

ÍNDEX

PRIMERA PART

LA SEGREGACIÓ DEL MUNICIPI DE VILA-SECA I SALOU

1. L'expedient administratiu de la segregació

1.1 Els inicis del moviment segregacionista: actuacions i documents anteriors al març de 1980 que consten als arxius de l'Ajuntament de Salou

1.2 La instància de 29 de març de 1980

1.3 La sol·licitud de 16 d'abril de 1981 i la documentació annexa

1.4 Informe emès per Rafael ENTRENA CUESTA, sol·licitat per l'Ajuntament de Vila-seca i Salou, de 13 de maig de 1981, relatiu a "Acerca de la solicitud de segregación del núcleo de Salou para su constitución en un nuevo municipio, presentada en el Ayuntamiento de Vila-seca y Salou a 16 de abril de 1981"

1.5 Dictamen emès per Joan PRATS CATALÀ i Josep MIR BAGÓ, sol·licitat per l'Ajuntament de Vila-seca i Salou, de 14 de maig de 1981, relatiu a "Sobre la solicitud de segregación del núcleo urbano de Salou, del Municipio de Vilaseca i Salou, para su constitución como municipio independiente, presentada en el Ayuntamiento de Vilaseca i Salou el día 16 de abril de 1981"

1.6 L'Acord del Ple del Municipi de Vila-seca i Salou de 16 de maig de 1981

1.7 El tràmit d'informació pública

1.8 L'acord plenari de 30 de desembre de 1981 de denegació de la sol·licitud de segregació del nucli de Salou i remissió de l'expedient a la Generalitat de Catalunya

1.9 La intervenció de la Generalitat de Catalunya en l'expedient administratiu de segregació: informe-proposta del Cap de Servei de Règim Local de la Generalitat de Catalunya de 21 de juliol de 1982

1.10 El dictamen del Consell d'Estat de 2 de febrer de 1983

1.11 Document addicional a les instàncies inicials presentades: addicional al projecte de divisió territorial i de béns, aprofitaments, usos públics i qualsevol altres drets i obligacions entre l'Ajuntament originari de Vila-seca i el nou de Salou; proposta per a mancomunar determinats serveis que s'indiquen; i bases establertes per a resoldre posteriors qüestions que poguessin sorgir entre ambdós ajuntaments en la interpretació i execució d'aquests acords

1.12 Allegacions de l'Ajuntament de Vila-seca i Salou a l'escrit d'addenda presentat pels sol·licitants de la segregació

1.13 Dictamen emès per Eduardo GARCÍA DE ENTERRÍA i Tomás Ramón FERNÁNDEZ RODRÍGUEZ, a petició de l'Ajuntament de Vila-seca i Salou, el 7 de març de 1984, amb el títol "Dictamen emitido a requerimiento del Excmo. Ayuntamiento de Vilaseca i Salou sobre la regularidad del procedimiento de segregación del núcleo de Salou"

1.14 L'informe del Cap del Servei de Règim Local de la Generalitat de Catalunya de 17 de maig de 1984

1.15 El Dictamen del Consell d'Estat de 5 de juny de 1985

1.16 La denegació de la sol·licitud de segregació del nucli de Salou del municipi de Vila-seca i Salou: el Decret 296/1986, de 25 de setembre

2. El procés judicial de la segregació del nucli de Salou del municipi de Vila-seca i Salou

2.1 Introducció

2.2 La sentència de l'Audiència Territorial de 1 d'octubre de 1987

2.3 La Sentència del Tribunal Suprem de 30 d'octubre de 1989

3. L'execució de la Sentència de 30 d'octubre de 1989 (I): La creació del municipi i la constitució de la Comissió Gestora del Municipi de Salou

3.1 El Decret 326/1989, de 16 de desembre, de la Generalitat de Catalunya, pel que se disposa el compliment de la Sentència de la Sala 3^a del Tribunal Suprem dictada en el recurs d'apel·lació núm. 267/1988, de segregació del nucli de Salou del municipi de Vila-seca i Salou

3.2 Els efectes d'una segregació municipal per creació de nou municipi en l'element organitzatiu dels municipis resultants: la modificació de la composició electoral

3.3 Els antecedents històrics i legislatius de les comissions gestores

3.4 La figura jurídica de la Comissió Gestora en els casos de creació de municipi per segregació

3.5 Administracions competents per a la determinació del nombre de membres de les comissions gestores i per a la seva designació

3.6 Requisits per a la condició de vocal d'una Comissió Gestora

3.7 Les mancances del règim transitori de les comissions gestores en una segregació de termes municipals

3.8 Les obscuritats detectades en el cas de Vila-seca i de Salou

3.9 L'ordre de 12 de gener de 1990 de creació de la Comissió Gestora del Municipi de Salou

3.10 La sessió extraordinària constitutiva de la Comissió Gestora del Municipi de Salou: l'acta de la sessió del dia 27 de gener de 1990

4. La problemàtica de la delimitació territorial dels termes municipals de Vila-seca i de Salou en l'execució de la Sentència de 30 d'octubre de 1989

4.1 Antecedents: les referències a les instàncies inicials i documentació annexa. En particular el plànol adjunt

4.2 L'inici dels treballs de la Comissió de Delimitació Territorial: la problemàtica en els documents escrits i gràfics per a la delimitació del terme municipal

4.3 La primera acta: Acta del dia 26 d'abril de 1990

4.4 La segona acta: Acta del dia 12 de juny de 1990

4.5 Els documents jurídics aportats per l'Ajuntament de Vila-seca a la Comissió de Delimitació Territorial: resum i principals arguments jurídics

4.6 Els documents jurídics aportats per l'Ajuntament de Salou a la Comissió de Delimitació Territorial: resum i principals arguments jurídics

4.7 La tercera acta: Acta del dia 14 de juny de 1990

4.8 Les actes del dia 10 de juliol de 1990

4.9 Acta del dia 29 de juliol de 1991

4.10 Un exemple de dialèctica jurídica en seu judicial: els dictàmens de MÒRELL
CANA, TORRES MAS i FERNÁNDEZ RODRÍGUEZ

5. La incidència de la Llei 2/1989, de 16 de febrer, sobre Centres Recreatius Turístics en la problemàtica de la delimitació territorial dels termes municipals de Vila-seca i de Salou

5.1 Els inicis: el parc aquàtic de Vila-seca i Salou

5.2 La Llei 2/1989, de 16 de febrer, sobre Centres Recreatius Turístics

5.3 El Decret 26/1989, de 24 de febrer, pel qual es convoca concurs públic per a la instal·lació d'un Centre Recreatiu Turístic

5.4 El conveni entre l'Ajuntament de Vila-seca i Salou i Anheuser-Busch per a la instal·lació d'un centre recreatiu turístic en el municipi de Vila-seca i Salou

5.5 Decret 152/1989, de 23 de juny, pel qual s'aprova la instal·lació d'un centre recreatiu turístic a Vila-seca i Salou

5.6 Els efectes de la segregació del nucli de Salou del municipi de Vila-seca i Salou

5.7 La fugida d'Anheuser Busch Companies Inc

5.8 Una intervenció decisiva

5.9 Documents jurídics sol·licitats per l'Ajuntament de Salou en relació a la incidència de la LCRT en la problemàtica de la delimitació territorial i possibles solucions: resum i principals arguments jurídics

5.10 Documents jurídics sol·licitats per l'Ajuntament de Vila-seca en relació a la incidència de la LCRT en la problemàtica de la delimitació territorial i possibles solucions: resum i principals arguments jurídics

6. L'intent d'una nova alteració de termes municipals: la problemàtica de l'expedient d'alteració dels termes municipals de Vila-seca i de Salou, iniciat per la Generalitat de Catalunya

6.1 Inici i motivació de l'expedient: l'Informe del Servei de Demarcacions Territorials de la Direcció General de l'Administració local de 15 de desembre de 1989

6.2 Els acords del Consell Executiu de la Generalitat de 19 i 20 de Març de 1990

6.3 La memòria justificativa de l'alteració dels límits entre els termes municipals de Vila-seca i de Salou, de 27 de març de 1990

6.4 Ordre de Governació de la Generalitat de Catalunya, de 26 de març de 1990, publicada el 30 de març del mateix, en el DOGC núm. 1274

6.5 Sessió extraordinària i urgent de la Junta Gestora de Salou de 30 d'abril de 1990

6.6 Documents jurídics sol·licitats per l'Ajuntament de Salou en relació a l'expedient d'alteració de termes municipals iniciat per la Generalitat de Catalunya: resum i principals arguments jurídics

6.7 Documents jurídics sol·licitats per l'Ajuntament de Vila-seca en relació a l'expedient d'alteració de termes municipals iniciat per la Generalitat de Catalunya: resum i principals arguments jurídics

7. L'execució de la Sentència de 30 d'octubre de 1989 (II): Les interlocutòries del Tribunal Suprem que posaven fi a la problemàtica territorial

7.1 Introducció

7.2 Interlocutòria de 2 de juliol de 1990 de la Secció Cinquena de la Sala Contenciós Administrativa del Tribunal Suprem

7.3 Interlocutòria de 4 de març de 1991 de la Secció Quarta de la Sala Contenciós Administrativa del Tribunal Suprem

7.4 Respecte el vot particular de la interlocutòria de 4 de març de 1991 de la Secció Quarta de la Sala Contenciós Administrativa del Tribunal Suprem

7.5 Interlocutòria de 20 de març de 1991 de la Secció Quarta de la Sala Contenciós Administrativa del Tribunal Suprem

7.6 Interlocutòria de 10 i 7 de juny de 1991 de la Secció Quarta de la Sala Contenciós Administrativa del Tribunal Suprem

SEGONA PART

TEORITZACIÓ SOBRE EL RÈGIM JURÍDIC DE LA DIVISIÓ DE BÉNS, DRETS I OBLIGACIONS

8. El règim jurídic del projecte de divisió de béns, drets i obligacions en un procés de segregació municipal per a la creació de nou municipi

8.1 Una prèvia exposició històrica

8.2 El règim jurídic del projecte de divisió de béns, drets i obligacions amb el règim constitucional de 1978

9. El projecte de divisió de béns, drets i obligacions des de la perspectiva formal: el projecte i els documents que afecten a la divisió de béns, drets i obligacions

9.1 L'article 14 del Reial Decret 1690/1986, de 11 de juliol, pel que s'aprova el Reglament de Població i Demarcació Territorial de les Entitats Locals

9.2 La qualificació jurídica dels documents citats

9.3 Els documents que integren l'expedient de segregació i la seva relació amb el procés de partició de béns, drets i obligacions

10. Els principis generals del dret aplicables a la partició o divisió de béns, drets i obligacions

10.1 Introducció

10.2 El fonament: el principi de successió entre ens públics

10.3 El principi de territorialitat. El territori com a element essencial del municipi

10.4 El principi de mutu acord, pacte o conveni entre els ens afectats

10.5 L'excepció al principi de successió universal: el principi d'intransmissibilitat

10.6 Principi de proporcionalitat: un principi transversal

11. L'element temporal: la data o el moment temporal de referència per a la divisió de béns, usos, aprofitaments, serveis, recursos humans i econòmics i restants drets i obligacions

12. El contingut material del projecte de divisió de béns, drets i obligacions

12.1 Introducció a una idea general

12.2 La delimitació del concepte de massa patrimonial com a element material afectat per la partició i contingut del projecte

13. El patrimoni dels ens locals com a concepte material de partició: béns, drets (no econòmics), accions, usos i aprofitaments

13.1 El concepte de patrimoni

13.2 L'alteració de termes municipals com un dels supòsits d'adquisició de béns ex lege, en el marc del fenomen de la successió administrativa i de la mutació demanial

13.3 Els principis que afecten a aquesta successió jurídic pública i mutació demanial: el principi de territorialitat i el de proporcionalitat

13.4 Els dictàmens emesos en el procés d'elaboració del projecte de divisió de béns, drets i obligacions dels municipis de Vila-seca i de Salou

13.5 Excursus: l'exclusió del Llegat Morell del projecte de divisió de béns, drets i obligacions de la segregació dels municipis de Vila-seca i de Salou

14. La partició dels negocis jurídics contractuals: contractes i concessions

14.1 La naturalesa jurídica dels contractes administratius

14.2 L'element de l'interès general o públic en els contractes administratius

14.3 La modificació del contracte emparada per la idea suprema de l'interès general o públic com a continent de la finalitat o de l'element causal del contracte

14.4 El principi de continuïtat en la prestació de serveis: la seva entronització constitucional. La doctrina del Tribunal Constitucional i del Tribunal Suprem

14.5 Conseqüències de l'efectivitat dels traspassos o transferències de funcions i serveis: el principi de successió

14.6 Consideracions doctrinals en relació als efectes de la successió entre administracions públiques en els contractes administratius en els casos d'alteració de termes municipals

14.7 La figura de la successió en la legislació de contractes públics

14.8 El negoci jurídic de la cessió del contracte en la legislació de contractes públics

14.9 Excursus: la creació de la Mancomunitat de Recursos Hídrics de Salou i Vila-seca. Un procés de successió d'anada i de tornada

15 Sobre la divisió o partició de deutes, càrregues i obligacions de caràcter econòmic i dels ingressos o drets econòmics

15.1 Introducció

15.2 El concepte de deutes, càrregues i obligacions

15.3 L'emissió de deute com a sistema d'obtenció de recursos econòmics

15.4 L'exclusió de les operacions de crèdit de la legislació en matèria de contractació pública

15.5 Les obligacions: la fase d'execució pressupostària generadora de crèdits exigibles per tercers

15.6 La divisió o partició de deutes i obligacions en el projecte de divisió de béns, drets i obligacions

15.7 La naturalesa jurídica del deute: els efectes del seu caràcter civilista en la partició

15.8 Els dictàmens emesos en el procés d'elaboració del projecte de divisió de béns, drets i obligacions dels municipis de Vila-seca i de Salou

- 15.9 Sobre la divisió o partició dels recursos econòmics
 - 15.10 El principi de territorialitat en el sistema tributari
 - 15.11 La divisió o partició dels ingressos de dret públic i de dret privat
 - 15.12 Els dictàmens emesos en el procés d'elaboració del projecte de divisió de béns, drets i obligacions dels municipis de Vila-seca i de Salou
16. Els efectes de la divisió en els documents, els arxius, els actes administratius, les disposicions administratives de caràcter general i els processos judicials
- 16.1 Respecte els documents i els arxius: l'aplicabilitat del principi de custòdia
 - 16.2 Els efectes sobre els actes administratius i les disposicions administratives de caràcter general
 - 16.3 La successió en els processos judicials
 - 16.4 Respecte la responsabilitat per l'incompliment d'obligacions determinades en el marc de la divisió
17. Els recursos humans en una segregació municipal per a la creació d'un nou municipi
- 17.1 La definició de la relació orgànica i la relació de servei. La relació de funció pública
 - 17.2 Les transferències de funcionaris entre l'administració de l'Estat i les Comunitats Autònomes: una possible analogia
 - 17.3 La jurisprudència i la transferència de funcionaris: algunes conceptualitzacions
 - 17.4 Les consideracions de la doctrina entorn als recursos humans en una alteració de termes municipals
 - 17.5 La successió d'empresa i el principi de subrogació
 - 17.6 Algunes reflexions entorn al personal laboral
 - 17.7 Els dictàmens emesos en el procés d'elaboració del projecte de divisió de béns, drets i obligacions dels municipis de Vila-seca i de Salou: Dictamen emès per Àngel BALLESTER S FERNÁNDEZ, l'abril de 1990, sota el títol "Respeto la incidencia de la Ley 2/1989, de Centros Recreativos Turísticos, sobre la delimitación territorial y competencias del Municipio de Salou"
18. Sobre la divisió de béns, drets i obligacions entre els Ajuntaments de Salou i de Vila-seca
- 18.1 Un procés de partició entre gradual i provisional
 - 18.2 Sobre la determinació dels tres elements essencials del municipi: organització, territori i població
 - 18.3 Sobre els recursos i serveis transferits per acord intermunicipal
 - 18.4 La proposta de divisió de béns, drets i obligacions
 - 18.5 La resolució definitiva del projecte de divisió de béns, drets i obligacions derivada de la segregació del municipi de Vila-seca i Salou
19. Excursus: El Consorci intermunicipal de Vila-seca, Salou i la Generalitat de Catalunya. La necessitat d'una nova eina de gestió
- 19.1 Introducció
 - 19.2 L'inici de les negociacions i la constitució del Consorci del Centre Recreatiu i Turístic

19.3 Els estatuts del consorci intermunicipal: preceptes més destacats

19.4 El consorci intermunicipal de Vila-seca i Salou com a eina d'innovació administrativa

19.5 El consorci del centre recreatiu i turístic i l'urbanisme

CONCLUSIONS

EPÍLEG

ANNEX I

BIBLIOGRAFIA