

ÍNDICE

I. INTRODUCCIÓN	13
II. LA IMPORTANCIA DEL PROYECTO DE OBRAS	29
III. FRAUDE Y RESPONSABILIDAD EN EL MODIFICADO	51
IV. CONCEPTO DE MODIFICADO DE OBRA	77
1. Introducción	77
2. El reformado anticipado	89
3. Las obras accesorias, adicionales o complementarias	123
3.1. Introducción	123
3.2. La perspectiva del Consejo de Estado	135
3.3. La perspectiva jurisprudencial	140
3.4. La LCSP de 2017	153
4. Suspensión de la obra	156
5. Mejoras en las obras	172
V. UN PROBLEMA HISTÓRICO	181
1. Introducción	181
2. Los Pliegos del siglo XIX y de 1903	184
3. El Reglamento de Contratación de las Corporaciones Locales de 1953 ..	197
4. De la LCE de 1965 al Texto Refundido de la Ley de Contratos de las Administraciones públicas de 2000	202
5. La importancia del Derecho de la Unión Europea y la adopción de la LCSP de 2007	215
5.1. Introducción	215

5.2. La perspectiva de la Jurisprudencia comunitaria	224
6. De la Ley de Economía Sostenible (LES) a la adopción del TRLCSP de 2011	240
6.1. Introducción	240
6.2. Modificaciones no previstas en la documentación de la licitación del contrato del art. 107.1 del TRLCSP	245
6.2.1. Letra a)	245
6.2.2. Letra b)	255
6.2.3. Letras c), d) y e)	270
VI. REGULACIÓN GENERAL ACTUAL	283
1. De nuevo el Derecho comunitario	283
2. Modalidades de modificación	285
2.1. Introducción	285
2.2. Modificaciones previstas en la documentación que rige la licitación	289
2.3. Modificaciones no previstas en el pliego de cláusulas administrativas particulares	293
2.3.1. Introducción	293
2.3.2. Modificación por circunstancias sobrevenidas y que fueran imprevisibles en el momento en que tuvo lugar la licitación del contrato	295
2.3.3. Cuando las modificaciones no sean sustanciales	296
2.3.3.1. Introducción	296
2.3.3.2. Condiciones para considerar sustancial una modificación	310
VII. REGULACIÓN ESPECIAL DE LA MODIFICACIÓN DEL CONTRATO DE OBRAS	317
1. Introducción: los cambios en las unidades de obra	317
2. La fijación de los precios conforme al art. 242.2	332
3. Modificación del proyecto a instancias del Director Facultativo	361
3.1. El art. 242.4 de la LCSP: contenido y precedentes	361
3.2. Cuestiones relativas al límite del 10%	377
4. Suspensión de la modificación de la ejecución de las obras y su continuación provisional	385
5. Obras a tanto alzado y obras con precio cerrado	391
VIII. EL MODIFICADO DE OBRA COMO UN PROBLEMA DE EFICIENCIA Y SU POSIBLE SOLUCIÓN JURÍDICA	399
IX. EL RECIENTE CASO DE LA AMPLIACIÓN DEL CANAL DE PANAMÁ	409
1. Introducción	409

2. Supuesto de hecho y puesta al día del conflicto	414
3. Objeto del concurso	417
4. Régimen jurídico panameño y medios excepcionales de solución de conflictos	419
X. CONCLUSIONES	429
XI. BIBLIOGRAFÍA.	435