

# ÍNDICE

|   |           |
|---|-----------|
| PRÓLOGO.....  | 15        |
| <b>Lección 1. A MODO DE INTRODUCCIÓN.....</b>   | <b>19</b> |
| 1. Una cuestión previa: la unidad del ordenamiento jurídico.....  | 19        |
| 1.1. El punto de partida: Derecho Internacional, Derecho Comunitario y Derecho español. Características y reglas que rigen la relación entre estos sistemas jurídicos ..... | 20        |
| 1.2. La mentalidad del jurista nacional .....   | 22        |
| 1.3. La mentalidad del internacionalista .....  | 23        |
| 1.4. Consecuencias.....   | 24        |
| 1.5. Advertencia: el mismo problema puede tener soluciones diferentes.....  | 29        |
| 2. Otra cuestión previa: la subjetividad internacional de las Organizaciones Internacionales.....   | 30        |
| 2.1. Tipología de Organizaciones Internacionales y características de las mismas .....  | 32        |
| 3. Referencia especial al Consejo de Europa .....   | 35        |
| 3.1. Los antecedentes .....   | 35        |
| 3.2. Funciones y estructura orgánica.....   | 36        |
| 3.3. Adquisición y pérdida de la condición de Estado miembro .....  | 37        |
| A) Adquisición .....  | 37        |
| B) Pérdida.....   | 39        |
| 3.4. Órganos .....  | 41        |
| A) El Comité de Ministros .....   | 41        |
| B) La Asamblea Parlamentaria.....   | 42        |
| C) La Secretaría.....   | 42        |
| 4. El relevante papel del Consejo de Europa en materia de derechos humanos .....  | 43        |
| <br>BIBLIOGRAFÍA.....   | <br>47    |
| <b>Lección 2. LA UNIÓN EUROPEA.....</b>   | <b>49</b> |
| 1. Antecedentes históricos.....   | 49        |

|  |                |
|--|----------------|
| 1.1. Breve referencia a la evolución de la Sociedad Internacional .....  | 49             |
| 1.2. La creación de las Comunidades Europeas .....   | 52             |
| 2. La naturaleza jurídica y la personalidad internacional de la Unión .....  | 54             |
| 3. Los valores de la Unión Europea .....   | 57             |
| 4. Los objetivos o fines de la Unión .....   | 65             |
| 5. Los principios fundamentales de la Unión .....  | 66             |
| 5.1. El principio de la democracia .....   | 67             |
| 5.2. El principio del respeto de los derechos humanos .....  | 72             |
| 5.3. El principio de igualdad de los Estados miembros .....  | 73             |
| 5.4. El principio del respeto a la identidad nacional de los Estados<br>miembros .....                               | 74             |
| 5.5. El principio de cooperación leal .....  | 74             |
| A) El incumplimiento del Derecho Comunitario, violación<br>del principio de cooperación leal: algunos ejemplos ..... | 77             |
| 5.6. El principio de solidaridad .....   | 83             |
| 5.7. El principio de transparencia y proximidad .....  | 84             |
| 6. La cooperación reforzada .....  | 84             |
| 7. La adhesión a la Unión Europea .....  | 88             |
| 8. La retirada de la Unión Europea .....   | 89             |
| 9. Las secesiones de entidades territoriales de Estados miembros .....   | 95             |
| <br>BIBLIOGRAFÍA .....   | <br>100        |
| <br><b>Lección 3. LAS COMPETENCIAS DE LA UNIÓN EUROPEA .....</b>   | <br><b>105</b> |
| 1. Fundamento de las competencias de la Unión: el principio de<br>atribución .....                                   | 105            |
| 2. Las competencias implícitas .....   | 107            |
| 3. Características y estatuto de las competencias de la Unión .....  | 108            |
| 4. La delimitación de las competencias: tipos de competencias .....  | 109            |
| 5. Competencias exclusivas de la Unión Europea .....   | 110            |
| 6. Competencias compartidas .....  | 111            |
| 7. Competencias de apoyo, coordinación y complemento .....   | 114            |
| 8. Otras competencias de la Unión Europea .....  | 115            |
| 8.1. Coordinación económica y empleo .....   | 115            |
| 8.2. La Política Exterior y de Seguridad Común (PESC) .....  | 116            |
| 8.3. Acción exterior y defensa .....   | 117            |
| 9. La ‘cláusula de imprevisión’ del art. 352 TFUE .....  | 117            |
| 10. Los principios que rigen el ejercicio de las competencias .....  | 121            |
| 10.1. El principio de subsidiariedad .....   | 121            |

|   |            |
|---|------------|
| 10.2. El control del respeto al principio de subsidiariedad por los Parlamentos nacionales.....   | 122        |
| 10.3. Los principios de proporcionalidad y de suficiencia de medios.....  | 124        |
| BIBLIOGRAFÍA.....   | 126        |
| <b>Lección 4. DERECHOS HUMANOS Y LIBERTADES FUNDAMENTALES EN LA UNIÓN EUROPEA .....</b>   | <b>129</b> |
| 1. La democracia y los derechos humanos, una exigencia.....   | 129        |
| 2. Las consecuencias .....  | 131        |
| 2.1. Una exigencia ineludible para participar en el sistema.....  | 131        |
| 2.2. Al mismo tiempo, es una obligación permanente para los Estados miembros .....  | 132        |
| 2.3. Una exigencia reforzada con dos procedimientos de control ...  | 133        |
| A) El procedimiento preventivo .....  | 133        |
| B) El procedimiento sancionador y sus consecuencias .....   | 134        |
| 2.4. Obligaciones que tienen una dimensión exterior .....   | 136        |
| 2.5. La necesidad de técnicas y órganos de control efectivos.....   | 137        |
| 3. La perspectiva del particular .....  | 138        |
| 3.1. La construcción jurisprudencial del Tribunal de Justicia de la Unión Europea .....   | 138        |
| 3.2. La Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea .....   | 141        |
| 3.3. La adhesión al Convenio Europeo de Derechos Humanos, de 4 de noviembre de 1950.....  | 146        |
| BIBLIOGRAFÍA.....   | 149        |
| <b>Lección 5. EL CONVENIO EUROPEO DE DERECHOS HUMANOS, DE 4 DE NOVIEMBRE DE 1950 .....</b>  | <b>153</b> |
| 1. Los derechos individuales: el Convenio Europeo para la Protección de los Derechos Humanos y las Libertades Fundamentales de 4 de noviembre de 1950 ..... | 153        |
| 1.1. Introducción .....   | 153        |
| 1.2. Los derechos protegidos .....  | 156        |
| 1.3. Los derechos protegidos en los distintos Protocolos .....  | 159        |
| 2. Órganos de control .....   | 162        |
| 3. Técnicas de control.....   | 165        |

|  |                |
|--|----------------|
| 3.1. Referencia especial a la tramitación de las demandas: las condiciones de admisibilidad..... | 168            |
| A) Condiciones de admisibilidad formales .....   | 168            |
| B) Condiciones de admisibilidad materiales .....   | 170            |
| 3.2. El procedimiento de tramitación de las demandas.....  | 173            |
| 4. Las sentencias del TEDH y su ejecución .....  | 177            |
| <br>BIBLIOGRAFÍA.....  | <br>183        |
| <br><b>Lección 6. EL ESTATUTO DE LA CIUDADANÍA EUROPEA.....</b>                                  | <br><b>185</b> |
| 1. Origen de la ciudadanía de la Unión .....   | 185            |
| 2. Contenido y consecuencias .....   | 186            |
| 2.1. Ciudadanía de la Unión y nacionalidad de un Estado miembro...188                            |                |
| A) Referencia especial a los supuestos de doble nacionalidad ..188                               |                |
| 3. El estatuto jurídico básico de la ciudadanía de la Unión. Aspectos generales.....             | 191            |
| 4. El catálogo de derechos inherente al estatuto de ciudadano de la Unión.....                   | 194            |
| 4.1. El derecho de libre circulación y residencia .....  | 194            |
| 4.2. El principio de no discriminación por razón de la nacionalidad ..194                        |                |
| 4.3. Los derechos de participación política en el lugar de residencia .195                       |                |
| A) Elecciones municipales .....  | 195            |
| B) Elecciones al Parlamento Europeo .....  | 195            |
| C) Derecho de iniciativa legislativa ciudadana .....   | 196            |
| 4.4. Derecho de asistencia diplomática.....  | 196            |
| 4.5. El derecho a dirigirse a las Instituciones y autoridades de la Unión .....                  | 200            |
| 4.6. El derecho de petición ante el Parlamento Europeo .....                                     | 200            |
| 4.7. El derecho a presentar reclamaciones ante el Defensor del Pueblo europeo .....              | 201            |
| 4.8. El derecho a una buena administración .....   | 202            |
| 4.9. El derecho de acceso a los documentos comunitarios .....                                    | 203            |
| 4.10. El carácter abierto del estatuto de la ciudadanía de la Unión ..204                        |                |
| <br>BIBLIOGRAFÍA.....  | <br>204        |
| <br><b>Lección 7. EL SISTEMA INSTITUCIONAL .....</b>   | <br><b>207</b> |
| 1. Introducción .....  | 207            |
| 2. Las Instituciones principales .....   | 211            |
| 2.1. El Consejo Europeo .....  | 211            |

|      |                                       |     |
|------|---------------------------------------|-----|
| 2.2. | La Comisión.....                      | 218 |
| 2.3. | El Parlamento Europeo .....           | 226 |
| 2.4. | El Consejo.....                       | 237 |
| 2.5. | El Tribunal de Cuentas.....           | 244 |
| 2.6. | El Banco Central Europeo .....        | 245 |
| 2.7. | Tribunal de Justicia .....            | 247 |
| 3.   | Las Instituciones auxiliares .....    | 247 |
| 3.1. | El Comité Económico y Social .....    | 247 |
| 3.2. | El Comité de las Regiones .....       | 249 |
| 3.3. | El Banco Europeo de Inversiones ..... | 250 |

|                   |     |
|-------------------|-----|
| BIBLIOGRAFÍA..... | 251 |
|-------------------|-----|

### **Lección 8. EL ORDENAMIENTO JURÍDICO DE LA UNIÓN**

|  |     |
|--|-----|
| EUROPEA.....   | 253 |
| 1. Naturaleza y características del ordenamiento jurídico de la Unión Europea.....                                       | 253 |
| 2. El sistema de fuentes del Derecho Comunitario .....   | 257 |
| 2.1. El Derecho originario o primario.....   | 258 |
| 2.2. El Derecho derivado o secundario .....  | 260 |
| 2.2.1. Los actos jurídicos vinculantes.....  | 260 |
| A) El Reglamento.....  | 260 |
| B) La Directiva .....  | 263 |
| C) La Decisión .....   | 272 |
| 2.2.2. Los actos jurídicos no vinculantes.....   | 273 |
| 2.2.3. Cuestiones generales del Derecho institucional de la Unión .....  | 280 |
| A) Motivación de los actos .....   | 280 |
| B) Publicación, notificación y entrada en vigor .....  | 282 |
| 2.3. El Derecho Internacional .....  | 283 |
| 2.4. Las decisiones de los representantes de los Gobiernos de los Estados miembros reunidos en el seno del Consejo ..... | 287 |
| 2.5. El Derecho no escrito.....  | 288 |

|                   |     |
|-------------------|-----|
| BIBLIOGRAFÍA..... | 289 |
|-------------------|-----|

### **Lección 9. LOS PRINCIPIOS DEL DERECHO DE LA UNIÓN EN SUS RELACIONES CON EL DERECHO INTERNO DE LOS ESTADOS MIEMBROS (I)**

|  |     |
|--|-----|
| 1. Introducción: el principio de la autonomía del Derecho de la Unión .. | 291 |
|--|-----|

|   |                 |
|---|-----------------|
| 2. El principio de eficacia directa.....  | 294             |
| 2.1. La eficacia directa de los Reglamentos.....  | 298             |
| 2.2. La eficacia directa de las Directivas .....  | 300             |
| 2.3. La eficacia directa de las Decisiones .....  | 307             |
| 2.4. La eficacia directa de los tratados internacionales concluidos<br>por la Unión .....   | 309             |
| <br>BIBLIOGRAFÍA.....   | <br>311         |
| <br><b>Lección 10. LOS PRINCIPIOS DEL DERECHO DE LA UNIÓN EN<br/>SUS RELACIONES CON EL DERECHO INTERNO DE LOS<br/>ESTADOS MIEMBROS (II)</b> ..... | <br><br><br>313 |
| 1. El principio de aplicación inmediata .....   | 313             |
| 2. El principio de aplicación uniforme .....  | 316             |
| 3. El principio de primacía .....   | 318             |
| 3.1. La primacía sobre la Constitución .....  | 322             |
| 3.2. La primacía sobre cualquier norma nacional anterior o<br>posterior .....   | 324             |
| 3.3. El principio de primacía y el principio de cooperación leal .....  | 325             |
| <br>BIBLIOGRAFÍA.....   | <br>327         |
| <br><b>Lección 11. EL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LA UNIÓN EUROPEA</b> ...  | <br>329         |
| 1. Organización y estructura.....   | 329             |
| 1.1. El Tribunal de Justicia.....   | 330             |
| 1.2. El Tribunal General.....   | 331             |
| 1.3. Los Tribunales especializados: el Tribunal de la Función<br>Pública .....  | 333             |
| 1.4. El procedimiento ante el TJUE .....  | 334             |
| 2. Sistema de recursos .....  | 335             |
| 2.1. Recursos directos .....  | 335             |
| A) El control de la legalidad de los actos de las Instituciones...  | 336             |
| B) Recurso por responsabilidad extracontractual (arts. 268,<br>340 TFUE y art. 46 del Estatuto del TJUE) .....                                    | 342             |
| C) El recurso por incumplimiento (arts. 258 a 260 TFUE).....  | 344             |
| 2.2. La cuestión prejudicial (art. 267 TFUE) .....  | 347             |
| 2.3. Otros procedimientos .....   | 352             |
| A) Recursos de plena jurisdicción en materia sancionadora<br>(art. 261 TFUE) .....  | 352             |

- B) Recursos presentados en virtud de una cláusula compromisoria (art. 272 TFUE) .....353
- C) Controversias entre los Estados miembros relacionadas con el objeto del Tratado sometidas al TJUE en virtud de un compromiso (art. 273 TFUE) .....353
- D) El procedimiento consultivo (art. 218.11 TFUE).....354

BIBLIOGRAFÍA .....355

## **Lección 12. LA PARTICIPACIÓN DE LAS COMUNIDADES**

**AUTÓNOMAS EN LA UNIÓN EUROPEA.....357**

1. La participación autonómica en la fase ascendente de formación de la voluntad del Estado .....357
2. La participación autonómica en la fase descendente de aplicación del Derecho de la Unión .....362
  - 2.1. La jurisprudencia del Tribunal Constitucional.....362
  - 2.2. La cooperación entre el Estado y las Comunidades Autónomas en la aplicación del Derecho de la Unión Europea .....365
3. La participación de las Comunidades Autónomas en las instituciones de la Unión Europea.....367
  - 3.1. La participación en el Consejo de la Unión Europea.....367
  - 3.2. La participación en los Comités de la Comisión .....370
  - 3.3. La participación en el Comité de las Regiones.....371
  - 3.4. La legitimación activa ante el Tribunal de Justicia de la Unión Europea .....372
  - 3.5. La creación de oficinas u otros organismos ante la Unión Europea .....373
  - 3.6. La participación en la Representación Permanente de España ante la Unión Europea.....379

BIBLIOGRAFÍA .....381

## **Lección 13. LA ACCIÓN EXTERIOR DE LA UNIÓN EUROPEA.....383**

1. Introducción: disposiciones generales y ámbitos materiales de la acción exterior de la Unión Europea .....383
2. Manifestaciones de la subjetividad internacional de la Unión Europea.....387
  - 2.1. La capacidad para celebrar tratados internacionales.....387
  - 2.2. El derecho de legación activo y pasivo.....391
  - 2.3. La participación en Organizaciones Internacionales y Conferencias Internacionales.....392

|  |            |
|--|------------|
| 2.4. La responsabilidad internacional activa y pasiva .....                              | 394        |
| 2.5. Las sanciones internacionales .....   | 397        |
| BIBLIOGRAFÍA.....  | 400        |
| <b>Lección 14. LA POLÍTICA EXTERIOR, DE SEGURIDAD Y DEFENSA DE LA UE .....</b>           | <b>403</b> |
| 1. Introducción. La PESC y la PCSD: entre el músculo y la dialéctica....                 | 403        |
| 2. La seguridad y la defensa en el proceso de construcción europea ....                  | 411        |
| 2.1. La creación de la UEO y el nacimiento de la Cooperación Política Europea.....       | 413        |
| 2.2. La PESC en el Acta Única Europea y su inclusión en el Tratado de Maastricht .....   | 415        |
| 3. La Política Exterior y de Seguridad y Defensa: ¿Europea y Común?....                  | 417        |
| 3.1. El Tratado de Ámsterdam: la creación de un Alto Representante para la PESC .....    | 418        |
| 3.2. Instrumentos.....   | 419        |
| 4. Materialización de la PESD/ PCSD .....  | 421        |
| 4.1. El Consejo Europeo de Helsinki .....  | 421        |
| 4.2. Las capacidades civiles y militares y el lanzamiento de las primeras misiones ..... | 422        |
| 4.3. La PESD en el Tratado de Niza .....   | 426        |
| 5. De la Convención Europea al Tratado de Lisboa .....                                   | 427        |
| 5.1. La Convención sobre el futuro de Europa y el Tratado Constitucional .....           | 427        |
| 5.2. El Tratado de Lisboa: principales aportaciones en materia PCSD .....                | 428        |
| 5.3. Nuevas cláusulas de flexibilidad.....   | 431        |
| 5.4. Las obligaciones de solidaridad mutua entre los Estados miembros de la Unión.....   | 434        |
| 6. De la Estrategia Europea de Seguridad al Consejo Europeo de diciembre de 2013 .....   | 436        |
| 7. La Estrategia Global para la Política Exterior y de Seguridad de la UE de 2016.....   | 439        |
| 8. Avances en materia de Política de Seguridad y Defensa.....                            | 445        |
| 8.1. La Cooperación Estructurada Permanente.....   | 445        |
| 8.2. El Fondo Europeo de Defensa (FED) .....   | 448        |
| 8.3. La Cooperación UE-OTAN .....  | 449        |
| 9. La nueva Estrategia de Seguridad de la UE .....                                       | 450        |
| BIBLIOGRAFÍA.....  | 454        |