

# ÍNDEX

## **CAPÍTOL 1.- LES NOVES TECNOLOGIES I LES ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES**

### 1.1. LA REGULACIÓ COMPETENCIAL DE LES NOVES TECNOLOGIES A ESPANYA

### 1.2. ELS DRETS FONAMENTALS I LES NOVES TECNOLOGIES

### 1.3. LA INCIDÈNCIA DE LA UE EN LES NOVES TECNOLOGIES

#### 1.3.1. El dret primari de la UE

#### 1.3.2. El tractament de les noves tecnologies i el sector públic a la UE

A) L'informe Bangeman

B) El Pla d'acció de la Comissió de les Comunitats europees: Europa en marxa cap a la Societat Global de la Informació

C) El Llibre Verd sobre la Informació del sector públic en la Societat de la Informació

D) Del Consell Europeu de Lisboa (2000) a la Brúixola Digital 2030 (2021)<sup>1</sup>

D.1. Any 2000

D.2. Any 2001

D.3. Any 2002

D.4. Any 2003

D.5. Any 2005

D.6. Any 2006

D.7. La primera agenda digital europea: L'Agenda digital 2010-2020

D.8. Els resultats de l'Agenda digital 2010-2020<sup>1</sup>

D.9. La segona agenda digital europea: l'Agenda digital 2020-2030<sup>9</sup>

D.10. Resultats de l'Agenda digital 2020-2030<sup>6</sup>

### 1.4. L'OCDE

## **CAPÍTOL 2.- EL MODEL CATALÀ D'ADMINISTRACIÓ ELECTRÒNICA**

2.1. EL DECRET 125/1998, DE 26 DE MAIG, PEL QUAL ES CREA EL COMISSONAT PER A LA SOCIETAT DE LA INFORMACIÓ, I SE N'ESTABLEIXEN LES FUNCIONS I L'ORGANITZACIÓ

2.2. L'ACORD INSTITUCIONAL DE LA GENERALITAT I LOCALRET

2.3. EL PACTE DEL PARLAMENT DE CATALUNYA PER A LA PROMOCIÓ I EL DESENVOLUPAMENT DE LA SOCIETAT DE LA INFORMACIÓ A LES ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES CATALANES

2.4. EL DECRET 324/2001, DE 4 DE DESEMBRE, RELATIU A LES RELACIONS ENTRE ELS CIUTADANS I L'ADMINISTRACIÓ DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA A TRAVEJÍS D'INTERNET<sup>9</sup>

2.5. LA INCIDÈNCIA DE LA LLEI 10/2001, DE 13 DE JULIOL, D'ARXIUS I DOCUMENTS

2.6. EL DECRET 56/2009, DE 7 D'ABRIL, PER A L'IMPULS I EL DESENVOLUPAMENT DELS MITJANS ELECTRÒNICS A L'ADMINISTRACIÓ DE LA GENERALITAT

2.7. LA CONSOLIDACIÓ DEL MODEL CATALÀ D'ADMINISTRACIÓ ELECTRÒNICA: LA LLEI 26/2010, DE 3 D'AGOST, DE RÈGIM JURÍDIC I DE PROCEDIMENT DE LES ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES DE CATALUNYA I LA LLEI 29/2010, DEL 3 D'AGOST, DE L'ÚS DELS MITJANS ELECTRÒNICS EN LES ACTUACIONS DEL SECTOR PÚBLIC DE CATALUNYA

2.7.1. La Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya

2.7.2. La Llei 29/2010, del 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics en les actuacions del sector públic de Catalunya<sup>8</sup>

A) La primera solució conjunta de regulació de l'administració electrònica a Catalunya<sup>9</sup>

B) La consolidació del model català d'administració electrònica

C) La regulació de la informació pública per mitjans electrònics<sup>8</sup>

D) Els drets electrònics de la ciutadania<sup>0</sup>

2.8. EL CONSORCI ADMINISTRACIÓ OBERTA DE CATALUNYA (AOC)

2.8.1. Règim jurídic, objecte i finalitats

2.8.2. Els serveis oferts i la incidència en la transformació digital dels ens locals<sup>0</sup>

2.9. EL PAS DE L'ADMINISTRACIÓ ELECTRÒNICA A DIGITAL: EL DECRET 76/2020, DE 4 D'AGOST, D'ADMINISTRACIÓ DIGITAL (DAD)

2.9.1. Els objectius i principis

2.9.2. El Consell Estratègic d'Administració Digital (CeAD)

2.9.3. El model d'Administració digital, el govern de les dades, els serveis digitals i la ciberseguretat

A) El model d'administració digital

B) El govern de les dades, els serveis digitals i la ciberseguretat

C) La tramitació digital

D) El nou llenguatge

### **CAPÍTOL 3.- L'ADMINISTRACIÓ DIGITAL LOCAL**

3.1. ANTECEDENTS NORMATIUS

3.1.1. La Llei de 7 de juliol de 1958, sobre procediment administratiu

3.1.2. La Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim Jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú

3.1.3. La Llei 11/2007, de 22 de juny, d'accés electrònic dels ciutadans als serveis públics

A) Les tecnologies al servei dels drets de la ciutadania

B) Els instruments tecnològics del règim de l'Administració electrònica

B.1. La seu electrònica

B.2. Les formes d'identificació i autenticació

B.3. El registre electrònic, les comunicacions i notificacions electròniques

B.4. Documents i arxius electrònics<sup>0</sup>

C) La incidència dels instruments tecnològics en el procediment administratiu

3.2. LA LLEI 7/1985, DE 2 D'ABRIL, REGULADORA DE LES BASES DE RÈGIM LOCAL, LA LLEI 27/2013, DE 27 DE DESEMBRE, DE RACIONALITZACIÓ I SOSTENIBILITAT DEL'ADMINISTRACIÓ LOCAL I EL REIAL DECRET LLEI 6/2023, DE 19 DE DESEMBRE, PEL QUAL S'APROVEN MESURES URGENTS PER A L'EXECUCIÓ DEL PLA DE RECUPERACIÓ, TRANSFORMACIÓ I RESILIÈNCIA

3.3. LA INCIDÈNCIA DE LA LLEI 39/2015, D'1 D'OCTUBRE, DEL PROCEDIMENT ADMINISTRATIU COMÚ DE LES ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES EN L'ÀMBIT ELECTRÒNIC LOCAL

3.3.1. La relació electrònica

3.3.2. El procediment administratiu electrònic<sup>4</sup>

A) L'ús de mitjans electrònics<sup>2</sup>

B) La petja tecnològica en les fases del procediment<sup>2</sup>

B.1. L'inici

B.2. L'ordenació<sup>5</sup>

B.3. La instrucció<sup>2</sup>

B.4. La finalització

B.5. La notificació<sup>6</sup>

B.6. La repercussió dels ciberatacs en el procediment administratiu<sup>9</sup>

3.4. LA INCIDÈNCIA DE LA LLEI 40/2015, D'1 D'OCTUBRE, DE RÈGIM JURÍDIC DEL SECTOR PÚBLIC EN L'ÀMBIT ELECTRÒNIC LOCAL

A) La seu electrònica

B) El portal d'internet

C) L'actuació administrativa automatitzada

D) La signatura electrònica de l'empleat públic

E) L'intercanvi electrònic de dades en entorns tancats

F) L'emmagatzematge electrònic

G) La transmissió de dades entre administracions públiques, la interoperabilitat, seguretat, la reutilització dels sistemes de les administracions públiques i la transferència de tecnologia

3.5. LA LLEI 9/2017, DE 8 DE NOVEMBRE, DE CONTRACTES DEL SECTOR PÚBLIC, PER LA QUAL ES TRANSPONEN A L'ORDENAMENT JURÍDIC ESPANYOL LES DIRECTIVES

DEL PARLAMENT EUROPEU I DEL CONSELL 2014/23/UE I 2014/24/UE, DE 26 DE FEBRER1

3.5.1. El primer precedent de la contractació electrònica: La Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic1

3.5.2. La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector puòblic

3.6. L'INFLUX TECNOLÒGIC AL ENS LOCALS D'ALTRES NORMES SECTORIALS: LA LLEI 37/2007, DE 16 DE NOVEMBRE, DE REUTILITZACIÓ DE LA INFORMACIÓ DEL SECTOR PÚBLIC, LA LLEI 56/2007, DE 28 DE DESEMBRE, DE MESURES D'IMPULS DE LA SOCIETAT DE LA INFORMACIÓ I EL REIAL DECRET 1112/2018, DE 7 DE SETEMBRE, SOBRE ACCESSIBILITAT DELS LLOCS WEB I APLICACIONS PER A DISPOSITIUS MÒBILS DEL SECTOR PÚBLIC

3.6.1. La Llei 37/2007, de 16 de novembre, de reutilització de la informació del sector públic

3.6.2. La Llei 56/2007, de 28 de desembre, de mesures d'impuls de la societat de la informació

3.6.3. El Reial decret 1112/2018, de 7 de setembre, sobre accessibilitat dels llocs web i aplicacions per a dispositius mòbils del sector públic

3.7. L'AFECTACIÓ JURISPRUDENCIAL EN L'ÀMBIT TECNOLÒGIC DELS ENS LOCALS

3.7.1. La jurisprudència constitucional7

A) La STC 55/2018, del 24 de maig7

B) La STC 132/2018, del 13 de desembre2

3.7.2. La jurisprudència del Tribunal Suprem

A) La STS 2182/2012 del 22 de febrer5

B) La STS 47/2018, del 17 de gener7

C) La STS 2286/2022, del 25 de maig i la STS 2187/2022, del 30 de maig9

3.8. L'ESTAT DE L'ADMINISTRACIÓ ELECTRÒNICA ALS AJUNTAMENTS DE CATALUNYA

3.8.1. Els primers estudis: Les websites dels ajuntaments catalans

3.8.2. Els informes IRIA4

A) IRIA-1998

B) IRIA-2002

C) IRIA-20081

D) IRIA-2018

E) IRIA-2020

3.8.3. Els informes del Consorci Administració Oberta de Catalunya

## **CAPÍTOL 4.- LA SECRETARIA MUNICIPAL**

4.1. BREU REFERÈNCIA HISTÒRICA DELS SECRETARIS MUNICIPALS

4.1.1. Espanya

4.1.2. El model català de secretari municipal de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya

4.2. MARC NORMATIU I LA DELIMITACIÓ DELS SECRETARIS D'ADMINISTRACIÓ LOCAL: DE LA LLEI 7/1985, DE 2 D'ABRIL, REGULADORA DE LES BASES DE RÈGIM LOCAL AL REIAL DECRET 128/2018, DE 16 DE MARÇ, PEL QUAL ES REGULA EL RÈGIM JURÍDIC DELS FUNCIONARIS D'ADMINISTRACIÓ LOCAL AMB HABILITACIÓ DE CARÀCTER NACIONAL

4.3. EL RÈGIM JURÍDIC GENUÍ DEL SECRETARI D'ADMINISTRACIÓ LOCAL

4.3.1. Funcions

4.3.2. Classificació dels secretaris d'administració local

4.3.2. L'agrupació de la secretaria i l'excepció<sup>5</sup>

4.3.4. L'estructura i accés a l'escala de funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional

4.3.5. Els sistemes de provisió<sup>1</sup>

A) El sistema de provisió per concurs de mèrits

B) El primer destí<sup>3</sup>

C) El sistema de provisió de caràcter excepcional: la lliure designació

D) La permuta<sup>9</sup>

E) Els sistemes de provisió no definitius

4.3.6. Les situacions administratives

4.3.7. El règim disciplinari<sup>3</sup>

4.3.8. El registre de personal propi

4.4. LA DELIMITACIÓ DE LES FUNCIONS DE SECRETARIA: LES FUNCIONS TRADICIONALS DE LA SECRETARIA AL SERVEI DE LA TRANSFORMACIÓ DIGITAL DELS ENS LOCALS<sup>8</sup>

4.4.1. La fe pública

A) La preparació dels assumptes inclosos en l'ordre del dia i l'assistència al President en la corresponent convocatòria i llur notificació

B) Custòdia des de la convocatòria de la documentació que conforma els expedients i tenir-la a disposició dels membres de l'òrgan col·legiat local

C) L'assistència preceptiva als òrgans col·legiats decisoris i l'acta (especial referència al desenvolupament telemàtic dels òrgans de govern dels ens locals)<sup>0</sup>

D) La transcripció al llibre de resolucions de la presidència i resolucions delegades per aquesta

E) La facultat certificant

F) La tramesa dels extractes dels acords i actes dels òrgans decisoris locals

G) Anotació de la signatura del secretari en els expedients de les resolucions i acords, i llur notificació

H) La formalització contractes, convenis i documents anàlegs

- I) Disposar la publicació dels actes i acords
- J) Registre d'interessos, inventari i registre de convenis
- K) La superior direcció dels arxius i registres: pilar fonamental en l'impuls electrònic del procediment
  - K.1. El concepte d'arxiu i registre
  - K.2. Les responsabilitats dels titulars de documents públics
  - K.3. Les obligacions dels arxius municipals<sup>5</sup>
  - K.4. Les obligacions de gestió dels arxius comarcals<sup>6</sup>
  - K.5. El Sistema d'Arxius de Catalunya
  - K.6. La superior direcció dels arxius i registres versus la direcció superior dels arxius i registres
  - K.7. Les oficines d'assistència en matèria de registre i el registre general com a instrument clau en la digitalització del procediment administratiu
    - K.7.1. Breu referència al règim jurídic de la digitalització dels ens locals
    - K.7.2. La digitalització de la documentació presentada en paper i les normes tècniques<sup>3</sup>
    - K.7.3. Els procediments de copiat autèntic i la conversió entre documents electrònics
    - K.7.4. Les oficines d'assistència en matèria de registres i el règim jurídic funcional
    - K.7.5. L'automatització de la digitalització de la documentació presentada en paper als ens locals

#### 4.4.2. L'assessorament legal preceptiu

- A) L'emissió de l'informe pregat del secretari<sup>4</sup>
- B) L'emissió de l'informe del secretari local quan ho estableix una llei o un reglament
- C) L'emissió de l'informe del secretari local quan l'acord requereixi una majoria absoluta del número legal de membres de la corporació o majoria qualificada
- D) La resta de supòsits en els que cal l'emissió de l'informe del secretari
- E) Informar en les sessions dels òrgans col·legiats sobre la correcció jurídica del que es discuteix o d'alguna altra qüestió nova a requeriment del president
- F) Acompanyament al President o membres de la corporació a actes de signatura notarial o assistència a reunions o visites d'autoritats
- G) Assistir al President de la corporació local a la formació del pressupost
- H) L'emissió d'informes dels secretari previstos en la legislació sectorial

#### 4.4.3. La important amalgama de funcions del secretari delimitada per la normativa estatal sectorial i la normativa catalana

- A) Espanya

A.1. La normativa contractual

A.2. Les delegacions de funcions de la junta electoral

B) Catalunya

B.1. La intervenció del secretari a les llicències urbanístiques

B.2. La intervenció del secretari en el expedients de patrimoni<sup>7</sup>

B.3. La intervenció del secretari en l'expedient de prestació de serveis públics en règim de monopoli

4.5. EL SECRETARI COM A DIRECTIU PÚBLIC

4.6. LA INTEL·LIGÈNCIA ARTIFICIAL I LA DISPOSICIÓ ADDICIONAL 8 DEL REIAL DECRET 128/2018, DE 16 DE MARÇ, PEL QUAL ES REGULA EL RÈGIM JURÍDIC DELS FUNCIONARIS D'ADMINISTRACIÓ LOCAL AMB HABILITACIÓ DE CARÀCTER NACIONAL

4.7. EL TELETREBALL I EL SECRETARI: UN PAS MÉS EN LA DIGITALITZACIÓ

Conclusions

Bibliografia