

ÍNDICE

Pág.

PRESENTACIÓN	21
--------------------	----

CAPÍTULO I LA ORGANIZACIÓN CONSTITUCIONAL DEL PODER PÚBLICO

Ignacio Gutiérrez Gutiérrez

PRESENTACIÓN	29
I. LA CONSTITUCIÓN COMO ORDENACIÓN DEL PODER ESTATAL	30
1. El Estado	30
1.1. El Estado como fenómeno histórico.....	30
1.2. El Estado como artificio	31
1.3. El Estado como organización.....	32
2. La constitución.....	33
2.1. La constitución como estructura del poder.....	33
2.2. La constitución descriptiva.....	34
2.3. La constitución normativa.....	35
II. PRINCIPIOS BÁSICOS DE LA ORDENACIÓN CONSTITUCIONAL DEL PODER	36
1. Legitimación del poder.....	36
2. Democracia	37
2.1. El poder constituyente	37
2.2. La democracia en la constitución	38
3. El Estado de Derecho	39
4. El Estado constitucional.....	40
III. FUNCIONES Y ÓRGANOS DEL ESTADO	41
1. Funciones del Estado.....	41
1.1. Legislación.....	41
1.2. Ejecución	42
1.3. Jurisdicción	43

	Pág.
2. Órganos del Estado	43
3. Correspondencias.....	44
3.1. Imprecisiones	44
3.2. Conceptualizaciones	46
IV. LA ARTICULACIÓN TERRITORIAL DEL PODER	47
1. La constitución del territorio interior.....	47
2. La apertura al exterior	49
EPÍLOGO.....	50

CAPÍTULO II

LA DEMOCRACIA COMO PRINCIPIO DE ORGANIZACIÓN

Jorge Alguacil González-Auriolés

PRESENTACIÓN	53
I. CONSTITUCIÓN DEMOCRÁTICA Y DEMOCRACIA CONSTITUCIONAL...	54
1. Constitución democrática	54
2. Democracia constitucional.....	54
II. LA DEMOCRACIA EN LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA.....	55
1. La soberanía nacional y el pueblo español.....	55
2. Democracia directa, representativa y plebiscitaria.....	57
2.1. Origen y evolución histórica.....	57
2.2. El modelo democrático en la Constitución	58
3. Democracia de partidos.....	59
4. Sistema parlamentario	61
III. LA PARTICIPACIÓN DE LOS CIUDADANOS.....	64
1. El derecho de participación	64
2. Modalidades y contextos	64
3. El sufragio activo	66
3.1. Regulación	66
3.2. Caracteres	66
3.3. Garantías	68
EPÍLOGO.....	69

CAPÍTULO III

LA CORONA

Juan de Diego Arias

PRESENTACIÓN	71
I. MONARQUÍA Y JEFATURA DEL ESTADO	71
1. La jefatura del Estado.....	71
2. La monarquía parlamentaria	72
3. Evolución histórica de la monarquía.....	73

	Pág.
II. LA CORONA COMO ÓRGANO.....	74
1. El rey.....	74
1.1. La designación del rey y la sucesión al trono	74
1.2. Proclamación y juramento del rey	76
1.3. Abdicación, renuncia y pérdida de derechos sucesorios	76
1.4. Regencia.....	77
2. El estatuto del rey	78
2.1. Inviolabilidad, irresponsabilidad y refrendo	78
2.2. Los títulos del rey	79
3. El sucesor a la corona y la familia real.....	80
3.1. El príncipe de Asturias.....	80
3.2. La reina consorte y el consorte de la reina	80
3.3. La tutela del rey.....	81
4. Órganos y bienes al servicio de la corona.....	81
4.1. La Casa Real	81
4.2. Dotación presupuestaria y bienes del patrimonio nacional	81
III. LAS FUNCIONES DEL REY	82
1. La dimensión simbólica del rey	82
2. El rey arbitra y modera.....	82
3. Alta representación en las relaciones internacionales	83
4. Atribuciones del rey	83
EPÍLOGO.....	84

CAPÍTULO IV LAS CORTES GENERALES

Elviro Aranda Álvarez

PRESENTACIÓN	87
I. EL MARCO CONSTITUCIONAL DE LAS CORTES GENERALES	88
1. Perspectiva histórico-política	88
2. Perspectiva jurídico-constitucional.....	90
II. LA ESTRUCTURA BICAMERAL DE LAS CORTES GENERALES	90
1. Perspectiva histórico-política	91
2. El bicameralismo en la Constitución.....	91
III. LA COMPOSICIÓN DEL CONGRESO DE LOS DIPUTADOS Y DEL SENADO.....	92
1. Los precedentes de los sistemas electorales	92
2. El sistema electoral del Congreso de los Diputados	93
2.1. La circunscripción electoral	94
2.2. La formulación de la papeleta	94
2.3. La barrera electoral.....	95
2.4. La fórmula electoral.....	95
3. El sistema electoral del Senado.....	97

	Pág.
3.1. La elección directa de senadores.....	97
3.1.1. La circunscripción electoral	97
3.1.2. La formulación de la papeleta	98
3.1.3. La fórmula electoral	99
3.2. La designación de los senadores autonómicos.....	99
IV. EL ESTATUTO DE LOS PARLAMENTARIOS.....	100
1. Régimen de incompatibilidades.....	100
2. Adquisición plena de la condición de diputado o senador.....	101
3. Suspensión o pérdida de la condición de parlamentario	101
4. Prerrogativas parlamentarias	102
4.1. La inviolabilidad.....	102
4.2. La inmunidad	103
4.3. El fuero especial	103
5. Derechos y deberes de los parlamentarios	103
6. El mandato representativo	104
V. LOS GRUPOS PARLAMENTARIOS.....	104
1. Naturaleza jurídica	104
2. Constitución de los grupos	105
3. Organización y funcionamiento.....	106
EPÍLOGO.....	106

CAPÍTULO V

ESTATUS, ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO DE LAS CÁMARAS PARLAMENTARIAS

Elviro Aranda Álvarez

PRESENTACIÓN	107
I. LA AUTONOMÍA PARLAMENTARIA.....	108
1. Fundamento y ámbitos.....	108
2. Autonomía y sistema normativo	108
II. LA ORGANIZACIÓN INTERNA DE LAS CÁMARAS	110
1. Los órganos de gobierno interno y administración	110
1.1. El presidente.....	110
1.1.1. Elección.....	110
1.1.2. Funciones.....	110
1.2. La Mesa.....	111
1.2.1. Composición	111
1.2.2. Funciones.....	111
1.3. La Junta de Portavoces	112
1.3.1. Origen.....	112
1.3.2. Composición	112
1.3.3. Funciones.....	112
1.3.4. Organización y funcionamiento	113

	Pág.
2. Los órganos de funcionamiento.....	113
2.1. El pleno.....	113
2.2. Las comisiones	114
2.2.1. Fundamento.....	114
2.2.2. Tipos	114
2.2.3. Composición	115
2.2.4. Organización y funcionamiento	115
2.3. La Diputación Permanente.....	116
2.3.1. Fundamento.....	116
2.3.2. Composición	116
2.3.3. Funciones.....	117
III. LAS REGLAS DE FUNCIONAMIENTO DE LAS CÁMARAS	117
1. Legislatura.....	117
2. Periodos de sesiones	118
3. Convocatoria y orden del día.....	119
4. Debates parlamentarios y su dirección.....	119
5. Las reglas de votación.....	120
6. La publicidad	120
EPÍLOGO.....	121

CAPÍTULO VI
LAS FUNCIONES DE LAS CORTES GENERALES
Yolanda Gómez Lugo

PRESENTACIÓN	123
I. FUNCIONES DE LAS CORTES GENERALES	124
II. LA FUNCIÓN LEGISLATIVA	124
1. El procedimiento legislativo.....	125
1.1. Concepto y clasificación.....	125
1.2. Fases del procedimiento legislativo ordinario.....	126
2. El procedimiento legislativo ordinario	126
2.1. La iniciativa legislativa	126
2.1.1. Proyectos de ley	126
2.1.2. Proposiciones de ley	127
2.2. La fase central del procedimiento legislativo	128
2.2.1. Tramitación en el Congreso de los Diputados	128
2.2.2. Tramitación en el Senado	131
2.3. Fase final del procedimiento legislativo: sanción, promulgación y publicación	132
3. Los procedimientos legislativos especiales.....	134
3.1. Concepto y tipos de procedimientos legislativos especiales	134
3.2. Los procedimientos legislativos abreviados	134
3.2.1. Comisión con competencia legislativa plena	134
3.2.2. Lectura única	135

	Pág.
3.2.3. Procedimiento de urgencia	136
3.3. Los procedimientos legislativos especiales por razón de la materia	136
III. LA FUNCIÓN PRESUPUESTARIA.....	137
1. Concepto de función presupuestaria	137
2. La ley de presupuestos generales del Estado	137
IV. LA FUNCIÓN DE CONTROL DE LA ACCIÓN DEL GOBIERNO.....	138
1. Concepto y características del control parlamentario	138
2. Instrumentos de control parlamentario	139
2.1. Solicitudes de información.....	139
2.2. Comparecencias	140
2.3. Preguntas	140
2.4. Interpelaciones	140
2.5. Comisiones de investigación.....	141
2.6. Mociones y proposiciones no de ley.....	141
V. OTRAS FUNCIONES.....	142
VI. ÓRGANOS CONSTITUCIONALES DEPENDIENTES DE LAS CÁMARAS.....	144
EPÍLOGO.....	145

CAPÍTULO VII
EL RÉGIMEN PARLAMENTARIO
Fernando Reviriego Picón

PRESENTACIÓN	147
I. CONFIANZA Y RESPONSABILIDAD PARLAMENTARIA DEL GOBIERNO.	148
II. NOMBRAMIENTO DEL PRESIDENTE DEL GOBIERNO.....	150
1. Procedimiento ordinario de investidura.....	150
1.1. Supuestos.....	150
1.2. Consultas regias y propuesta de candidato	150
1.3. Sesión de investidura	151
1.4. La disolución automática de las cámaras en el caso de una investidura frustrada	152
2. Procedimiento extraordinario de investidura	153
III. RESPONSABILIDAD POLÍTICA DEL GOBIERNO.....	153
1. Moción de censura.....	154
2. Cuestión de confianza.....	155
IV. DISOLUCIÓN DISCRECIONAL DE LAS CÁMARAS	157
EPÍLOGO.....	158

CAPÍTULO VIII
EL GOBIERNO
Ignacio Fernández Sarasola

PRESENTACIÓN	161
I. COMPOSICIÓN Y ESTRUCTURA	162
1. Gobierno y Consejo de Ministros	162
2. Origen histórico	163
3. Requisitos para ser miembro del Gobierno	164
4. El presidente del Gobierno	165
4.1. Origen histórico	165
4.2. Selección	165
4.3. Pérdida del cargo	168
5. Vicepresidente(s) y ministros	168
5.1. Identificación	168
5.2. Determinación	168
5.3. Elección	169
6. Comisiones delegadas del Gobierno	170
7. El funcionamiento del Consejo de Ministros	171
8. Estatuto de los miembros del Gobierno	172
II. GOBIERNO EN FUNCIONES Y EN SITUACIONES DE CRISIS	173
III. LOS ÓRGANOS AUXILIARES DEL GOBIERNO	175
1. El Consejo de Estado	175
2. El Consejo Económico y Social	176
EPÍLOGO	176

CAPÍTULO IX
LAS FUNCIONES DEL GOBIERNO
Ignacio Fernández Sarasola

PRESENTACIÓN	179
I. FUNCIONES DEL GOBIERNO	180
1. La función ejecutiva y administrativa	180
1.1. Origen	180
1.2. Titular	181
1.3. Contenido	181
2. La función reglamentaria	182
2.1. Origen y significado actual	182
2.2. Características	183
3. El control de las funciones ejecutiva y reglamentaria	184
4. La función de gobierno	185
4.1. Concepto	185
4.1.1. Caracterización de la función general de gobierno	185
4.1.2. Ámbitos de la función de gobierno	187

	Pág.
4.2. Actos propios y control	188
5. La participación en la función legislativa.....	190
6. Cometidos selectivos de órganos constitucionales y auxiliares	193
7. Cometidos de control.....	194
II. FUNCIONES DE LOS MIEMBROS DEL GOBIERNO.....	195
1. Funciones del presidente del Gobierno	195
2. Funciones de los vicepresidentes y ministros	196
3. Funciones de las comisiones delegadas del gobierno.....	197
EPÍLOGO	197

CAPÍTULO X
LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

M.^a Josefa Ridaura Martínez

PRESENTACIÓN	199
I. LA CONFIGURACIÓN CONSTITUCIONAL DE LA ADMINISTRACIÓN	200
1. Referentes comparados y encuadre constitucional	200
2. Diferencias entre gobierno y administración.....	201
3. La administración es instrumental.....	202
4. Legitimidad democrática de la administración	203
II. PLURALIDAD DE ADMINISTRACIONES.....	203
1. Administraciones territoriales.....	203
2. Administraciones no territoriales	204
3. Otras administraciones.....	205
III. PRINCIPIOS GENERALES DE LA ADMINISTRACIÓN	205
1. El sometimiento pleno a la ley y al Derecho	205
2. Principios de organización	206
2.1. Jerarquía	206
2.2. Coordinación	206
2.3. Descentralización	207
2.4. Desconcentración	207
3. Principios de actuación	207
3.1. Eficacia	207
3.2. Objetividad	207
3.3. Participación y transparencia.....	208
3.4. Responsabilidad	209
3.5. Otros principios establecidos en la legislación.....	209
IV. EL CONTROL DE LA ADMINISTRACIÓN.....	209
1. Controles judiciales.....	210
2. Controles ante el Tribunal Constitucional.....	211
3. Controles extrajudiciales	211
V. LAS AUTORIDADES INDEPENDIENTES	212
VI. LA ADMINISTRACIÓN LOCAL	212
1. Andamiaje constitucional.....	212

	<u>Pág.</u>
2. Contenido	213
3. Integración	213
4. Garantía.....	213
EPÍLOGO	214
 CAPÍTULO XI	
EL PODER JUDICIAL	
María Salvador Martínez	
PRESENTACIÓN.....	215
I. CONFIGURACIÓN CONSTITUCIONAL	216
1. La función jurisdiccional.....	216
2. Principios constitucionales del Poder Judicial.....	216
2.1. Principio de exclusividad.....	217
2.2. Principio de unidad jurisdiccional	218
2.3. La sumisión a la ley.....	219
2.4. Principio de independencia	219
II. ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO	220
1. Estatuto jurídico de jueces y magistrados.....	220
1.1. La carrera judicial	220
1.2. Inamovilidad.....	221
1.3. Incompatibilidades.....	221
1.4. Responsabilidad	221
1.5. Deberes y derechos.....	222
2. La organización judicial	222
3. El ejercicio de la función jurisdiccional	223
3.1. Los principios constitucionales del proceso	223
3.2. La participación popular en el ejercicio de la función jurisdiccional.....	224
III. GOBIERNO Y ADMINISTRACIÓN DEL PODER JUDICIAL.....	225
1. El Consejo General del Poder Judicial.....	225
1.1. Funciones.....	225
1.2. Naturaleza jurídica.....	226
1.3. Composición	226
1.4. Estatuto de los miembros	227
1.5. Organización interna y funcionamiento.....	227
2. La administración del Poder Judicial	228
3. Organización judicial y comunidades autónomas.....	228
IV. ÓRGANOS AUXILIARES	229
1. El Ministerio Fiscal.....	229
2. La Policía Judicial.....	230
EPÍLOGO	230

CAPÍTULO XII
EL ESTADO AUTONÓMICO
 María Salvador Martínez

PRESENTACIÓN	231
I. LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DEL ESTADO	232
1. Centralización y descentralización	232
2. La cuestión territorial en España.....	233
2.1. El modelo de organización territorial y su evolución histórica	233
2.2. El proceso constituyente y el sistema preautonómico.....	233
II. FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES DEL ESTADO AUTONÓMICO.....	235
1. Los principios constitucionales.....	235
1.1. Unidad y autonomía.....	235
1.2. Igualdad y solidaridad	236
2. Las normas de acceso a la autonomía	237
2.1. Titulares del derecho a la autonomía.....	237
2.2. La aprobación de los estatutos de autonomía	238
2.3. Las reglas de distribución de competencias	240
III. CONSTRUCCIÓN Y EVOLUCIÓN DEL ESTADO AUTONÓMICO	242
1. Fases de desarrollo.....	242
1.1. Creación.....	242
1.2. Consolidación	243
1.3. Reforma y crisis.....	243
2. Autores.....	244
3. Características finales	245
EPÍLOGO	246

CAPÍTULO XIII
LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS
 Enriqueta Expósito Gómez

PRESENTACIÓN	247
I. AUTONOMÍA ORGANIZATIVA.....	248
1. Las previsiones constitucionales.....	248
2. El modelo institucional definitivo.....	248
3. La exclusión de la función jurisdiccional.....	249
II. SISTEMA INSTITUCIONAL Y FORMA DE GOBIERNO DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS.....	250
1. Instituciones políticas.....	250
1.1. Parlamento	250
1.1.1. Composición	250
1.1.2. Estatuto de los parlamentarios.....	251
1.1.3. Organización y funcionamiento	252

	Pág.
1.1.4. Funciones.....	253
1.2. Presidente de la comunidad autónoma	254
1.2.1. Procedimiento de designación y nombramiento.....	254
1.2.2. Funciones y atribuciones	255
1.3. Gobierno	256
1.3.1. Formación y composición.....	257
1.3.2. Funcionamiento y funciones	257
1.4. Administración de las comunidades autónomas.....	258
1.5. Relaciones entre el parlamento y el gobierno autonómicos.....	258
2. Otros órganos estatutarios	259
III. LA FINANCIACIÓN AUTONÓMICA.....	261
1. Regulación.....	261
2. Principios constitucionales	261
3. Regímenes de financiación.....	262
3.1. El régimen común.....	262
3.2. El régimen especial	263
EPÍLOGO	264

CAPÍTULO XIV
LAS RELACIONES EN EL ESTADO AUTONÓMICO
Enriqueta Expósito Gómez

PRESENTACIÓN.....	265
I. LA INORDINACIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS EN LA ORGANIZACIÓN ESTATAL	266
1. El Senado	267
1.1. La Comisión General de las Comunidades Autónomas	268
1.2. La intervención en el procedimiento de designación de magistrados del Tribunal Constitucional	268
2. La iniciativa legislativa de las comunidades autónomas.....	269
3. La legitimación de las comunidades autónomas ante el Tribunal Constitucional	269
4. La Conferencia de Presidentes	270
II. RELACIONES DE COLABORACIÓN ENTRE EL ESTADO Y LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS.....	271
1. Cauces para la colaboración.....	272
1.1. Las conferencias sectoriales	272
1.2. Las comisiones bilaterales de cooperación.....	273
2. La colaboración en ámbitos específicos	273
2.1. En los asuntos relacionados con la Unión Europea.....	273
2.2. En materia fiscal y financiera	275
III. CONTROL Y CONFLICTOS.....	275

	Pág.
1. Procedimientos de resolución de conflictos ante el Tribunal Constitucional	276
1.1. El procedimiento del art. 162.1 CE	276
1.2. Conflictos positivos de competencias.....	277
1.3. Conflicto negativo de competencias.....	277
1.4. Recurso de inconstitucionalidad.....	278
2. La ejecución forzosa	278
EPÍLOGO	280

CAPÍTULO XV
EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL
Fernando Reviriego Picón

PRESENTACIÓN	281
I. LA JURISDICCIÓN CONSTITUCIONAL	282
1. Alcance.....	282
2. Competencias del Tribunal Constitucional	283
2.1. La garantía de la Constitución	283
2.2. La interpretación de la Constitución	285
II. CARACTERIZACIÓN DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL.....	287
1. Antecedentes: el Tribunal de Garantías Constitucionales y los debates constituyentes	287
2. Marco constitucional y legal	288
3. Órgano jurisdiccional al margen del Poder Judicial.....	288
4. Órgano autónomo	289
5. Órgano supremo	290
III. COMPOSICIÓN.....	292
1. Sistema de elección de los magistrados.....	292
2. Requisitos	293
3. Mandato.....	294
4. Estatuto e incompatibilidades.....	296
IV. ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO	297
EPÍLOGO	300

CAPÍTULO XVI
EL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD DE LAS NORMAS
Paloma Requejo Rodríguez

PRESENTACIÓN	301
I. RECURSO DE INCONSTITUCIONALIDAD.....	302
1. Naturaleza	302
2. Legitimación	302
3. Objeto	304
4. Parámetro.....	305

	Pág.
5. Plazo y procedimiento	306
6. Sentencia	307
6.1. Contenido	307
6.2. Efectos	308
II. CUESTIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD.....	309
1. Naturaleza	309
2. Legitimación	310
3. Objeto y parámetro	310
4. Plazo y procedimiento	311
5. Sentencia	312
III. CONTROL DE TRATADOS INTERNACIONALES.....	312
IV. OTROS PROCEDIMIENTOS DE CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD.	313
1. Recurso previo de inconstitucionalidad contra proyectos de estatuto de autonomía y propuestas de reforma estatutaria	313
2. Autocuestión de inconstitucionalidad en el marco de un recurso de amparo o de un conflicto en defensa de la autonomía local	314
3. Control de constitucionalidad en el marco de un conflicto de competencia entre Estado y comunidades autónomas o entre estas entre sí.....	314
4. Recurso contra normas forales fiscales vascas.....	315
EPÍLOGO	315

CAPÍTULO XVII
LA RESOLUCIÓN DE CONFLICTOS
 Paloma Requejo Rodríguez

PRESENTACIÓN.....	317
I. CONFLICTOS DE COMPETENCIA ENTRE ESTADO Y COMUNIDADES AUTÓNOMAS O ENTRE ESTAS ENTRE SÍ.....	318
1. Conflictos positivos	318
1.1. Naturaleza	318
1.2. Legitimación.....	319
1.3. Objeto y parámetro	319
1.4. Plazo y procedimiento	320
1.5. Sentencia: contenido y efectos	321
2. Conflictos negativos	322
2.1. Naturaleza	322
2.2. Legitimación.....	322
2.3. Objeto y parámetro	323
2.4. Plazo y procedimiento	323
2.5. Sentencia: contenido y efectos	324
II. CONFLICTOS EN DEFENSA DE LA AUTONOMÍA LOCAL	324
1. Naturaleza	324
2. Legitimación	325
3. Objeto y parámetro.....	326
4. Plazo y procedimiento	326
5. Sentencia: contenido y efectos	326

	Pág.
III. CONFLICTOS EN DEFENSA DE LA AUTONOMÍA FORAL	327
IV. CONFLICTOS ENTRE ÓRGANOS CONSTITUCIONALES	327
1. Naturaleza	327
2. Legitimación	327
3. Objeto y parámetro	328
4. Plazo y procedimiento	329
5. Sentencia: contenido y efectos	329
V. OTROS RECURSOS: LA IMPUGNACIÓN DEL ART. 161.2 CE	329
EPÍLOGO	330

CAPÍTULO XVIII
EL RECURSO DE AMPARO CONSTITUCIONAL

Fernando Reviriego Picón

PRESENTACIÓN	333
I. EL RECURSO DE AMPARO CONSTITUCIONAL EN EL SISTEMA DE PROTECCIÓN JURISDICCIONAL DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES	334
1. La tutela de la jurisdicción ordinaria	334
2. La tutela del Tribunal Europeo de Derechos Humanos	335
II. NATURALEZA	336
III. LEGITIMACIÓN.....	337
IV. ÁMBITO, OBJETO Y REQUISITOS	338
1. Derechos protegidos	338
2. Actos impugnables y tipos de recurso	338
3. Especial trascendencia constitucional.....	340
V. PROCEDIMIENTO	341
1. Demanda, plazo y competencia	341
2. Admisión a trámite	342
3. Suspensión y medidas cautelares.....	343
VI. SENTENCIA: CONTENIDO Y EFECTOS	343
EPÍLOGO	344
BIBLIOGRAFÍA	347