

# Índice

## *Tema 1*

### MARCO JURÍDICO GENERAL DE LA GESTIÓN DE RECURSOS HUMANOS EN LOS ENTES LOCALES

1. CONSIDERACIONES PREVIAS .....	19
1.1. Evolución del empleo público.....	19
1.2. Fuentes reguladoras.....	21
1.2.1. El convenio colectivo .....	23
1.3. Tipos de empleados públicos .....	23
1.3.1. Funcionarios .....	24
1.3.2. Personal laboral .....	25
1.3.3. Personal eventual .....	25
1.3.4. Personal directivo profesional .....	26
2. EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA EN ESPAÑA.....	27
3. CLASES DE EMPLEADOS PÚBLICOS EN LAS ENTIDADES LOCALES.....	28
4. EL PERSONAL TEMPORAL EN LA ADMINISTRACIÓN .....	29
5. RÉGIMEN JURÍDICO BÁSICO DEL PERSONAL TEMPORAL EN LA ADMINISTRACIÓN II.....	30
6. EL PERSONAL INDEFINIDO NO FIJO .....	32
7. PERSPECTIVAS JURÍDICAS DEL EMPLEO PÚBLICO .....	33
8. COMPETENCIAS NORMATIVAS SOBRE EMPLEO PÚBLICO .....	34
9. FUENTES NORMATIVAS APLICABLES AL EMPLEO PÚBLICO LOCAL .....	35
10. EL CONVENIO COLECTIVO .....	36
11. INTEGRACIÓN DEL SISTEMA DE FUENTES (FUNCIONARIOS Y EVENTUALES) .....	37
12. NORMAS ESPECÍFICAS DE EMPLEO PÚBLICO LOCAL.....	38

12.1. Ley reguladora de las bases del régimen local (LBRL) .....	38
12.2. Texto Refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen local (1986) .....	39
12.3. Reglamentos de empleo público local .....	40
13. AUTOEVALUACIÓN .....	41

### *Tema 2*

## ORGANIZACIÓN DEL EMPLEO PÚBLICO EN LOS ENTES LOCALES

1. CONSIDERACIONES PREVIAS .....	43
2. EL EMPLEADOR PÚBLICO LOCAL .....	47
3. COMPETENCIAS Y ÓRGANOS DE GOBIERNO DE LA GESTIÓN DEL PERSONAL.....	48
3.1. Competencias estatales en el empleo público local.....	48
3.2. Competencias autonómicas en el empleo público local y órganos de cooperación entre administraciones .....	49
3.3. Órganos de gobierno y gestión: ayuntamientos de régimen común.....	50
3.4. Órganos de gobierno y gestión: municipios de gran población .....	51
4. UNA APROXIMACIÓN A LOS INSTRUMENTOS DE ORDENACIÓN DE LA GESTIÓN DE RECURSOS HUMANOS.....	52
4.1. Los registros de personal y la gestión integrada de recursos de personal.....	52
4.2. Las relaciones de puestos de trabajo .....	53
4.3. Las plantillas de personal .....	54
4.4. La oferta de empleo público .....	55
4.5. Los planes de ordenación de recursos humanos/ los planes de empleo.....	56
5. RESOLUCIÓN DE CONTROVERSIAS EN MATERIA DE PERSONAL: LA JURISDICCIÓN COMPETENTE .....	57
5.1. Delimitación de la jurisdicción competente en materia de personal .....	57
5.2. El proceso contencioso en materia de personal: especialidades en el ámbito local.....	58
5.3. El proceso social en el empleo público: especialidades en el ámbito local .....	59
6. AUTOEVALUACIÓN .....	60

*Tema 3*  
**LOS SISTEMAS DE SELECCIÓN DE LOS EMPLEADOS PÚBLICOS**

1. CONSIDERACIONES PREVIAS .....	63
2. PRINCIPIOS RECTORES.....	65
3. REQUISITOS DE ACCESO AL EMPLEO PÚBLICO .....	66
4. SISTEMAS SELECTIVOS.....	67
5. SISTEMAS SELECTIVOS DEL PERSONAL FUNCIONARIO Y LABORAL FIJO.....	68
6. PRINCIPIOS INFORMADORES DE LOS SISTEMAS DE SELECCIÓN.....	69
7. LOS ÓRGANOS DE SELECCIÓN .....	70
8. PROCEDIMIENTO SELECTIVO DEL PERSONAL FUNCIONARIO Y LABORAL FIJO. PANORÁMICA DEL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN.....	71
8.1. La convocatoria .....	72
8.2. Admisión de candidatos y subsanación de errores .....	73
8.3. Celebración de pruebas .....	74
8.4. Relación de aprobados .....	75
8.5. Aportación de documentación.....	76
8.6. Periodo de prácticas, curso selectivo y periodo de prueba.....	77
8.7. Nombramiento y toma de posesión .....	78
9. SELECCIÓN DE PERSONAL NO PERMANENTE.....	79
9.1. Las bolsas de empleo.....	79
9.2. Procedimientos urgentes de contratación.....	80
9.3. Selección de funcionarios interinos .....	81
9.4. Contratación de personal laboral temporal .....	82
9.5. Problemas derivados de la contratación temporal: el indefinido no fijo como caso paradigmático.....	83
10. AUTOEVALUACIÓN .....	84

## Tema 4

## LA CARRERA Y PROMOCIÓN PROFESIONAL DEL EMPLEADO PÚBLICO

1.	CONSIDERACIONES PREVIAS .....	87
1.1.	Marco normativo actualmente aplicable en materia de carrera y promoción profesional .....	87
1.2.	Modelo de carrera y promoción profesional vigente en la actualidad .....	88
1.3.	Otros contenidos representados en los esquemas de este tema .....	89
2.	CONCEPTO DE CARRERA Y PROMOCIÓN PROFESIONAL.....	90
3.	MODALIDADES DE LA CARRERA Y PROMOCIÓN PROFESIONAL DEL EMPLEADO PÚBLICO .....	91
3.1.	Funciones de las escalas de Administración Local.....	91
3.2.	Cuerpos y escalas según titulación exigida.....	92
3.3.	Modalidades de carrera y promoción profesional.....	93
3.4.	Evaluación del desempeño.....	94
4.	LA PROVISIÓN Y EL ENCUADRAMIENTO DEL PUESTO DE TRABAJO .....	95
4.1.	Concurso de méritos.....	95
4.2.	Libre designación .....	96
4.3.	Traslado por necesidades del servicio, redistribución de efectivos y movilidad por cambio de adscripción .....	97
5.	LA MOVILIDAD Y TRASLADO DEL PUESTO DE TRABAJO DEL PERSONAL FUNCIONARIO .....	98
5.1.	Adscripción provisional.....	98
5.2.	Comisiones de servicios .....	99
5.3.	Permutas .....	100
5.4.	Otras formas de movilidad .....	101
6.	LA MOVILIDAD Y EL TRASLADO DEL PERSONAL LABORAL .....	102
6.1.	Modificaciones sustanciales de las condiciones de trabajo .....	102
6.2.	La movilidad funcional .....	103
6.3.	La movilidad geográfica .....	104
6.4.	La planificación de los recursos humanos .....	105
7.	AUTOEVALUACIÓN .....	107



## Tema 5

## SITUACIONES ADMINISTRATIVAS DE LOS EMPLEADOS PÚBLICOS EN EL ÁMBITO LOCAL

1.	CONSIDERACIONES PREVIAS .....	111
1.1.	Mención especial sobre los funcionarios interinos .....	114
1.2.	Mención especial sobre los indefinidos no fijos.....	115
2.	SITUACIONES ADMINISTRATIVAS DE LOS FUNCIONARIOS DE CARRERA.....	116
2.1.	Servicio activo.....	117
2.2.	Servicios especiales .....	118
2.3.	Servicios en otras Administraciones Públicas .....	119
2.4.	Excedencias voluntarias.....	120
2.5.	Excedencias voluntarias II.....	121
2.6.	Excedencias voluntarias III.....	122
2.7.	Excedencias voluntarias IV.....	123
2.8.	Suspensión de funciones y reingreso al servicio.....	124
2.9.	Otras situaciones.....	125
3.	SITUACIONES DEL PERSONAL LABORAL.....	126
3.1.	“Servicio activo” .....	127
3.2.	Excedencia forzosa .....	128
3.3.	Excedencias voluntarias.....	129
3.4.	Excedencias voluntarias II.....	130
3.5.	Excedencias voluntarias III.....	131
3.6.	Suspensiones del contrato de trabajo.....	132
4.	CUADRO COMPARATIVO DE LAS SITUACIONES ADMINISTRATIVAS ENTRE LOS FUNCIONARIOS DE CARRERA Y EL PERSONAL LABORAL EN NORMATIVA ESTATAL (EBEP/ET).....	133
5.	AUTOEVALUACIÓN .....	134

*Tema 6***DERECHOS Y DEBERES DE LOS EMPLEADOS PÚBLICOS EN EL ÁMBITO LOCAL: DERECHOS INDIVIDUALES**

1. INTRODUCCIÓN.....	135
1.1. Mención especial sobre los indefinidos no fijos.....	137
1.2. Mención especial sobre los funcionarios interinos.....	137
2. CONTENIDO.....	138
3. DERECHOS FUNCIONALES .....	139
Derechos funcionales (cont.).....	140
4. DERECHOS LABORALES .....	141
4.1. Derechos laborales (específicos).....	142
4.2. Derechos laborales (inespecíficos).....	143
5. DEBERES DE LOS EMPLEADOS PÚBLICOS.....	144
6. RÉGIMEN DE INCOMPATIBILIDADES .....	145
7. AUTOEVALUACIÓN .....	147

*Tema 7***SISTEMA RETRIBUTIVO DE LOS EMPLEADOS PÚBLICOS EN EL ÁMBITO LOCAL**

1. INTRODUCCIÓN.....	149
2. OBJETIVOS DEL SISTEMA RETRIBUTIVO EN LAS AAPP.....	151
3. MARCO JURÍDICO .....	152
3.1. Fuentes.....	152
3.2. Áreas de regulación .....	153
4. ESTRUCTURA RETRIBUTIVA: FUNCIONARIOS (I) .....	154
5. ESTRUCTURA RETRIBUTIVA: FUNCIONARIOS (II).....	155
6. RETRIBUCIÓN DEL PERSONAL LABORAL: REGLAS BÁSICAS .....	156
7. RETRIBUCIÓN DEL PERSONAL LABORAL: MODELOS.....	157

8. RETRIBUCIÓN DEL PERSONAL LABORAL: TIPOS (I).....	158
9. RETRIBUCIONES DEL PERSONAL LABORAL: TIPOS (II) .....	159
10. RETRIBUCIONES DEL PERSONAL LABORAL: TIPOS (III) .....	160
11. RETRIBUCIONES DEL PERSONAL LABORAL: OTRAS RETRIBUCIONES.....	161
12. LA APLICACIÓN DEL CONVENIO EN MATERIA DE RETRIBUCIÓN.....	162
13. AUTOEVALUACIÓN .....	163

### *Tema 8*

## DERECHOS DE LOS EMPLEADOS PÚBLICOS II. DERECHOS COLECTIVOS

1. CONSIDERACIONES PREVIAS .....	165
1.1. La libertad sindical.....	165
1.1.1. Derecho de Reunión .....	166
1.1.2. Crédito sindical.....	166
1.2. Representación de los trabajadores en el empleo Público.....	167
1.2.1 . Delegados de Prevención.....	168
1.2.2. Derecho de participación Institucional.....	168
1.3. Derecho de Huelga .....	169
1.4. Conflicto Colectivo y Soluciones Extrajudiciales .....	170
1.5. La negociación colectiva.....	171
2. DERECHO DE LIBERTAD SINDICAL .....	173
3. CONTENIDO DEL DERECHO DE LIBERTAD INDIVIDUAL .....	174
4. MARCO JURIDICO: REGULACIÓN DEL DERECHO DE LIBERTAD SINDICAL DE EMPLEADOS PÚBLICOS.....	175
5. REPRESENTACION DE LOS EMPLEADOS PUBLICOS.....	176
6. DERECHOS Y GARANTÍAS DE LOS REPRESENTANTES EN EL EMPLEO PUBLICO .....	177
7. DERECHO DE HUELGA .....	178
8. FASES DE LA HUELGA .....	179
9. CONFLICTO COLECTIVO Y SOLUCION EXTRAJUDICIAL DE CONFLICTOS.....	181

10. NEGOCIACIÓN Y EMPLEO PÚBLICO .....	182
11. LEGITIMACIÓN PARA NEGOCIAR .....	183
12. MATERIAS OBJETO DE NEGOCIACION .....	184
13. RESULTADO DE LA NEGOCIACION .....	185
14. AUTOEVALUACIÓN .....	186

*Tema 9*

**RÉGIMEN DISCIPLINARIO DE LOS EMPLEADOS PÚBLICOS**

1. CONSIDERACIONES PREVIAS .....	189
2. MARCO GENERAL DEL RÉGIMEN DISCIPLINARIO: LEGISLACIÓN APLICABLE A LOS EMPLEADOS PÚBLICOS EN LA ADMINISTRACIÓN LOCAL .....	192
3. PRINCIPIOS DE APLICACIÓN EL RÉGIMEN DISCIPLINARIO .....	193
4. CALIFICACIÓN DE LAS FALTAS .....	194
4.1. Faltas muy graves (art. 95 TREBEP).....	194
4.2. Faltas graves y leves (art. 95.3 y 4 TREBEP).....	195
5. LAS SANCIONES .....	196
6. EL PROCEDIMIENTO DISCIPLINARIO.....	197
6.1. Panorámica del procedimiento disciplinario .....	198
6.2. El acuerdo de incoación del procedimiento disciplinario y la información reservada .....	199
6.3. Actuaciones preliminares del órgano instructor (art.34 RRD) .....	200
6.4. Pliego de cargos y contestación.....	201
6.5. Período de pruebas.....	202
6.6. Vista del expediente y propuesta de resolución (arts. 41-44 RRD).....	203
6.7. La competencia para la imposición de sanciones .....	204
6.8. Terminación por medio de resolución administrativa (arts. 45-48 RRD).....	205
6.9. Caducidad del expediente.....	206
6.10. Ejecución e inexecución de las sanciones disciplinarias.....	207



7. LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL EMPLEADO PÚBLICO .....	208
8. LA RESPONSABILIDAD PENAL DEL EMPLEADO PÚBLICO .....	209
9. LA RESPONSABILIDAD CIVIL DERIVADA DEL DELITO .....	210
10. EXTINCIÓN DE LA RESPONSABILIDAD DISCIPLINARIA Y PRESCRIPCIÓN.....	211
11. AUTOEVALUACIÓN .....	212

*Tema 10*

**PÉRDIDA DE LA CONDICIÓN DE EMPLEADO PÚBLICO**

1. CONSIDERACIONES PREVIAS .....	215
1.1. Causas de pérdida de la condición de funcionario .....	215
1.2. Causas de pérdida de la condición de personal laboral.....	216
1.3. Causas comunes .....	217
2. MARCO GENERAL DE LA PÉRDIDA DE LA CONDICIÓN DE EMPLEADO PÚBLICO.....	220
3. RENUNCIA / DIMISIÓN DE LA CONDICIÓN DE EMPLEADO PÚBLICO.....	221
4. EL DESPIDO PROVOCADO DEL PERSONAL LABORAL (ART. 50 ET) .....	222
5. EL DESPIDO PROVOCADO DEL PERSONAL LABORAL (ART. 50 ET): EL PROCEDIMIENTO .....	223
6. LA PÉRDIDA DE LA NACIONALIDAD .....	224
7. LA PÉRDIDA DE LA CONDICIÓN DE EMPLEADO PÚBLICO POR MOTIVOS DISCIPLINARIOS .....	225
8. EFECTOS DEL DESPIDO LABORAL .....	226
9. PENA PRINCIPAL O ACCESORIA DE INHABILITACIÓN.....	227
10. LA JUBILACIÓN DEL EMPLEADO PÚBLICO.....	228
11. EXTINCIÓN DEL CONTRATO DEL PERSONAL LABORAL POR MUTUO ACUERDO .....	229
12. INDEMNIZACIÓN POR LA TERMINACIÓN DE NOMBRAMIENTOS/CONTRATOS TEMPORALES .....	230
13. LA REHABILITACIÓN DE LA CONDICIÓN DE FUNCIONARIO .....	231
14. EL DESPIDO OBJETIVO DEL PERSONAL LABORAL.....	232
15. EL DESPIDO OBJETIVO DEL PERSONAL LABORAL II .....	233

16. OTRAS CAUSAS DE PÉRDIDA DE LA CONDICIÓN DE EMPLEADO PÚBLICO .....	234
17. AUTOEVALUACIÓN .....	235

### RESPUESTAS, PREGUNTAS Y CASOS DE AUTOEVALUACIÓN

RESPUESTAS TEMA 1 .....	237
RESPUESTAS TEMA 2 .....	239
RESPUESTAS TEMA 3 .....	240
RESPUESTAS TEMA 4 .....	241
RESPUESTAS TEMA 5 .....	243
RESPUESTAS TEMA 6 .....	244
RESPUESTAS TEMA 7 .....	245
RESPUESTAS TEMA 8 .....	246
RESPUESTAS TEMA 9 .....	247
RESPUESTAS TEMA 10 .....	248