

ÍNDICE

I. ABREVIATURAS Y SIGLAS.....	15
CAPÍTULO I. CONTRATACIÓN PÚBLICA LOCAL	19
<i>Teresa Medina Arnatz</i>	
I. INTRODUCCIÓN.....	20
II. EL MARCO NORMATIVO DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA.....	21
1. La importancia de las Directivas europeas sobre contratación pública.....	21
2. El bloque normativo de contratación pública en España.....	27
La aprobación de la Ley de Contratos del Sector.....	28
3. Especialidades en materia de contratación pública para todos los contratos financiados con cargo a los Fondos <i>Next Generation</i>	30
III. LA ESTRUCTURA DE LA LEY DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO.....	33
IV. LAS NOVEDADES QUE PRESENTA LA LEY DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO.....	34
V. EL ÁMBITO SUBJETIVO DE APLICACIÓN.....	37
1. Las Administraciones públicas.....	39
2. Los poderes adjudicadores.....	40
3. El resto de los entes del sector público que no tienen el carácter de poderes adjudicadores.....	41
VI. EL ÁMBITO OBJETIVO DE APLICACIÓN.....	42
1. Delimitación positiva.....	42
2. Delimitación negativa.....	43
Contratos y negocios excluidos.....	43
Relaciones de cooperación entre poderes adjudicadores:	
Convenios y encomiendas de gestión (cooperación horizontal).....	45
Contratación doméstica. Los encargos a medios propios (cooperación vertical o adjudicación <i>in-house</i>).....	47
VII. DELIMITACIÓN DE LOS TIPOS CONTRACTUALES.....	50
Los contratos sujetos a regulación armonizada (Contratos SARA).....	54
VIII. LAS PARTES DEL CONTRATO.....	56
1. El órgano de contratación.....	56

2.	El «futuro contratista». Los requisitos de aptitud para contratar	57
	Capacidad de obrar	59
	Capacidad y personas jurídicas	59
	Uniones de empresarios	59
	Prohibiciones de contratar	60
	Prohibiciones de contratar por la existencia de un conflicto de intereses [artículo 71.1. h) y g]	61
	Solvencia	63
	Posibilidad de integración de la solvencia con medios externos	64
	Habilitación profesional	65
	Clasificación de las empresas	66
	Obligatoriedad de la clasificación	66
IX.	LA PREPARACIÓN DEL CONTRATO	67
1.	Los elementos formales del contrato	67
	A) Expediente de contratación: iniciación	67
	B) Contenido del expediente	68
2.	Las diferentes modalidades de tramitación de los expedientes	68
	Expediente de contratación en los contratos menores	70
3.	Los pliegos del contrato	71
	Pliegos de cláusulas administrativas	71
	Pliegos de prescripciones técnicas	72
4.	Las garantías exigidas para participar en una licitación o para ejecutar un contrato	73
X.	OBJETO, PRECIO Y CUANTÍA DEL CONTRATO	74
1.	El objeto del contrato	74
2.	El precio, el valor estimado del contrato y el presupuesto base de licitación	76
	La excepcionalidad del Real Decreto-ley 3/2022, de 1 de marzo	77
XI.	LA SELECCIÓN DEL CONTRATISTA	79
1.	Los procedimientos de adjudicación	80
	Notas características de cada procedimiento de adjudicación	81
	Umbrales máximos de aplicación en materia de procedimientos de adjudicación de contratos para las Entidades locales	86
2.	Los criterios de adjudicación del contrato	86
3.	La racionalización técnica de la contratación	88
XII.	LA ADJUDICACIÓN DEL CONTRATO	89
1.	El perfeccionamiento del contrato	89
2.	La formalización del contrato	90
XIII.	EFECTOS DE LOS CONTRATOS YA FORMALIZADOS: LA DISTINCIÓN ENTRE CONTRATOS ADMINISTRATIVOS Y PRIVADOS DE LA ADMINISTRACIÓN	91
XIV.	LAS POTESTADES ADMINISTRATIVAS EN LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS	94
1.	Introducción	94
2.	La potestad de interpretación unilateral del contrato y de resolución de dudas surgidas del mismo	95
3.	La potestad de modificación de los contratos	95
4.	La potestad de inspección de la ejecución por parte de la Administración	98

XV. LA EJECUCIÓN DE LOS CONTRATOS: EL PRINCIPIO DE RIESGO Y VENTURA DEL CONTRATISTA	99
1. Ejecución correcta y completa	100
A) El cumplimiento del contrato.	100
B) Pago del precio	100
C) La demora de la Administración en el pago del precio de los contratos	101
D) Obligaciones en materia social y medioambiental	101
2. Supuestos de ejecución defectuosa (la demora en la ejecución).	102
3. Responsabilidad por daños causados por contratistas y concesionarios de la Administración	102
XVI. LA EXTINCIÓN DE LOS CONTRATOS	103
1. Por cumplimiento	103
2. Por resolución.	104
A) Causas de resolución de los contratos.	104
B) Aplicación de las causas de resolución	106
C) Efectos de la resolución.	106
XVII. SUSTITUCIÓN DE LOS SUJETOS DE LA CONTRATACIÓN: CESIÓN DE LOS CONTRATOS Y SUBCONTRATACIÓN	107
1. La cesión de los contratos	107
2. La subcontratación	108
Comprobación de los pagos a subcontratistas (artículo 217 de la LCSP)	110
XVIII. EL RÉGIMEN DE INVALIDEZ Y LOS RECURSOS EN LA NORMATIVA DE CONTRATACIÓN PÚBLICA	111
1. Régimen de invalidez	111
A) Planteamiento y causas de invalidez	112
B) Causas de invalidez de Derecho civil	112
C) Las causas de nulidad del Derecho administrativo.	112
D) Las causas de anulabilidad del Derecho administrativo.	113
E) Efectos de la declaración de nulidad y efectos en supuestos de anulabilidad	114
2. Recursos administrativos	114
3. El recurso especial en materia de contratación pública	115
A) Cuestiones generales	115
B) Configuración general del recurso	116
C) Ámbito de aplicación.	117
D) Legitimación (artículo 48 de la LCSP)	122
BIBLIOGRAFÍA.	123
CAPÍTULO II. GESTIÓN DEL PATRIMONIO LOCAL	125
<i>María Ángeles González Bustos</i>	
I. MARCO NORMATIVO GENERAL DEL PATRIMONIO DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	126
1. Categorización de los bienes públicos	127
2. Tipología de los bienes del Patrimonio de las Administraciones Públicas.	129
II. EL PATRIMONIO DE LAS ENTIDADES LOCALES.	132
1. Elementos definidores del patrimonio de las Entidades Locales	132
III. LOS BIENES DE DOMINIO PÚBLICO LOCAL O DEMANIALES	134
1. Concepto.	134
2. La afectación como elemento característico de los bienes demaniales	134

3.	Uso y utilización de los bienes demaniales	135
	A) La utilización directa por la Administración a través de las reservas demaniales o de la adscripción	135
	B) La utilización por los particulares	136
IV.	BIENES COMUNALES O DE APROVECHAMIENTO COMUNAL	140
1.	Naturaleza jurídica de los bienes comunales	140
2.	Notas características de los bienes comunales	141
3.	Uso y aprovechamiento de los bienes comunales	142
V.	LOS BIENES PATRIMONIALES O BIENES DE PROPIOS DE LAS ENTIDADES LOCALES	144
1.	Concepto, notas definidoras y clasificación	144
2.	Especialidades del patrimonio local	148
	A) Singularidades que presentan los montes	148
	B) Patrimonio Municipal del Suelo	150
3.	Tráfico jurídico de los Bienes patrimoniales de las Entidades Locales	151
	A) El uso y utilización de los bienes patrimoniales como instrumento de ingresos en la entidad local	151
	B) Modalidades de explotación de los bienes patrimoniales	152
	a) La adquisición de bienes patrimoniales o de propios	154
	b) La alteración de la calificación jurídica de los bienes locales	156
	c) La disposición de los bienes de propios a través de la enajenación	156
	d) El aprovechamiento como la forma idónea de gestionar los bienes de propios	158
VI.	ALTERACIÓN DE LA CALIFICACIÓN JURÍDICA DE LOS BIENES DE LAS ENTIDADES LOCALES: AFECTACIÓN Y DESAFECTACIÓN	163
1.	La afectación y la desafectación de los bienes pertenecientes a las Entidades locales	163
	A) La afectación como nota definidora del dominio público	164
	B) La desafectación como cese de la demanialidad	164
	C) Mutación del destino de los bienes públicos	165
2.	Modalidades de alteración de la calificación jurídica de los bienes	166
	A) Alteración genérica	166
	B) Alteración singular	167
3.	Efectos de la alteración de la calificación jurídica de los bienes locales	172
VII.	TUTELA Y DEFENSA DEL PATRIMONIO LOCAL	173
1.	Mecanismos de garantía	174
2.	Prerrogativas de la Administración Local para la defensa del patrimonio	177
	A) Potestad de investigación	177
	Procedimiento	177
	B) Potestad de recuperación de oficio	180
	C) Potestad de deslinde	184
	Presupuestos del deslinde administrativo	185
	Procedimiento de deslinde	186
	D) Potestad de desahucio administrativo	188
	Procedimiento de desahucio administrativo	188
	E) Potestad sancionadora	190
	F) Policía demanial	191
	BIBLIOGRAFÍA	192

CAPÍTULO III. NOCIONES BÁSICAS SOBRE ORDENACIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS LOCALES	197
<i>Lorenzo Mellado Ruíz</i>	
I. BASES CONSTITUCIONALES DE LA INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA EN LA ECONOMÍA: LA INICIATIVA PÚBLICA LOCAL ENTRE LA LIBERALIZACIÓN Y LA PRIVATIZACIÓN Y SU RÉGIMEN DE EJERCICIO POR LAS ENTIDADES LOCALES.	198
1. Introducción	198
2. La justificación constitucional de la posibilidad de participación de las entidades locales en las actividades y servicios de los particulares	199
A) Marco constitucional	199
B) Fórmulas de intervención de las entidades locales en la actividad de los particulares: régimen de ejercicio de la iniciativa pública local	204
C) ¿Hasta dónde pueden llegar las entidades locales en la ordenación o prestación de los servicios públicos locales de su competencia?	209
D) El debate entre la «intervención» y la «liberalización» y las nuevas tendencias hacia la «remunicipalización» de la gestión	210
3. El supuesto específico de los servicios públicos locales en el Derecho propio de Andalucía	215
4. Nuevos enfoques de «innovación» y «buena regulación» en la ordenación jurídica y en la prestación de los servicios de interés general por las entidades locales	219
II. APROXIMACIÓN AL CONCEPTO Y NATURALEZA ACTUALES DE LA ACTIVIDAD PRESTACIONAL EN EL ÁMBITO LOCAL	221
1. La revisión del concepto de servicio público	221
A) Derecho a la libertad de empresa y actividad de servicio	221
B) Potestades clásicas y noción estricta de servicio público en la Administración local: una caracterización genérica	223
C) Servicio público y servicio de interés general	233
D) En particular, la configuración de los servicios locales de interés general en la LAULA	237
2. Naturaleza de la actividad de servicio público en el ámbito local y elementos de la relación de servicio	241
III. ORDENACIÓN Y MODOS DE GESTIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS LOCALES: LA GESTIÓN DIRECTA DEL SERVICIO	244
1. Introducción	244
2. Formas de gestión directa de los servicios públicos locales	247
A) Gestión por la propia Entidad local	247
B) Gestión por Organismo Autónomo local o por Entidad Pública Empresarial local	249
C) Gestión por Sociedad Mercantil local, cuyo capital social sea de titularidad pública	254
3. Criterios legales de articulación administrativa de las formas de gestión	256
4. Otras fórmulas de gestión	258
5. La gestión directa de los servicios públicos en la LAULA	260
6. Las nuevas funciones de «coordinación superior» de las Diputaciones provinciales y su incidencia en la gestión de los servicios públicos municipales	263
IV. LA GESTIÓN INDIRECTA O CONTRACTUAL DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS LOCALES: EL NUEVO MODELO COMUNITARIO DE CONCESIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS	266

1. Consideraciones preliminares	266
2. La gestión indirecta de los servicios: modalidades de contratación de la gestión de servicios públicos y nueva caracterización de los negocios concesionales en la LCSP.....	267
A) Naturaleza y clases	267
B) Fases comunes del contrato.....	272
C) Modalidades del contrato.....	278
3. El incierto futuro del contrato de gestión de servicios públicos y la solución final adoptada por la nueva LCSP	282
A) Nuevas Directivas comunitarias y gestión de servicios públicos	282
B) La nueva regulación del contrato a nivel interno	286
BIBLIOGRAFÍA.....	289