTA FERRERES BONFILL

1. Introducción

2. Análisis de la legislación turística de las Comunidades Autónomas

3. Conclusiones y propuestas

Referencias bibliográficas

Anexo I

Relaciones entre planificación territorial y turística: fichas por comunidades autónomas

CAPÍTULO 10

RESULTADOS DE LA EVALUACIÓN DE PROCESOS APLICADO A LA OT EN ESPAÑA. A MODO DE CONCLUSIONES Y ALGUNAS RECOMENDACIONES

JOAQUÍN FARINÓS, ENRIQUE ANTEQUERA, MERCEDES ALMENAR-MUÑOZ, MANUEL BOROBIO, BEREZI ELORRIETA, JAIME ESCRIBANO, JUAN BAUTISTA FERRERES, JUAN R. GALLEGU BONO, EDUARDO GARCÍA-LEONARDO, JUAN GARRIDO, ITXARO LATASA, OBDULIA MONTESERÍN, ENRIQUE PEIRÓ, PABLO PINAZO-DALLENBACH, JOSEP VICENT PITXER, ESTHER RANDO, DIANA CATALINA RODRÍGUEZ, SERGIO SEGURA, DIANA TUTISTAR-ROSERO

- 1. El cambio de paradigma respecto del crecimiento y sus repercusiones sobre la planificación territorial**
- 2. La necesidad de planificar, pero sobre todo de implementar lo planificado**
- 3. Factores catalizadores para una mejor Ordenación del Territorio**
 - 3.1. Fortaleza institucional y liderazgo político*
 - 3.2. La coordinación es la clave*
 - 3.3. Una información territorial insuficiente que condiciona la participación y los resultados*
- 4. Síntesis final y recomendaciones**

Referencias bibliográficas