

ÍNDICE

UNA INTRODUCCIÓN A LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL

Leopoldo J. Gómez Zamora

PARTE I.

CONCEPTOS Y ELEMENTOS

CAPÍTULO 1 - CONCEPTO Y EVOLUCIÓN DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL

Fernando Fález Costa

1. CONCEPTO Y EVOLUCIÓN DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL
 - 1.1. Antecedentes y breve evolución de la responsabilidad patrimonial en España
 - 1.2. Regulación actual: CE, Leyes 39 y 40/2015 y derogación de la Ley 30/1992 y del RD 429/1993, de 26 de marzo
2. CARACTERÍSTICAS GENERALES DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL
3. RESPONSABILIDAD DE DERECHO PRIVADO
4. REQUISITOS DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL: ENUMERACIÓN

CAPÍTULO 2 - ELEMENTOS SUBJETIVOS

Ana Isabel Santed Alonso

1. LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS
2. RESPONSABILIDAD CONCURRENTE POR LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS
 - 2.1. Fórmulas conjuntas de actuación
 - 2.2. Responsabilidad concurrente no dimanante de fórmulas conjuntas de actuación
 - 2.3. Competencia jurisdiccional
3. LOS PARTICULARES, LOS INTERESADOS
 - 3.1. Daño individualizado
 - 3.2. Empleados públicos
4. TRANSMISIBILIDAD DE LA CONDICIÓN DE INTERESADO: LOS HEREDEROS.

CAPÍTULO 3 - RESPONSABILIDAD DE LAS AUTORIDADES Y PERSONAL AL SERVICIO DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

María José Molina García

1. CONSIDERACIONES PRELIMINARES

2. EVOLUCIÓN EN EL TRATAMIENTO DE LA RESPONSABILIDAD DE LAS AUTORIDADES Y PERSONAL AL SERVICIO DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS POR EL DERECHO ADMINISTRATIVO ESPAÑOL
3. CLASES DE RESPONSABILIDAD DEL PERSONAL AL SERVICIO DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS
4. EXIGENCIA DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LAS AUTORIDADES Y PERSONAL AL SERVICIO DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS⁶
 - 4.1. Responsabilidad directa y objetiva de la Administración pública⁷
 - 4.2. Acción de regreso contra las autoridades y personal público
 - 4.3. Responsabilidad por daños en los bienes y derechos de las Administraciones públicas
 - 4.4. Aspectos procesales administrativos
5. LA RESPONSABILIDAD PENAL Y CIVIL DE LAS AUTORIDADES Y PERSONAL AL SERVICIO DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS
6. RESPONSABILIDAD PENAL⁷
7. LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL (EXTRA CONTRACTUAL) EN EL DERECHO EUROPEO⁹

CAPÍTULO 4 - ELEMENTOS OBJETIVOS Y PRINCIPIOS DEL RÉGIMEN DE RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

Paloma Suero Cavero

1. INTRODUCCIÓN
2. PRINCIPIOS DEL RÉGIMEN DE RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS
3. ELEMENTOS OBJETIVOS:
 - 3.1. El artículo 32 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público
 - 3.2. Requisitos objetivos para la concurrencia de responsabilidad patrimonial de las administraciones públicas
 - 3.3. Los requisitos del daño: efectivo, evaluable económicamente e individualizado
4. LA INDEMNIZACIÓN. EL ARTÍCULO 34 DE LA LEY 40/2015, DE 1 DE OCTUBRE, DE RÉGIMEN JURÍDICO DEL SECTOR PÚBLICO

CAPÍTULO 5 - REQUISITOS DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL

María Vizán Palomino

1. EL DAÑO: ACREDITACIÓN
 - 1.1. Daño efectivo y evaluable económicamente
 - 1.2. Daño individualizado.
 - 1.3. Acreditación del daño.
2. RELACIÓN DE CAUSALIDAD

3. TÍTULO DE IMPUTACIÓN
4. ANTIJURIDICIDAD DEL DAÑO
5. CAUSAS DE EXONERACIÓN DE RESPONSABILIDAD. LA FUERZA MAYOR
6. PLAZO PARA RECLAMAR. EL DIES A QUO EN LAS LESIONES
 - 6.1. Cómputo del plazo de prescripción
 - 6.2. Causas de interrupción del plazo de prescripción

PARTE II

ASPECTOS PROCEDIMENTALES

CAPÍTULO 6 - INICIACIÓN DEL PROCEDIMIENTO DE RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL

Roberto Mayor Gómez

1. INICIACIÓN DEL PROCEDIMIENTO DE RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE OFICIO (ART. 65 LPACAP)
2. INICIACIÓN DEL PROCEDIMIENTO DE RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL A INSTANCIA DE PARTE (ART. 67 LPACAP)

CAPÍTULO 7 - INSTRUCCIÓN DEL PROCEDIMIENTO DE RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL

Ángel Quereda Tapia

1. ACUERDO DE INICIO DEL PROCEDIMIENTO. NOMBRAMIENTO DEL INSTRUCTOR Y ACEPTACIÓN DEL CARGO
2. EXAMEN DE LA RECLAMACIÓN O RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA INICIADORA DEL PROCEDIMIENTO
3. INFORME DEL SERVICIO
4. TRÁMITE DE PRUEBA
 - 4.1. Apertura del trámite
 - 4.2. Medios de prueba
 - A) Prueba documental
 - B) Prueba de interrogatorio de testigos
 - C) Prueba pericial
5. TRÁMITE DE AUDIENCIA
6. PROPUESTA DE RESOLUCIÓN
7. DICTAMEN DEL CONSEJO DE ESTADO U ÓRGANO CONSULTIVO DE LA CORRESPONDIENTE COMUNIDAD AUTÓNOMA
8. LA TRAMITACIÓN SIMPLIFICADA

CAPÍTULO 8 - TERMINACIÓN DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL

Irene Montagud Grau

1. ACTUACIONES COMPLEMENTARIAS
2. LA OBLIGACIÓN DE DICTAR RESOLUCIÓN
3. LA RESPONSABILIDAD DE LA TRAMITACIÓN
4. TERMINACIÓN NORMAL DEL PROCEDIMIENTO: RESOLUCIÓN
5. TERMINACIÓN ANORMAL DEL PROCEDIMIENTO POR VOLUNTAD DEL INTERESADO: DESISTIMIENTO Y RENUNCIA
 - 5.1. Desistimiento
 - 5.2. Renuncia
6. TERMINACIÓN ANORMAL DEL PROCEDIMIENTO POR TRANSCURSO DEL TIEMPO: LA PRESCRIPCIÓN
7. TERMINACIÓN CONVENCIONAL
8. EL SILENCIO ADMINISTRATIVO EN LOS PROCEDIMIENTOS DE RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL
9. EL AGOTAMIENTO DE LA VÍA ADMINISTRATIVA⁷
10. RECURSOS: RECURSO POTESTATIVO DE REPOSICIÓN O RECURSO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO ANTE EL ÓRGANO JURISDICCIONAL

CAPÍTULO 9 - PROCEDIMIENTO JUDICIAL

Jorge Orillés Buitrón

1. LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSA ADMINISTRATIVA
 - 1.1. Cuestiones previas de otros órdenes jurisdiccionales
 - 1.2. El acceso a la jurisdicción contencioso-administrativa
 - 1.3. Órganos judiciales
 - 1.4. Reglas competenciales. La importancia de la cuantía
2. LOS DISTINTOS PROCEDIMIENTOS
 - 2.1. Procedimiento Abreviado
 - 2.2. Procedimiento Ordinario
 - 2.3. Cuestiones comunes
 - A) Fijación de la cuantía
 - B) Partes procesales
 - C) La prueba
 - C) La Sentencia
 - E) Los plazos procesales
3. LOS RECURSOS

- 3.1. Recurso de reposición y frente a las Diligencias del Letrado de Administración de Justicia
- 3.2. Recurso de apelación
- 3.3. Recurso de casación
- 4. LA EJECUCIÓN
 - 4.1. Iniciación⁷
 - 4.2. Procedimiento
 - 4.3. Intereses procesales y la diligencia en el cumplimiento

PARTE III

SUPUESTOS DE RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL

CAPÍTULO 10 - LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL ESTADO LEGISLADOR

Antonia Gómez Díaz-Romo

- 1. INTRODUCCIÓN
- 2. CONTEXTUALIZACIÓN
 - 2.1. Antecedentes normativos
 - 2.2. Antecedentes jurisprudenciales
- 3. CONFIGURACIÓN DE LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO LEGISLADOR
 - 3.1. Cuestiones previas
 - 3.2. Regulación de la responsabilidad del Estado legislador⁴
 - 3.3. Situación actual
 - A) Sentencia del TJUE de 28 de junio de 2022 y sus consecuencias prácticas
 - B) Modificación normativa en tramitación
- 4. SUPUESTOS DE RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL ESTADO LEGISLADOR
 - 4.1. Aplicación de actos legislativos de naturaleza no expropiatoria que establezcan indemnización
 - 4.2. Aplicación de norma con rango legal declarada inconstitucional.
 - A) Requisitos
 - B) Exigencia de sentencia firme desestimatoria del recurso interpuesto contra la actuación administrativa
 - C) Límites temporales.
 - 4.3. Aplicación de norma declarada contraria al derecho de la Unión Europea
 - A) Requisitos¹
 - B) Especial consideración de la exigibilidad de sentencia firme desestimatoria del recurso interpuesto contra la actuación administrativa
 - C) Objeto de la norma: conferir derechos a los particulares

- D) Incumplimiento suficientemente caracterizado
- E) Límites temporales⁶

CAPÍTULO 11-LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL ESTADO POR EL FUNCIONAMIENTO DE LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA EN LA LEY ORGÁNICA 6/1985, DE 1 DE JULIO, DEL PODER JUDICIAL Y RESPONSABILIDAD POR EL FUNCIONAMIENTO ANORMAL EN LA TRAMITACIÓN DE LOS RECURSOS DE AMPARO O DE LAS CUESTIONES DE INCONSTITUCIONALIDAD

Ana María Muñoz Pedraz

1. PLANTEAMIENTO
2. LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL POR EL FUNCIONAMIENTO ANORMAL DE LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA⁵
 - 2.1. Introducción, tipología y conceptos fundamentales
 - 2.2. ¿Cuándo surge la responsabilidad patrimonial por el funcionamiento anormal de la administración de justicia?
 - A) Requisitos
 - B) Circunstancias excluyentes de la responsabilidad
 - C) Cómputo del plazo
 - 2.3. El error judicial como modalidad autónoma de responsabilidad patrimonial
 - 2.4. El caso particular de la responsabilidad por prisión provisional⁵
3. LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL POR EL FUNCIONAMIENTO ANORMAL EN LA TRAMITACIÓN DE LOS RECURSOS DE AMPARO O EN LAS CUESTIONES DE INCONSTITUCIONALIDAD¹
4. CONCLUSIONES

CAPÍTULO 12 - LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL URBANÍSTICA

Yolanda Hernández Villalón

1. INTRODUCCIÓN
2. RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL POR LA ACTIVIDAD URBANÍSTICA
 - 2.1. Requisitos materiales
 - 2.2. Legitimación activa y pasiva
 - 2.3. Plazo para el ejercicio de la acción
 - 2.4. Artículo 48 de la LSRU de 2015
 - A) Artículo 48 a) de la LSRU de 2015
 - B) Artículo 48 b) del TRLSRU de 2015
 - C) Artículo 48 c) de la LSRU de 2015
 - D) Artículo 48 d) de la LRSU de 2015

E) Artículo 48 e) de la LSRU de 2015

2.5. Otros supuestos

3. MEDIDA CAUTELAR DEL ARTÍCULO 108 DE LA LJCA
4. RESPONSABILIDAD DERIVADA DE LOS CONVENIOS URBANÍSTICOS
5. CONCLUSIONES

CAPÍTULO 13 - LA RESPONSABILIDAD POR DAÑOS CAUSADOS

POR ESPECIE CINEGÉTICA

Leopoldo J. Gómez Zamora

1. INTRODUCCIÓN
2. EVOLUCIÓN JURÍDICA LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL POR EL CRUCE DE ANIMALES EN VÍAS PÚBLICAS: LA MARAÑA COMPETENCIAL
3. LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL POR DAÑOS CAUSADOS POR ESPECIE CINEGÉTICA
4. EL CRUCE DE ANIMALES DE ESPECIES CINEGÉTICAS EN LAS VÍAS PÚBLICAS
5. LA OBLIGACIÓN DE SEÑALIZAR EL PELIGRO EXISTENTE⁷

CAPÍTULO 14 - LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL SANITARIA

Jorge Orillés Buitrón

1. NATURALEZA DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LAS ADMINISTRACIONES SANITARIAS
2. ESPECIALIDADES EN LOS REQUISITOS GENERALES
 - 2.1. El plazo, daños permanentes y daños continuados
 - 2.2. Relación de causalidad. Antijuridicidad del daño
 - 2.3. Lex artis
 - 2.4. Consentimiento informado
 - 2.5. La concurrencia de administraciones sanitarias
 - 2.6. La intervención de la compañía de seguros en vía administrativa y en vía judicial
3. SUPUESTOS ESPECÍFICOS LA JURISPRUDENCIA
 - 3.1. Daño desproporcionado
 - 3.2. Errores de diagnóstico
 - 3.3. Contagios
 - 3.4. Infecciones hospitalarias
 - 3.5. Pérdida de oportunidad
 - 3.6. Daños por defectuosos productos sanitarios
 - 3.7. Intentos auto líticos

- 3.8. Deber de vigilancia del titular del establecimiento
- 3.9. Reintegro de gasto médicos
- 3.10. Listas de espera¹

CAPÍTULO 15 - LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL POR DAÑOS CAUSADOS POR LOS CONTRATISTAS DE LA ADMINISTRACIÓN

Luis Manent Alonso

- 1. INTRODUCCIÓN
- 2. EVOLUCIÓN DE LA RESPONSABILIDAD DEL CONTRATISTA
 - 2.1. Ley de expropiación forzosa de 1954
 - 2.2. Ley de contratos de las Administraciones Públicas de 1995
 - 2.3. Ley Orgánica de 23 de diciembre de 2003
 - 2.4. Ley de contratos del sector público de 2017
- 3. RÉGIMEN DE RESPONSABILIDAD
 - 3.1. Ámbito de aplicación
 - 3.2. Aspectos sustantivos
 - A) Responsabilidad del contratista
 - B) Responsabilidad de la administración
 - a. Orden de la Administración
 - b. Mención especial a las mutualidades de funcionarios
 - C) Vicios del proyecto
 - D) Mención especial a la repetición contra el proyectista
 - E) Mención especial a los contratos de concesiones de obras
 - F) Falta de resolución o resolución de mero rechazo de la responsabilidad de la administración
 - G) Culpa in vigilando de la Administración
 - 3.3. Aspectos procesales
 - A) Doctrina legal²
 - a. Responsabilidad directa de la Administración
 - b. Responsabilidad directa del contratista
 - B) Jurisprudencia contencioso-administrativa y jurisprudencia civil⁵
 - 3.4. Derecho aplicable⁷
 - A) Ley de expropiación forzosa
 - B) Ley de régimen jurídico de la Administración del Estado
 - C) Ley de régimen jurídico de las Administraciones Públicas y del procedimiento administrativo común

D) Ley de contratos de las Administraciones Públicas

4. ITINERARIO PROCESAL

- 4.1. Incidente arbitral³
- 4.2. Procedimiento ordinario o verbal⁶
- 4.3. Reclamación de responsabilidad patrimonial⁸
- 4.4. Recurso contencioso-administrativo

CAPÍTULO 16 - LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL POR ANULACIÓN DE ACTOS ADMINISTRATIVOS

Jorge Ortillés Buitrón

1. NORMATIVA LEGAL
2. SUPUESTOS DE HECHO
3. JURISPRUDENCIA

ANEXO I

REFERENCIA ESQUEMAS

Giordano Ramos Muñoz, Jorge Ortillés Buitrón

ELEMENTOS COMUNES A LOS ESQUEMAS O DIAGRAMAS DE FLUJO

1. Esquema general inicio del procedimiento responsabilidad patrimonial (Capítulo 6)
2. Esquema general procedimiento responsabilidad patrimonial de oficio. (Capítulo 6.1 art. 65 LPACAP.
3. Esquema general procedimiento responsabilidad patrimonial a solicitud del interesado (Capítulo 6.2 art. 67 LPACAP)
4. Esquema instrucción procedimiento responsabilidad patrimonial ordinario (Capítulo 7.1 a 7.7)
183
5. Esquema instrucción del procedimiento responsabilidad patrimonial simplificado (Capítulo 7.8)
6. Esquemas finalización procedimiento responsabilidad patrimonial a instancia del interesado (Capítulo 8)
7. Esquema órganos judiciales del procedimiento de responsabilidad patrimonial
8. Esquema general procedimiento contencioso-administrativo (Capítulo 9).
9. Esquema procedimiento abreviado simplificado contencioso-administrativo (Capítulo 9.2.1)
10. Esquema procedimiento abreviado contencioso-administrativo (Capítulo 9.2.1).
11. Esquema procedimiento ordinario contencioso-administrativo (Capítulo 9.2.2)

12. Esquema del recurso de apelación (Capítulo 9.3.2)
13. Esquema del recurso de casación (Capítulo 9.3.3)
14. Esquema general de ejecución en el procedimiento contencioso-administrativo (Capítulo 9.4.3)
15. Esquema general de la responsabilidad patrimonial en la Administración de Justicia en sentido amplio.
16. Evolución de la reclamación de responsabilidad patrimonial a los contratistas de la Administración.

ANEXO II

MODELOS

*Giordano Ramos Muñoz, Jorge Orillés Buitrón,
Leopoldo J. Gómez Zamora, Ángel Quereda Tapia*

ELEMENTOS COMUNES A LOS MODELOS

PROCEDIMIENTO DE RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL

1. Solicitud de reclamación de responsabilidad patrimonial
2. Comunicación del plazo máximo y efectos del silencio RP
3. Acuerdo de inicio de procedimiento de responsabilidad patrimonial de oficio
4. Acuerdo de inicio de procedimiento de responsabilidad patrimonial a instancia de parte
5. Acuerdo tramitación simplificada de oficio RP
6. Solicitud informe al servicio cuyo funcionamiento haya ocasionado la presunta lesión indemnizable.
7. Resolución apertura trámite de pruebas.
8. Acuerdo trámite de audiencia
9. Solicitud dictamen del Consejo de Estado o, en su caso, del órgano consultivo de la Comunidad Autónoma.
10. Propuesta de resolución de procedimiento de responsabilidad patrimonial
11. Resolución procedimiento de responsabilidad patrimonial
12. Acuerdo convencional finalizador del procedimiento de responsabilidad patrimonial
13. Solicitud de indemnización por Responsabilidad Patrimonial

PROCEDIMIENTO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

1. Demanda (en procedimiento ordinario)
2. Demanda (en procedimiento abreviado)

3. Escrito de interposición (en procedimiento ordinario)
4. Alegaciones previas
5. Contestación de los demandados (en procedimiento ordinario)
6. Solicitud de ejecución forzosa.

ANEXO III

CASOS PRÁCTICOS

CASO PRÁCTICO: Responsabilidad patrimonial derivada de los daños ocasionados al ganado por ataques del lobo

María Vizán Palomino

CASO PRÁCTICO: Responsabilidad patrimonial derivada de los daños ocasionados por la caída de un ciclista

Juan Albero Valdés, Claudia Omarrementería Gimeno

CASO PRÁCTICO: Responsabilidad patrimonial derivada de los daños ocasionados por operación quirúrgica

Juan Albero Valdés, Claudia Omarrementería Gimeno

CASO PRÁCTICO: Responsabilidad patrimonial del estado legislador

Antonia Gómez Díaz-Romo

CASO PRÁCTICO: Responsabilidad patrimonial derivada de la asistencia sanitaria prestada tras un accidente ocurrido en un transporte ferroviario público.

Jorge Orillés Buitrón

CASO PRÁCTICO: Responsabilidad patrimonial derivada de los daños ocasionados en el Hospital General Universitario de Valencia

Luis Manent Alonso

CASO PRÁCTICO: Responsabilidad patrimonial derivada de la anulación de un acuerdo del Tribunal de Contratos Autonómico

Leopoldo J. Gómez Zamora

CASO PRÁCTICO: Responsabilidad patrimonial accidente vehículo del parque móvil del estado

Ángel Quereda Tapia

CASO PRÁCTICO: Responsabilidad de las autoridades y personal al servicio de las administraciones públicas⁵