

ÍNDICE

	Pág.
PRESENTACIÓN	13
INTRODUCCIÓN	15

FUNCIONES

I. APROXIMACIÓN A LA DEBIDA RENOVACIÓN DE LA FUNCIÓN LEGISLATIVA	21
1. A modo de introducción. Descripción de una función decadente	21
2. Procedimiento legislativo. La necesaria recuperación de las leyes de base	28
3. Las exigencias técnicas de la función legislativa	34
4. Alguna cuestión concreta. En especial, legislación y urgencia	41
4.1. Legislación y urgencia.....	41
4.2. La ley entre el acto y el reglamento.....	43
4.3. La ley en un Estado descentralizado.....	44
5. A modo de reflexión conclusiva	46
II. DE NUEVO, EL CONTROL PARLAMENTARIO.....	49
1. Introducción. Sobre conceptos clásicos	49
2. Los presupuestos de una transformación necesaria.....	54
2.1. Un nuevo escenario social	54
2.2. El Parlamento como receptor de información	56
3. Hacia un control efectivo. Responsabilidad política	58
4. Alguna pauta de cambio	62
4.1. Consideraciones generales.....	62
4.2. Propuestas concretas.....	66
4.2.1. Control del programa de gobierno	66

	Pág.
4.2.2. La evaluación de la acción de gobierno. La evaluación legislativa y el control en la función legislativa	67
4.2.3. Función electiva.....	69
4.2.4. Las comisiones de investigación.....	70
4.2.5. El debate	71
4.2.6. Otras posibles formas de control.....	74
5. Parlamento, control y democracia.....	78
III. LA FUNCIÓN PARLAMENTARIA DE INFORMACIÓN POLÍTICA.....	81
1. Publicidad y transparencia como premisa del trabajo parlamentario ...	81
2. La comunicación como déficit tradicional de la institución parlamentaria.....	84
3. El Parlamento como transmisor de información	87
4. Los instrumentos de desarrollo de esta función	94
EL PARLAMENTO ABIERTO	
IV. EL DERECHO DE PETICIÓN ANTE LAS CÁMARAS PARLAMENTARIAS.	103
A modo de presentación.....	103
1. Breve aproximación al derecho de petición	104
2. El art. 77 de la Constitución.....	106
3. La Ley Orgánica del derecho de petición y su desarrollo en los Parlamentos españoles	108
4. El derecho de petición ante las cámaras en el contexto de la transformación del modelo parlamentario.....	114
5. Reflexión conclusiva	118
V. PARTICIPACIÓN EN EL PROCEDIMIENTO PARLAMENTARIO DE ELABORACIÓN DE LA LEY.....	121
1. Reflexión introductoria.....	121
2. La respuesta es la participación.....	122
2.1. Un presupuesto necesario. Democracia deliberativa frente a representativa	122
2.2. La participación en la elaboración de la ley	124
3. El abogado del diablo: la crítica a la participación	130
3.1. Nada nuevo bajo el sol	130
3.2. Una reflexión crítica	133
4. Propuestas desde la reivindicación de la democracia representativa.....	135
VI. TRANSPARENCIA Y DERECHO A LA INFORMACIÓN. UN ESBOZO DE CRÍTICA AL DESARROLLO DEL PARLAMENTO ABIERTO	139
Presentación	139
1. Publicidad y Parlamento. Un binomio inseparable y paradójico	140

	Pág.
2. La incorporación por los Parlamentos de una revolución transversal ...	142
2.1. Una breve (y necesaria) explicación.....	142
2.2. El Parlamento abierto.....	143
3. La incorporación normativa de la transparencia y el acceso a la información por los Parlamentos españoles	146
4. Publicidad, transparencia y acceso a la información en la relegitimación de la institución parlamentaria. El principio de permeabilidad parlamentaria.....	156

OTRAS CUESTIONES

VII. LA POSICIÓN DEL DIPUTADO EN EL PARLAMENTO ESPAÑOL. LOS ESTATUTOS DE LOS GRUPOS PARLAMENTARIOS	163
1. Una explicación para un debate más amplio.....	163
1.1. Una explicación	163
1.2. El fundamento constitucional de la posición del parlamentario. El art. 23.2 de la Constitución y la prohibición del mandato imperativo.....	167
2. Breve aproximación a la presencia del diputado en los reglamentos parlamentarios españoles	169
2.1. La selección del diputado como premisa	169
2.2. Los reglamentos parlamentarios	170
2.2.1. El estatuto de los diputados	171
2.2.2. Derechos de los diputados en relación con el ejercicio de funciones parlamentarias.....	172
2.2.3. Un juicio que no puede ser positivo.....	174
3. La relación del diputado con su grupo. Los reglamentos internos como expresión del equilibrio roto	175
3.1. Reflexiones generales.....	175
3.2. Naturaleza.....	177
3.3. Un contenido fundamental: las obligaciones asumidas por los diputados.....	180
4. Necesidad, publicidad y control jurisdiccional	182
5. Hoja de ruta para el cambio	186
VIII. LA EVOLUCIÓN DE LOS PARLAMENTOS AUTONÓMICOS. CALIDAD DE LA DEMOCRACIA.....	189
Presentación.....	189
1. Los Parlamentos autonómicos como símbolo de la naciente autonomía. Una reflexión ideológica	190
2. La consolidación institucional de las Comunidades Autónomas y el surgimiento de específicos subsistemas de partidos.....	192

	Pág.
3. La paulatina erosión de la posición de los Parlamentos autonómicos en el sistema político de las Comunidades Autónomas (I). La deriva presidencialista de la forma de gobierno.....	195
4. La paulatina erosión de la posición de los Parlamentos autonómicos en el sistema político de las Comunidades Autónomas (II). La erosión de las funciones parlamentarias.....	202
5. Los Parlamentos autonómicos y la función de integración territorial.	210
6. A modo de conclusión.....	213
IX. LA ADMINISTRACIÓN PARLAMENTARIA	217
1. A modo de introducción	218
2. Presupuestos.....	220
2.1. La autonomía parlamentaria	220
2.2. El Parlamento en la encrucijada.....	221
3. La definición de la necesidad.....	223
3.1. Por las funciones parlamentarias	223
3.2. Por los sujetos parlamentarios.....	225
4. Un apunte necesario. La función pública parlamentaria	227
4.1. Problemas tradicionales	227
4.2. La renovación obligada	229
5. Algunos temas singulares	233
5.1. El conocimiento en la nueva gestión parlamentaria	233
5.2. La relación de los grupos parlamentarios con la Administración parlamentaria.....	235
5.3. Flexibilidad, dinamismo y otras exigencias	238
6. Reflexión final.....	239
 REFLEXIÓN FINAL 	
X. EPÍLOGO. EL PARLAMENTO EN TIEMPOS CRÍTICOS.....	245
Presentación.....	245
1. Tradición e inercia. Una purga inevitable.....	247
2. El Parlamento en tiempos de fragmentación política. Un falso protagonismo.....	249
3. Fundamentos tradicionales para la reconstrucción del Parlamento ...	253
4. Una visión diferente de la participación	255
5. El significado contemporáneo de la publicidad, transparencia y derecho de acceso a la información	258
6. Legitimidad por eficacia	261
7. El Parlamento en la globalización.....	264
Reflexión final. Un Parlamento para un tiempo crítico.....	267
BIBLIOGRAFÍA	269