

ÍNDICE

	<u>Pág.</u>
PRESENTACIÓN	21

PRIMERA PARTE DERECHO Y CONSTITUCIÓN

CAPÍTULO I

EL DERECHO

Ignacio Gutiérrez Gutiérrez

PRESENTACIÓN	29
I. EL DERECHO COMO ORDENACIÓN SOCIAL.....	30
1. Reglas, normas, Derecho	30
2. Reconocimiento y garantía del Derecho.....	31
2.1. Reconocimiento y creación	31
2.2. Cumplimiento y garantía	33
3. Autonomía del Derecho	34
3.1. Los juristas.....	34
3.2. La interpretación y la aplicación del Derecho.....	35
II. FUENTES DEL DERECHO Y SISTEMA DE FUENTES.....	37
1. Fuentes del Derecho	37
1.1. Concepto	37
1.2. Tipos.....	38
1.2.1. La ley	38
1.2.2. La costumbre	39
1.2.3. La autonomía privada	40
1.2.4. La jurisprudencia	40
1.2.5. Los principios generales del Derecho.....	41
2. Criterios de ordenación	42
2.1. Complejidad y sistema	42

	Pág.
2.2. Principio de competencia	42
2.3. Principio de jerarquía	43
2.4. Principio de temporalidad	44
III. SISTEMA JURÍDICO Y ORDENAMIENTO JURÍDICO.....	45
1. Cualidades de las normas y sistema jurídico	45
1.1. Validez.....	45
1.1.1. Concepto	45
1.1.2. Control	45
1.1.3. Efectos del control.....	46
1.2. Vigencia.....	47
1.3. Eficacia	48
2. Ordenamiento jurídico y valores del Derecho.....	49
EPÍLOGO.....	50

CAPÍTULO II

LA CONSTITUCIÓN

Ignacio Gutiérrez Gutiérrez

PRESENTACIÓN	51
I. FORMACIÓN Y EVOLUCIÓN DEL CONCEPTO DE CONSTITUCIÓN.....	52
1. Presupuestos históricos	52
1.1. El Estado.....	53
1.1.1. La formación del Estado	53
1.1.2. La ordenación del poder político en el Estado absoluto.....	54
1.2. La doctrina del Estado de Derecho	54
2. Las constituciones fundacionales	55
2.1. Poder constituyente y supremacía de la constitución.....	55
2.2. Limitación constitucional del poder y garantía de la libertad.....	56
3. Conceptos de constitución y constituciones en el siglo XIX.....	57
3.1. La constitución racional-normativa como modelo de referencia...	57
3.2. La constitución histórico-tradicional.....	58
3.3. La constitución sociológica	59
4. Recuperación y transformaciones de las ideas fundacionales	59
II. RASGOS DE LA CONSTITUCIÓN	61
1. El poder constituyente.....	62
2. La reforma de la constitución	63
2.1. Estabilidad y reforma	63
2.2. Constituciones rígidas.....	64
2.3. Constituciones flexibles.....	65
3. La supremacía de la constitución	66
4. La jurisdicción constitucional.....	66
4.1. Control difuso de constitucionalidad.....	67

	Pág.
4.2. Control concentrado de constitucionalidad	67
4.3. Resolución de conflictos competenciales.....	68
4.4. Garantía de los derechos fundamentales.....	68
5. La realización de la constitución	69
5.1. Planos.....	69
5.2. Presupuestos.....	70
5.3. Proyecciones.....	72
5.3.1. Interpretación.....	72
5.3.2. Constitución y tiempo.....	73
III. FORMA Y MATERIA CONSTITUCIONAL.....	74
EPÍLOGO.....	76

SEGUNDA PARTE
LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA

CAPÍTULO III
LA ADOPCIÓN DE LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA

Leonardo Álvarez Álvarez

PRESENTACIÓN	79
I. CONTEXTO HISTÓRICO Y NORMATIVO	80
1. La estructura normativa e institucional del régimen franquista	80
2. El tránsito de la dictadura a la democracia a través de la reforma de las Leyes Fundamentales del Reino.....	81
II. LA TRANSICIÓN POLÍTICA ESPAÑOLA Y EL PROCESO CONSTITUYENTE	84
1. La Ley para la Reforma Política.....	84
2. El proceso constituyente. Del trágala al consenso.....	86
III. RASGOS FUNDAMENTALES DE LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA.....	89
1. El concepto de constitución resultante del proceso constituyente	89
2. La estructura de la Constitución española	91
EPÍLOGO.....	93

CAPÍTULO IV
LA NORMATIVIDAD DE LA CONSTITUCIÓN

Ignacio Gutiérrez Gutiérrez

PRESENTACIÓN	95
I. EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL.....	96
1. Naturaleza	96
2. Competencias	97

	Pág.
2.1. El control de constitucionalidad de las leyes.....	97
2.2. El recurso de amparo.....	98
2.3. Los conflictos entre poderes	99
3. Proyección	99
II. SUPREMACÍA.....	100
1. La Constitución como norma suprema	100
2. La regulación constitucional de las fuentes del Derecho	101
2.1. Atribución de potestades normativas.....	101
2.1.1. Supuestos	101
2.1.2. Modalidades.....	103
2.2. Condiciones y límites	104
2.2.1. Formales	104
2.2.2. Sustantivos.....	104
2.3. Controles.....	106
2.3.1. Tipos de norma controlada	106
2.3.2. Tipo de vicio en el que incurre.....	107
2.4. Efectos del control	108
III. APLICABILIDAD	108
1. Tipos de normas constitucionales.....	109
2. Interpretación del ordenamiento conforme a la Constitución.....	110
3. Aplicación prevalente.....	111
4. Control.....	112
IV. EFECTO DEROGATORIO	112
EPÍLOGO.....	114

CAPÍTULO V

LA REALIZACIÓN DE LA CONSTITUCIÓN

Ignacio Gutiérrez Gutiérrez

PRESENTACIÓN	115
I. PRESUPUESTOS	115
1. Normas e instituciones	116
2. Actitudes.....	117
II. RESISTENCIAS.....	118
III. PROYECCIONES.....	121
1. Planos	121
2. Interpretación	122
3. Logros y perturbaciones	123
EPÍLOGO.....	126

TERCERA PARTE
PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES

CAPÍTULO VI
EL ESTADO DE DERECHO

María Salvador Martínez

PRESENTACIÓN	131
I. LA DOCTRINA DEL ESTADO DE DERECHO	132
II. LA EVOLUCIÓN DEL ESTADO DE DERECHO	133
III. EL ESTADO DE DERECHO EN LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA.....	135
1. Precedentes y constitucionalización.....	135
2. El principio constitucional del Estado de Derecho	136
3. Los elementos del Estado de Derecho	136
3.1. La garantía de los derechos fundamentales	137
3.2. La división de poderes	138
3.3. El imperio del Derecho	138
3.3.1. La normatividad de la Constitución	138
3.3.2. El principio de legalidad	139
3.3.3. El control judicial.....	141
3.4. La seguridad jurídica	142
3.4.1. La publicidad de las normas.....	143
3.4.2. La garantía de irretroactividad.....	143
3.5. Otros elementos constitucionalizados	144
3.5.1. La jerarquía normativa	144
3.5.2. La interdicción de la arbitrariedad de los poderes pú- blicos	144
3.5.3. La responsabilidad de los poderes públicos	145
EPÍLOGO.....	146

CAPÍTULO VII
EL ESTADO DEMOCRÁTICO
Jorge Alguacil González-Aurioles

PRESENTACIÓN	147
I. CONSTITUCIÓN Y DEMOCRACIA.....	148
1. Constitución democrática y democracia constitucional	148
1.1. La constitución democrática	148
1.2. La democracia constitucional	149
2. Trayectoria del constitucionalismo democrático	149
2.1. Origen en el Estado constitucional	149
2.2. El movimiento democrático	150
2.3. Evolución del Estado democrático	151
II. LA DEMOCRACIA EN LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA.....	151

	Pág.
1. La soberanía nacional y el pueblo español.....	152
2. Democracia directa, plebiscitaria y representativa.....	153
2.1. Origen y evolución de la representación.....	154
2.2. En la Constitución española.....	155
3. Democracia de partidos.....	157
4. Sistema parlamentario.....	158
4.1. Las Cortes Generales.....	158
4.2. Relación de confianza con el Gobierno.....	159
4.3. Legitimación de los poderes.....	160
4.4. Balance.....	161
EPÍLOGO.....	161

CAPÍTULO VIII

EL ESTADO SOCIAL

Juan de Diego Arias

PRESENTACIÓN.....	163
I. TRAYECTORIA.....	163
1. Antecedentes.....	163
2. Consagración.....	164
3. Transformaciones.....	165
II. CONTENIDO.....	166
1. Valores.....	166
2. Derechos fundamentales y tareas públicas.....	167
3. Poderes públicos.....	168
III. EL ESTADO SOCIAL EN LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA DE 1978.....	169
1. Proclamación.....	169
2. La economía social de mercado.....	169
3. Derechos de prestación y tareas públicas.....	172
3.1. Los derechos de prestación.....	172
3.2. Los principios rectores de la política social y económica.....	172
4. Poderes públicos.....	174
5. Realización.....	174
EPÍLOGO.....	175

CAPÍTULO IX

EL ESTADO AUTONÓMICO

María Salvador Martínez

PRESENTACIÓN.....	177
I. CONSTITUCIÓN Y FORMA DE ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DEL PODER.....	178
1. Centralización y descentralización.....	178
2. La cuestión territorial en España.....	179

	Pág.
II. EL ESTADO AUTONÓMICO	181
1. Las previsiones constitucionales.....	181
1.1. Los principios constitucionales.....	181
1.1.1. Unidad y autonomía.....	181
1.1.2. Igualdad y solidaridad.....	182
1.2. La regulación del acceso a la autonomía.....	183
2. El proceso de construcción	184
2.1. Fases de desarrollo.....	184
2.2. Autores.....	185
3. Características finales	186
III. LA ORGANIZACIÓN DEL ESTADO AUTONÓMICO.....	187
1. Las comunidades autónomas.....	187
1.1. Ámbito de competencias.....	187
1.2. Autonomía organizativa.....	188
1.3. Autonomía financiera.....	189
2. Las relaciones en el Estado autonómico	189
2.1. Colaboración, inordinación y coordinación.....	189
2.2. Control y conflictos	190
EPÍLOGO.....	191

CAPÍTULO X

EL ESTADO ABIERTO

Miryam Rodríguez-Izquierdo Serrano

PRESENTACIÓN	193
I. EL ESTADO ABIERTO: EVOLUCIÓN Y CONCEPTO	194
1. El Estado soberano y los cambios en su posición internacional	194
1.1. La transformación del orden internacional en el siglo xx.....	194
1.2. De la ONU a la globalización.....	195
2. El Estado abierto en su concepto.....	196
3. El Estado integrado como forma del Estado abierto	196
3.1. Integración supranacional y exigencias constitucionales recíprocas.....	197
3.2. La europeización de las constituciones y el poder de integración...	197
3.2.1. Las cláusulas de europeidad.....	197
3.2.2. El poder de integración.....	198
4. El Estado español: apertura e integración	198
4.1. La incorporación de España al nuevo orden internacional.....	198
4.2. La adhesión constitucional a las Comunidades Europeas	199
II. LAS RELACIONES INTERNACIONALES EN LA CONSTITUCIÓN.....	200
1. La acción exterior del Estado.....	200
1.1. Acción exterior y órganos constitucionales	200

	Pág.
1.1.1. Acción exterior y parlamentarismo democrático	200
1.1.2. Gobierno, rey y Cortes.....	201
1.2. La integración normativa de la acción exterior.....	202
2. La conformidad constitucional de la acción exterior del Estado.....	203
2.1. Adecuación formal y conformidad material.....	203
2.2. Conformidad material y límites constitucionales a la apertura	204
III. LA APERTURA DEL ESTADO Y LA INTEGRACIÓN EUROPEA	204
1. Rasgos definitorios de la supranacionalidad.....	205
1.1. Elementos federales de la supranacionalidad	205
1.2. Elementos soberanistas de la supranacionalidad	206
2. Supranacionalidad y mutaciones en el orden constitucional interno	206
2.1. Mutaciones en el orden institucional.....	206
2.1.1. Gobierno	207
2.1.2. Cortes	207
2.1.3. Poder judicial.....	207
2.1.4. Tribunal Constitucional	207
2.2. Mutaciones en el orden de las competencias	208
2.2.1. Relación entre Estado y entes subestatales.....	208
2.2.2. Naturaleza y ejercicio de las competencias atribuidas	208
2.3. Mutaciones en el orden normativo	209
IV. LA APERTURA DEL ESTADO Y LOS DERECHOS HUMANOS.....	209
1. El art. 10.2 CE	209
2. El Consejo de Europa, el CEDH y la acción del TEDH	210
2.1. El Consejo de Europa.....	210
2.2. El Convenio y la jurisdicción del TEDH	210
EPÍLOGO.....	211

CUARTA PARTE

FUENTES DEL DERECHO

CAPÍTULO XI

LA REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN

Leonardo Álvarez Álvarez

PRESENTACIÓN	215
I. LA REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN COMO FUENTE DEL DERECHO. LA ADAPTACIÓN DE LA CONSTITUCIÓN.....	216
II. LA REFORMA CONSTITUCIONAL COMO GARANTÍA DE ESTABILIDAD.	217
1. La rigidez constitucional	217
2. La posibilidad de reforma total y la inexistencia de cláusulas de intangi- bilidad.....	219
III. LA REGULACIÓN DE LA REFORMA CONSTITUCIONAL	220

	Pág.
1. La iniciativa de la reforma constitucional.....	220
2. El procedimiento agravado de reforma constitucional	221
3. El procedimiento simple de reforma constitucional	222
4. Los límites a la reforma constitucional	224
IV. EL CONTROL DE LA REFORMA CONSTITUCIONAL.....	225
EPÍLOGO.....	226

CAPÍTULO XII

LA LEY

María Luz Martínez Alarcón

PRESENTACIÓN	227
I. APROXIMACIÓN AL CONCEPTO DE LEY	228
1. El concepto de ley en el Estado de Derecho.....	228
1.1. El monismo francés. El concepto formal de ley.....	229
1.2. El dualismo germánico. El concepto formal y material de ley	230
1.3. Aproximación al concepto de ley en la Constitución española	231
1.4. La técnica de la reserva de ley en la Constitución española	233
II. LA POSICIÓN DE LA LEY EN EL SISTEMA DE FUENTES.....	236
1. La evolución de la posición de la ley en el sistema de fuentes del Dere- cho durante el constitucionalismo.....	236
2. Criterios que expresan la posición privilegiada de la ley en el sistema de fuentes	239
2.1. Fuerza de ley.....	239
2.2. Rango de ley	240
2.3. Valor de ley	242
III. LA ELABORACIÓN DE LA LEY.....	242
1. Principios básicos del procedimiento legislativo	242
1.1. Pluralismo y participación.....	242
1.2. El principio de publicidad	244
2. El procedimiento legislativo ordinario o común para la elaboración de las leyes en las Cortes Generales. Algunas consideraciones.....	245
EPÍLOGO.....	247

CAPÍTULO XIII

LAS LEYES ORGÁNICAS

Ascensión Elvira Perales

PRESENTACIÓN	249
I. LAS LEYES ORGÁNICAS. CARACTERÍSTICAS	249
1. Características materiales	249
2. Característica formal	252
II. NATURALEZA JURÍDICA.....	253

	Pág.
III. «MATERIAS CONEXAS» EN LAS LEYES ORGÁNICAS	254
IV. LEYES ORGÁNICAS Y LEYES AUTONÓMICAS	255
EPÍLOGO.....	256

CAPÍTULO XIV

NORMAS DEL GOBIERNO CON RANGO DE LEY

Fernando Reviriego Picón

PRESENTACIÓN	257
I. CREACIÓN DE DERECHO CON RANGO DE LEY POR PARTE DEL GOBIERNO	258
II. EL DECRETO LEY.....	259
1. Concepto.....	259
2. Presupuesto habilitante: extraordinaria y urgente necesidad	260
3. Materias excluidas	261
4. Aprobación por el Gobierno y convalidación parlamentaria	262
5. Control jurisdiccional	264
III. EL DECRETO LEGISLATIVO	265
1. Concepto.....	265
2. Delegación	265
3. Ejercicio de la potestad delegada.....	267
4. Control.....	268
EPÍLOGO.....	269

CAPÍTULO XV

EL REGLAMENTO

María Luz Martínez Alarcón

PRESENTACIÓN	271
I. EL REGLAMENTO	271
1. Concepto y fundamento de la potestad reglamentaria	271
2. Validez de los reglamentos	273
3. Tipología	274
II. POSICIÓN DEL REGLAMENTO EN EL SISTEMA DE FUENTES	275
1. La vinculación del reglamento a la ley	276
III. TITULARIDAD DE LA POTESTAD REGLAMENTARIA.....	278
1. La potestad reglamentaria del Gobierno de la nación y de sus miembros.	279
2. La potestad reglamentaria de los órganos de gobierno de las comunidades autónomas	280
3. La potestad reglamentaria de los órganos de gobierno locales.....	281
IV. EJERCICIO DE LA POTESTAD REGLAMENTARIA	281
V. CONTROL JUDICIAL DE LA POTESTAD REGLAMENTARIA.....	283
EPÍLOGO.....	285

CAPÍTULO XVI
LAS FUENTES DEL DERECHO AUTONÓMICO
 Esther Martín Núñez y Nuria González Campaña

PRESENTACIÓN	287
I. EL ESTATUTO DE AUTONOMÍA.....	288
1. Naturaleza jurídica y función del estatuto	288
2. Elaboración	289
3. Contenido	290
4. Reforma.....	291
5. Posición del estatuto en el sistema de fuentes	292
5.1. Estatuto y Constitución	293
5.2. Estatuto y leyes orgánicas.....	293
5.3. Estatuto y leyes autonómicas	294
II. LEYES Y NORMAS CON RANGO DE LEY	294
1. La ley autonómica.....	294
1.1. Procedimiento legislativo ordinario.....	294
1.2. Eficacia de la ley autonómica.....	295
2. Normas del Gobierno con rango de ley	296
2.1. El decreto legislativo	296
2.2. El decreto ley	297
III. REGLAMENTOS	298
EPÍLOGO.....	299

CAPÍTULO XVII
LAS RELACIONES ENTRE DERECHO ESTATAL
Y DERECHO AUTONÓMICO
 Esther Martín Núñez y Nuria González Campaña

PRESENTACIÓN	301
I. LAS RELACIONES ENTRE EL ORDENAMIENTO JURÍDICO ESTATAL Y LOS ORDENAMIENTOS JURÍDICOS AUTONÓMICOS.....	302
1. El principio de competencia o separación	302
2. El concepto de competencia.....	303
II. NORMAS DE ATRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS.....	304
1. El bloque de la constitucionalidad.....	304
1.1. La Constitución	305
1.2. Los estatutos de autonomía.....	306
1.3. Las leyes del art. 150 CE.....	307
1.3.1. Leyes marco	307
1.3.2. Leyes orgánicas de delegación y transferencia.....	307
1.3.3. Leyes de armonización.....	308
1.4. Las leyes de delimitación competencial.....	308

	Pág.
2. Incidencia del Derecho europeo en la distribución de competencias	308
III. TIPOS DE DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS NORMATIVAS.....	309
1. Competencias exclusivas	310
2. Competencias compartidas	311
2.1. Bases estatales. Desarrollo legislativo autonómico.....	311
2.2. Legislación estatal. Ejecución autonómica	312
3. Competencias concurrentes	312
IV. LAS CLÁUSULAS DE CIERRE DEL ORDENAMIENTO JURÍDICO: PRE- VALENCIA Y SUPLETORIEDAD	312
1. La cláusula de supletoriedad.....	313
2. La cláusula de prevalencia	314
EPÍLOGO.....	315

CAPÍTULO XVIII

EL DERECHO INTERNACIONAL

Ignacio Gutiérrez Gutiérrez

PRESENTACIÓN	317
I. EL DERECHO INTERNACIONAL PÚBLICO.....	318
1. Caracterización	318
2. Desarrollo	318
3. Fuentes	319
II. LA CELEBRACIÓN DE TRATADOS INTERNACIONALES	321
1. Competencia exclusiva del Estado.....	321
2. Iniciativa.....	321
3. Intervención parlamentaria.....	321
3.1. Tipos de tratados	321
3.1.1. Tratados que requieren autorización mediante ley or- gánica	322
3.1.2. Tratados que requieren autorización mediante acuerdo ...	323
3.1.3. Tratados que no requieren autorización previa.....	323
3.2. Supuestos de aplicación de la tipología	324
3.3. Necesidad de calificación previa	324
3.4. Alcance de la autorización parlamentaria	324
4. Formalización del consentimiento del Estado.....	325
III. EL DERECHO INTERNACIONAL EN EL ORDENAMIENTO ESPAÑOL....	325
1. Incorporación de las normas internacionales al ordenamiento interno...	325
1.1. Planos de eficacia de las normas internacionales	325
1.2. Tratados internacionales.....	326
1.3. Otras normas de Derecho internacional	326
2. Supremacía de la Constitución y control de constitucionalidad de los tratados internacionales	327
2.1. Los tratados y la supremacía constitucional	327

	Pág.
2.2. Control previo de constitucionalidad.....	327
2.3. Controles <i>a posteriori</i>	328
3. Fuerza normativa y aplicabilidad de los tratados internacionales	329
3.1. Fuerza activa	329
3.2. Fuerza pasiva.....	329
EPÍLOGO.....	330

CAPÍTULO XIX

DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA

Jorge Alguacil González-Aurioles

PRESENTACIÓN	331
I. LA UNIÓN EUROPEA.....	332
1. Trayectoria.....	332
2. Naturaleza	334
3. Instituciones.....	334
3.1. Consejo Europeo	334
3.2. Consejo.....	335
3.3. Comisión.....	335
3.4. Parlamento Europeo	335
3.5. Tribunal de Justicia.....	336
3.6. Esquema organizativo.....	336
II. EL ORDENAMIENTO DE LA UNIÓN EUROPEA	337
1. Derecho originario.....	337
2. Derecho derivado	337
2.1. Principio de atribución	337
2.2. Procedimientos legislativos	339
2.3. Tipos de actos	340
2.3.1. Reglamento	340
2.3.2. Directiva	340
2.3.3. Decisiones	341
2.3.4. Recomendaciones y Dictámenes	341
2.3.5. Otras fuentes.....	341
III. EL DERECHO DE LA UNIÓN Y EL DERECHO DEL ESTADO.....	342
1. Autonomía	342
2. Efecto directo	343
3. Primacía	344
4. La ejecución del Derecho de la Unión Europea por los Estados y el principio de autonomía institucional	345
IV. PRIMACÍA DEL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA Y CONSTITUCIÓN.	346
EPÍLOGO.....	348
BIBLIOGRAFÍA	351