

## SUMARIO

GUÍA DE USO DE LA COLECCIÓN.....	7
PRESENTACIÓN .....	17

### CAPÍTULO I RÉGIMEN JURÍDICO

	DOCUMENTACIÓN RELACIONADA .....	21
1	LA ACTIVIDAD DE FOMENTO .....	24
	1. Introducción .....	24
	2. Clases de actividades administrativas.....	24
	3. Concepto doctrinal de fomento .....	25
	4. La «peculiar» potestad de fomento.....	27
	5. Clasificación de los medios de fomento.....	31
	6. Subvenciones y ayudas públicas .....	34
2	LA SUBVENCIÓN .....	36
	1. Concepto doctrinal .....	36
	2. Concepto jurisprudencial.....	39
3	MARCO NORMATIVO GENERAL. RÉGIMEN JURÍDICO.....	44
	1. Régimen General.....	44
	2. Consorcios, mancomunidades y otras personificaciones públicas.....	44
	3. Normas de aplicación directa y supletoria.....	45
4	MARCO NORMATIVO ESTATAL.....	46
	1. La LGS.....	46
	2. El RGS.....	51
	3. La LTBG.....	56
	4. El CP .....	59
	5. La LOTCU .....	59
5	MARCO NORMATIVO LOCAL .....	60
	1. El TRLRHL .....	60
	2. El RD 500/1990.....	62
	3. El RSCL .....	62

4.	El ROF .....	75
5.	La LRBRL .....	78
6	MARCO NORMATIVO PROPIO DE CADA ENTIDAD LOCAL ..	80
1.	Planes Estratégicos de Subvenciones .....	80
2.	Ordenanzas locales .....	82
3.	Bases reguladoras .....	83
4.	Convocatoria .....	85
5.	Presupuesto. Bases de ejecución .....	86
7	LAS COMPETENCIAS LOCALES .....	92
1.	Breve análisis .....	92
2.	Conclusiones .....	94

**CAPÍTULO II  
PRINCIPIOS GENERALES, REQUISITOS, BASES REGULADORAS Y  
FINANCIACIÓN**

	DOCUMENTACIÓN RELACIONADA .....	95
8	PRINCIPIOS GENERALES .....	98
1.	Presupuesto previo .....	98
2.	Principios informadores de la gestión de las subvenciones ..	100
9	REQUISITOS PARA SU OTORGAMIENTO .....	106
1.	Requisitos generales .....	106
2.	Órganos competentes para la concesión de subvenciones ..	112
10	BASES REGULADORAS DE LA CONCESIÓN DE SUBVENCIONES .....	115
1.	Carácter vinculante .....	116
2.	Contenido mínimo .....	117
11	FINANCIACIÓN DE LAS ACTIVIDADES SUBVENCIONADAS ..	134
1.	Aportación al proyecto o actividad por parte del beneficia- rio .....	134
2.	Cálculo del importe final de la subvención .....	134
3.	Compatibilidad con la percepción de otras subvenciones, ayudas, ingresos o recursos para la misma finalidad .....	136
4.	Límite general de la cuantía de las subvenciones .....	137
5.	Modificación de la resolución de concesión .....	138
6.	Rendimientos financieros .....	138

**CAPÍTULO III  
ELEMENTOS SUBJETIVOS Y REQUISITOS OBJETIVOS**

	DOCUMENTACIÓN RELACIONADA .....	139
12	ELEMENTOS SUBJETIVOS .....	143
1.	Entidades Locales .....	147
2.	Beneficiarios .....	150

3.	Entidades Colaboradoras . . . . .	157
4.	Requisitos para para obtener la condición de beneficiario o entidad colaboradora. . . . .	159
5.	Disposiciones relativas a los beneficiarios y entidades colaboradoras. . . . .	172
6.	Registros de solicitantes de subvenciones . . . . .	183
7.	Obligaciones de los beneficiarios . . . . .	183
8.	Derechos de los beneficiarios . . . . .	185
9.	Obligaciones de las entidades colaboradoras. . . . .	187
10.	Convenios y contratos con Entidades Colaboradoras . . . . .	188
13	REQUISITOS OBJETIVOS. ÁMBITO DE APLICACIÓN DE LA NORMATIVA EN MATERIA DE SUBVENCIONES . . . . .	191
1.	Subvención . . . . .	192
2.	Aplicación modulada de la normativa en materia de subvenciones . . . . .	210

#### **CAPÍTULO IV**

### **PLAN ESTRATÉGICO DE SUBVENCIONES, BASE DE DATOS NACIONAL DE SUBVENCIONES Y JUNTA CONSULTIVA DE SUBVENCIONES**

	DOCUMENTACIÓN RELACIONADA . . . . .	215
14	PLAN ESTRATÉGICO DE SUBVENCIONES . . . . .	216
1.	Introducción . . . . .	217
2.	Principios directores . . . . .	218
3.	Ámbito de los Planes Estratégicos . . . . .	218
4.	Contenido de los Planes Estratégicos . . . . .	219
5.	Seguimiento de los Planes Estratégicos. . . . .	225
6.	Efectos del incumplimiento de los Planes Estratégicos . . . . .	226
15	BASE DE DATOS NACIONAL DE SUBVENCIONES . . . . .	227
1.	Publicidad de las subvenciones. Sistema Nacional de Publicidad de subvenciones. . . . .	229
2.	Regulación. . . . .	232
16	JUNTA CONSULTIVA DE SUBVENCIONES . . . . .	256
1.	Composición, funcionamiento y competencias . . . . .	258
2.	Competencias . . . . .	258
3.	Solicitud de informes. . . . .	259

#### **CAPÍTULO V**

### **CONCESIÓN, GESTIÓN Y RÉGIMEN DE GARANTÍAS**

	DOCUMENTACIÓN RELACIONADA . . . . .	261
17	CONCESIÓN. . . . .	265
1.	Tipos de procedimientos de concesión . . . . .	265

	2.	Límite cuantitativo . . . . .	269
	3.	Procedimiento de concesión en régimen de concurrencia competitiva . . . . .	270
	4.	Procedimiento de concesión directa . . . . .	301
	5.	Disposiciones comunes a los procedimientos de concesión. . . . .	309
18		PROCEDIMIENTO DE GESTIÓN . . . . .	318
	1.	Aprobación del gasto y del pago . . . . .	318
19		RÉGIMEN DE GARANTÍAS . . . . .	327
	1.	Beneficiarios eximidos. . . . .	328
	2.	Supuestos en los que se puede exigir garantías . . . . .	329
	3.	Garantías en los procedimientos de selección de entidades colaboradoras . . . . .	331
	4.	Garantías en pagos anticipados y abonos a cuenta . . . . .	331
	5.	Importe de las garantías . . . . .	332
	6.	Extensión de las garantías . . . . .	332
	7.	Formas de constitución de las garantías . . . . .	332
	8.	Garantías prestadas por terceros. . . . .	332
	9.	Constitución de las garantías. . . . .	332
	10.	Ejecución de las garantías . . . . .	333
	11.	Cancelación de las garantías . . . . .	333
	12.	Garantías en cumplimiento de compromisos asumidos por beneficiarios y entidades colaboradoras. . . . .	334
	13.	Garantías y otras medidas cautelares en cumplimiento de compromisos asumidos por beneficiarios. . . . .	334

**CAPÍTULO VI  
JUSTIFICACIÓN Y COMPROBACIÓN DE LAS SUBVENCIONES  
LOCALES**

		DOCUMENTACIÓN RELACIONADA . . . . .	337
20		JUSTIFICACIÓN. . . . .	339
	1.	Sujetos obligados. . . . .	340
	2.	Órgano ante el que se rinde la justificación . . . . .	343
	3.	Justificación de las subvenciones públicas . . . . .	344
	4.	Acreditación de los gastos . . . . .	348
	5.	Incumplimiento . . . . .	349
	6.	Gastos subvencionables. . . . .	349
	7.	Subcontratación. . . . .	357
	8.	Modalidades de justificación de las subvenciones públicas . . . . .	365
21		COMPROBACIÓN DE SUBVENCIONES . . . . .	380
	1.	Introducción . . . . .	381
	2.	Objeto de la comprobación. . . . .	382
	3.	Comprobación de la adecuada justificación de la subvención . . . . .	383

**CAPÍTULO VII  
INVALIDEZ DE LA RESOLUCIÓN DE CONCESIÓN Y REINTEGRO  
DE LAS SUBVENCIONES LOCALES**

	DOCUMENTACIÓN RELACIONADA .....	391
22	INVALIDEZ DE LA RESOLUCIÓN DE CONCESIÓN .....	392
	1. Introducción .....	392
	2. Causas de nulidad y anulabilidad de la resolución de concesión .....	394
	3. Revisión de oficio y declaración de lesividad de la resolución de concesión .....	397
23	REINTEGRO .....	401
	1. Causas de reintegro .....	407
	2. Reintegro por incumplimiento de las obligaciones establecidas con motivo de la concesión de la subvención .....	416
	3. Reintegro por incumplimiento de la obligación de justificación .....	420
	4. Reintegro por incumplimiento de la obligación de adoptar las medidas de difusión de la financiación pública recibida.	422
	5. Naturaleza de los créditos a reintegrar y de los procedimientos para su exigencia .....	424
	6. Prescripción .....	428
	7. Obligados al reintegro .....	431
	8. Procedimiento .....	436
	9. Procedimiento de reintegro a propuesta de la Intervención General de la Administración del Estado.. .....	446

**CAPÍTULO VIII  
CONTROL FINANCIERO DE LAS SUBVENCIONES LOCALES Y  
CONTROL POR EL TRIBUNAL DE CUENTAS**

	DOCUMENTACIÓN RELACIONADA .....	455
24	NORMAS GENERALES .....	458
	1. Objeto del control financiero .....	462
	2. Sujetos sometidos al control financiero .....	466
	3. Obligación de colaboración .....	466
	4. Competencia .....	469
	5. Formas de ejercicio .....	471
25	PROCEDIMIENTO DE CONTROL INTERNO .....	478
	1. Plan Anual de Auditorías .....	478
	2. Iniciación .....	479
	3. Devolución de cantidades .....	480
	4. Suspensión del procedimiento .....	482
	5. Medidas cautelares .....	482

6.	Documentación de las actuaciones de control financiero . .	483
7.	Finalización . . . . .	492
8.	Normas específicas . . . . .	499
26	CONTROL POR EL TRIBUNAL DE CUENTAS . . . . .	502
1.	Competencias y coordinación con los órganos de control de las Comunidades Autónomas . . . . .	502
2.	Cuentadantes . . . . .	503
3.	Ejercicio de la función fiscalizadora . . . . .	503
4.	Jurisdicción contable . . . . .	504

**CAPÍTULO IX**  
**INFRACCIONES Y SANCIONES EN MATERIA DE SUBVENCIONES LOCALES. DELITO DE FRAUDE DE SUBVENCIONES**

	DOCUMENTACIÓN RELACIONADA . . . . .	505
27	INFRACCIONES EN MATERIA DE SUBVENCIONES LOCALES . .	507
1.	Concepto . . . . .	508
2.	Responsables . . . . .	511
3.	Exención de responsabilidad . . . . .	514
4.	Concurrencia de actuaciones con el orden jurisdiccional penal . . . . .	515
5.	Clases . . . . .	516
28	SANCIONES EN MATERIA DE SUBVENCIONES Y AYUDAS PÚBLICAS . . . . .	522
1.	Tipos . . . . .	522
2.	Graduación . . . . .	524
3.	Clases . . . . .	532
4.	Prescripción de infracciones y sanciones . . . . .	536
5.	Procedimiento sancionador . . . . .	539
29	DELITO DE FRAUDE DE SUBVENCIONES . . . . .	556
1.	Conducta típica . . . . .	557
2.	Penas accesorias . . . . .	558
3.	Determinación de la cantidad defraudada . . . . .	558
4.	Reintegro . . . . .	558
5.	Posibilidad de continuar los procedimientos de reintegro en vía administrativa. Acción de cobro . . . . .	559
6.	Reducción de pena . . . . .	560
7.	Personas jurídicas . . . . .	560