

# ÍNDICE

## INTRODUCCIÓN

## PARTE PRIMERA LOS FUNDAMENTOS DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

## TÍTULO PRIMERO LOS FUNDAMENTOS

## CAPÍTULO 1 FORMACIÓN DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

### Sección 1ª. Origen

#### Introducción

#### A. Origen histórico

##### I. Importancia

##### II. Doctrinas

##### a. Revolución Francesa

##### b. Antiguo Régimen

##### c. Teoría de las técnicas jurídicas remotas

#### B. Origen jurídico

##### I. Origen constitucional

##### a. Principio de separación de poderes

##### b. Principio de separación de las autoridades administrativas y judiciales

##### II. Origen legislativo

##### a. Ley del 28 pluvioso año VIII

##### b. Decreto del 16 fructidor año III

#### C. Origen jurisprudencial

#### Introducción

#### I. Autonomía del Derecho administrativo

#### II. Inaplicabilidad del Derecho común

#### III. Régimen exorbitante del Derecho común

#### IV. Principio de equilibrio entre prerrogativas de Poder público y derechos fundamentales

#### V. Responsabilidad patrimonial del Estado

#### IV. Conclusión

### Sección 2ª. Concepto

#### A. Tradicional

#### Introducción

##### I. Criterios

##### B. Moderno

#### Introducción

##### I. Servicio público

##### a. Origen

##### b. Noción

##### c. Escuela del servicio público

##### d. Crisis

##### e. Utilidad

##### f. Insuficiencia

##### II. Prerrogativa de Poder público

##### a. Origen

##### b. Noción

##### c. Escuela de la prerrogativa de Poder público

##### III. Derechos fundamentales

##### a. Concepto

- b. Fundamento
- C. Contemporáneo
  - I. Insuficiencia del criterio único
  - II. Fórmula de pluralismo o sincretismo
- a. Elemento subjetivo
- b. Elemento sustantivo
- c. Elemento objetivo

## CAPÍTULO 2 CARACTERES, DELIMITACIÓN Y CRISIS DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

### Sección 1ª. Caracteres del Derecho administrativo

#### Introducción

#### A. Denominación

#### Introducción

#### I. Derecho

#### II. Administrativo

#### B. Etapas

#### I. Tesis de M. Hauriou

#### II. Tesis de A. Moles Caubet

#### C. Caracteres

#### I. Derecho público

#### a. Concepto

#### b. Distinción

#### c. Criterios

#### d. Derecho positivo

#### II. Derecho estatutario

#### a. Concepto

#### b. Consecuencias

#### III. Derecho común

#### a. Concepto

#### b. Consecuencias

#### IV. Derecho normal

#### a. Concepto

#### V. Derecho de equilibrio

#### a. Concepto

#### b. Consecuencias

#### VI. Derecho nuevo

#### VII. Derecho autónomo

#### a. Origen

#### b. Alcance

#### c. Consecuencias

#### d. Planos metodológicos

### Sección 2ª. Delimitación del Derecho administrativo

#### A. Límites y relaciones

#### B. Delimitación del Derecho administrativo

#### Introducción

#### I. Derecho privado

#### a. Génesis

#### b. Funciones básicas

#### C. Criterios fundamentales de distinción

#### Introducción

#### a. Teoría tradicional

#### b. Contemporáneo: Giro o tráfico administrativo

### Sección 3ª. Crisis del Derecho administrativo

#### A. Teoría de la «huida del Derecho administrativo»

#### Introducción

#### I. Motivos

- III. Ámbitos
  - a. Contratación pública
  - b. Función pública
  - c. Organización administrativa
- B. Teoría de la «reserva de Derecho administrativo»
  - I. Concepto
  - II. Doctrinas
    - a. Defensa
    - b. Rechazo
    - c. Crítica
  - III. Vuelta al Derecho administrativo

### CAPÍTULO 3 ANTECEDENTES Y DESARROLLO DEL SISTEMA NACIONAL DE DERECHO ADMINISTRATIVO

#### Sección 1ª. Antecedentes

##### Introducción

#### A. Construcción científica

##### I. Antecedentes

##### II. Etapas

- a. Punto de partida
- b. Evolución
- c. Consolidación

#### Sección 2ª. Desarrollo

#### A. Modelo de sistema o de régimen administrativo

#### B. Relación con el Derecho privado

#### C. Estado actual

##### I. Índice de progreso

##### II. Caracteres

- a. Técnicos
- b. Codificación
- III. Conclusiones

### TÍTULO SEGUNDO

### EL DERECHO PÚBLICO GENERAL Y EL DERECHO ADMINISTRATIVO

### CAPÍTULO 4

### PRINCIPIOS FUNDAMENTALES DEL DERECHO PÚBLICO

#### Sección 1ª. Principios constitucionales

##### Introducción

#### A. Concepto

##### I. Consagración constitucional

##### II. Bases estructurales del Derecho administrativo

#### B. Principio de separación de poderes

##### Introducción

##### I. Elementos

- a. Poder público
- b. Funciones estatales
- c. Órganos estatales

##### II. Sistema de distribución del Poder público

- a. (Sub)principio de separación territorial del Poder Público
- b. (Sub)principio de separación orgánica del Poder Público
- c. (Sub)principio de colaboración funcional de los Poderes públicos
- d. (Sub)principio de fines del Estado

#### C. Principio de juridicidad

##### Introducción

##### I. Concepto

- a. Origen histórico
- b. Denominación
- II. Consagración constitucional
- III. Premisas
- IV. Doctrinas de la vinculación de la Administración pública al Derecho

#### Introducción

- a. Principio de juridicidad: límite
- b. Principio de juridicidad: condición
- c. Principio de juridicidad: ley o Derecho
- d. Sanción del principio de juridicidad
- V. Correctivos excepcionales al principio de juridicidad
  - a. (Sub)principio de atribución de potestades de poder público
  - b. Discrecionalidad administrativa
    - 1º) Concepto
    - 2º) Criterios de distinción
    - 3º) Justificación
    - 4º) Regulación
    - 5º) Límites
      - a) Discrecionalidad técnica (regulación técnica)
      - b) Conceptos jurídicos indeterminados
    - 6º) Control jurisdiccional
      - a. Teoría de las circunstancias excepcionales

#### Introducción

- 1º) Concepto
- 2º) Derecho de excepción constitucional
- D. Principio de protección a los derechos fundamentales
  - I. Derechos fundamentales
  - II. Principio de protección a los derechos fundamentales
    - a. Origen
    - b. Concepto
    - c. Contenido
    - d. Función
    - e. Subjetivación del Derecho administrativo
- E. Principio de la garantía patrimonial de las personas
  - I. Concepto
  - II. Consagración constitucional
  - III. Sistema mixto de responsabilidad
- F. Principio de la universalidad del control jurisdiccional de la Administración pública
  - I. Concepto
  - II. Consagración constitucional

## CAPÍTULO 5 DERECHO CONSTITUCIONAL Y DERECHO ADMINISTRATIVO

### Sección 1ª. Derecho constitucional y Derecho administrativo

#### Introducción

- A. Teoría de las relaciones entre Derecho constitucional y Derecho administrativo
  - Introducción
  - I. Clasificación
    - Introducción
  - B. Teoría de las funciones entre el Derecho constitucional y el Derecho

administrativo

I. Funciones del Derecho constitucional sobre el Derecho administrativo

II. Funciones del Derecho administrativo sobre el Derecho constitucional

C. Teoría de las desviaciones entre el Derecho constitucional y el Derecho administrativo

I. Concepto

II. Conclusión

Sección 2ª. Constitución y Derecho administrativo

A. Teoría de «las bases constitucionales del Derecho administrativo»

Introducción

I. Concepto

II. Crítica

a. Desarrollo de las normas constitucionales en el Derecho administrativo

III. Superación

a. Causas

IV. Teoría del «marco constitucional del Derecho administrativo»

Introducción

B. Proceso de «constitucionalización del Derecho administrativo»

I. Constitucionalización del Derecho

II. «Constitucionalización del Derecho administrativo»

a. Concepto

b. Evolución

1º) Distinción de la Administración pública del Poder ejecutivo

2º) Reconocimiento constitucional de la Administración pública

3º) Derecho administrativo trasnacional o global

III. Derecho positivo

a. Trascendencia

b. Conclusión

## CAPÍTULO 6

### DERECHO ADMINISTRATIVO CONSTITUCIONAL

Sección 1ª. Derecho administrativo constitucional

Introducción

A. Concepto

B. Denominación

Sección 2ª. Estado democrático y social de Derecho y de Justicia

Introducción

A. Estado de Derecho y Derecho administrativo

Introducción

I. Origen

II. Concepto

a. Tradicional

b. Moderno

c. Clasificación

III. Administración pública y Derecho: posiciones

a. Teorías

b. Conclusiones

IV. Sumisión de la Administración pública al Derecho

a. Administración pública no sometida al Derecho

b. Administración pública sometida al Derecho

c. Sistemas

V. Justicia o jurisdicción administrativa

Introducción

a. Consagración constitucional

b. Caracteres

c. Denominación

1º) Contencioso-administrativo

a. Justicia administrativa

- b. Derecho procesal administrativo
- c. Derecho positivo
- B. Estado Social de Derecho y Derecho administrativo

Introducción

- I. Concepto
- II. Consagración constitucional
- III. Régimen jurídico

- a. Origen
- b. Contenido

C. Estado democrático y Derecho administrativo

Introducción

- I. Consagración constitucional
- II. Participación ciudadana

Introducción

- a. Concepto
- b. Naturaleza
- c. Clasificación
- 1º) Participación legislativa
- 2º) Participación administrativa

- a) Modalidades
- b) Interés en la participación administrativa
- c) Procedimiento administrativo consultivo

1º) Regla general

2º) Excepciones

3º) Nulidad

D. Estado de Justicia y Derecho administrativo

Introducción

- I. Concepto
- II. Función jurisdiccional
  - a. Consagración constitucional
  - b. Justicia como función estatal
  - c. Justicia como poder público
- III. Justicia como Poder público independiente
  - a. Concepto
  - b. Requisitos constitucionales
  - c. Formas
- IV. Justicia como Poder público garantista
  - a. Corrección jurídica
  - b. Solución jurídica de conflictos
- V. Legitimidad del poder judicial
- VI. La tutela frente al Juez
- VII. Consideraciones finales

PARTE SEGUNDA

EL SISTEMA DE FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

TÍTULO PRIMERO

LOS FUNDAMENTOS JURÍDICO-ADMINISTRATIVOS

CAPÍTULO 7

ORDENAMIENTO JURÍDICO-ADMINISTRATIVO

Sección 1ª. Ordenamiento jurídico

A. Concepto

Introducción

I. Características

B. Ordenamiento jurídico-administrativo

I. Concepto

## II. Elementos

### C. (Sub)principios rectores del Ordenamiento jurídico

#### I. (Sub)principio de territorialidad

#### II. (Sub)principio de orden público

#### III. (Sub)principio de estatalidad

#### IV. (Sub)principio de unidad

### D. Interpretación del Derecho administrativo: técnicas jurídicas

#### Introducción

#### I. Laguna legal

### Sección 2ª. Fuentes del Derecho administrativo

#### Introducción

#### A. Concepto

### B. (Sub)principios del Ordenamiento jurídico-administrativo

#### I. (Sub)principio de auto-integración

#### II. (Sub)principio de la reserva legal

#### Introducción

##### a. Concepto

##### b. Clases

##### c. Técnicas jurídicas

##### d. Evolución

### III. (Sub)principio de jerarquía normativa

#### Introducción

##### a. Concepto

##### b. Características

##### c. Manifestaciones

##### d. Efectos

### IV. (Sub)principio de la normatividad previa

### V. (Sub)principio de la inderogabilidad singular de los actos normativos

#### a. Concepto

### VI. (Sub)principios de proporcionalidad y de precaución

#### a. Concepto

#### b. Modalidades

#### C. Clasificación

## TÍTULO SEGUNDO

### LAS FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

## CAPÍTULO 8

### FUENTES DE RANGO CONSTITUCIONAL

#### Sección 1ª. Constitución

##### A. Concepto

##### II. Notas básicas

##### III. Naturaleza

##### a. Norma jurídica

##### b. Norma jurídica suprema

##### B. Contenido de la Constitución

##### I. Distinción

##### II. Clasificación

##### III. Principio de la fuerza normativa

##### IV. Principio de la supremacía constitucional

##### V. Principio de la eficacia directa

##### VI. Principio de la interpretación conforme a la Constitución

##### VII. Principio de la fuerza derogatoria

#### Sección 2ª. Constitución administrativa

#### Introducción

##### A. Concepto

##### B. Elementos estructurales normativos

##### C. Contenido

## CAPÍTULO 9 DEFENSA DE LA CONSTITUCIÓN

### Sección 1ª. Garantías institucionales

#### Introducción

#### A. Modificación constitucional

### Sección 2ª. Garantías jurisdiccionales o Justicia constitucional

#### Introducción

#### A. Clasificación

##### I. Control jurisdiccional posterior o represivo

- a. Control concentrado de la constitucionalidad
- b. Control difuso de la constitucionalidad
- c. Control extraordinario de la constitucionalidad
- d. Interpretación constitucional vinculante
- e. Revisión extraordinaria de sentencias

##### II. Control jurisdiccional preventivo

#### a. Clasificación

- 1º) Tratados internacionales
  - 2º) Reparación o veto presidencial
  - 3º) Leyes orgánicas
  - 4º) Omisiones legislativas
  - 5º) Decreto de estado de excepción
  - 6º) Conflictos de Poderes públicos
- #### b. Fundamento

## CAPÍTULO 10 FUENTES DE RANGO LEGAL

### Sección 1ª. Ley

#### A. Régimen jurídico

##### I. Concepto

##### II. Ley administrativa

- a. Concepto
- b. Naturaleza jurídica

##### III. Técnica normativa

#### a. (Sub)principio de presunción de legitimidad

- 1º) Concepto
- 2º) Contenido
- 3º) Consecuencias

#### b. (Sub)principio de competencia

#### c. (Sub)principio de irretroactividad de la ley

- 1º) Concepto
- 2º) Supuestos
- 3º) Consecuencia

#### d. (Sub)principio de publicidad

##### IV. Procedimiento de formación de la ley

- a. Fases
- b. Cumplimiento

##### V. Vigencia

##### VI. Extinción

#### a. Derogación

- 1º) Concepto
- 2º) Clasificación

#### a) Expresa

#### b) Tácita o implícita

#### b. Abrogación

##### V. Caracteres

### Sección 2ª. Clasificación

Introducción

A. Ley orgánica

I. Concepto

II. Clasificación

III. Procedimiento legislativo

IV. Rango jerárquico

V. (Sub)principio de la reserva de ley orgánica

a. Concepto

1º) Materias

2º) Jerarquía

3º) Consecuencias

B. Ley ordinaria

I. Concepto

II. (Sub)principio de la reserva de ley ordinaria

a. Concepto

b. Clases

C. Ley aprobatoria de tratados internacionales

I. Concepto

II. Eficacia y jerarquía de los tratados internacionales

a. Mecanismo de la recepción

b. Jerarquía de los tratados

1º) Constitución

2º) Ley

a) Materias ordinarias

b) Derechos humanos

D. Ley habilitante

I. Concepto

II. Naturaleza jurídica

III. Requisitos

a. Ley habilitante

b. Ámbito material

c. Temporalidad

E. Ley de bases

I. Concepto

a. Consagración constitucional

b. Elementos

II. Función

F. Ley de armonización

Sección 3ª. Otras fuentes de rango legal

A. Decreto con fuerza de ley

I. Concepto

II. Origen

III. Clases

a. Decreto legislativo

1º) Concepto

2º) Doctrina del «ultra vires»

b. Decreto de estado de excepción

1º) Concepto

2º) Naturaleza jurídica

3º) Requisitos

4º) Ámbito

5º) Control

CAPÍTULO 11

FUENTES DE RANGO ADMINISTRATIVO

Sección 1ª. Reglamento

A. Régimen jurídico

I. Concepto

## II. Naturaleza jurídica

### a. Caracteres

1º) Normatividad

2º) Ordinamentalidad

### b. Diferencias entre reglamento y acto administrativo

1º) Criterios jurídicos

2º) Conclusión

## Sección 2ª. Potestad reglamentaria

### A. Concepto

### B. Fundamentos

#### I. Histórico

#### II. Material

#### III. Formal o jurídico

### C. Régimen jurídico

#### I. Titularidad

a. Presidente de la República

b. Ministros

1º) Potestad reglamentaria de Derecho común

2º) Potestad reglamentaria delegada

c. Institutos autónomos o públicos

#### II. Requisitos

a. Materiales

1º) (Sub)principio de jerarquía normativa de la ley

2º) (Sub)principio de la reserva legal

b. Formales

1º) Competencia

2º) Forma

c. Procedimentales

1º) Procedimiento administrativo consultivo

2º) Nulidad del procedimiento administrativo consultivo

a) Vicio procedimental

b) Nulidad

#### III. Clasificación

a. Origen

b. Materia

c. Relación con la Ley

#### IV. (Sub)principio de inderogabilidad singular de los reglamentos

a. Concepto

b. Teorías

## CAPÍTULO 12

### OTRAS FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

#### Sección 1ª. Principio general del Derecho

##### Introducción

A. Origen

B. Denominación

C. Concepto

D. Naturaleza jurídica

E. Función jurídica

F. Rango jerárquico

G. Eficacia jurídica

H. Justiciabilidad

#### Sección 2ª. Autoregulación regulada

##### Introducción

A. Actividad de regulación

B. Autoregulación regulada

I. Concepto

II. Régimen jurídico

Sección 3ª. Fuentes de conocimiento del Derecho

A. Jurisprudencia

I. Concepto

II. Naturaleza jurídica

B. Precedente administrativo

Introducción

I. Concepto

II. Naturaleza jurídica

a. Teorías del valor jurídico

b. Requisitos

c. Función

REFLEXIÓN CONCLUSIVA

BIBLIOGRAFÍA