

ÍNDICE

PRÓLOGO 17

Yolanda García Calvente

INTRODUCCIÓN 21

Capítulo I

ECONOMÍA CIRCULAR: ORÍGENES, CARACTERÍSTICAS E INICIATIVAS EN EL ÁMBITO JURÍDICO

1. Del modelo económico lineal al circular 33
2. La economía circular: antecedentes, concepto y características 45
 - 2.1. Orígenes y antecedentes filosóficos 45
 - A) El cradle to cradle (De la cuna a la cuna) 46
 - B) La economía azul 49
 - C) El diseño regenerativo 51
 - D) El capitalismo natural 53
 - E) La ecología industrial 55
 - F) La economía de servicios funcional (o economía del rendimiento) 56
 - G) La biomímesis 57
 - H) La logística inversa 58
 - 2.2. La actual (in) definición de la economía circular 61
3. La economía circular en el ordenamiento jurídico 72
 - 3.1. La economía circular en el marco de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 72
 - 3.2. La economía circular en el ámbito comunitario: de la política de residuos a las políticas incentivadoras de la economía circular 76
 - 3.3. La economía circular en el ordenamiento jurídico español 84
 - A) España Circular 2030: Estrategia Española de Economía Circular 84
 - B) Las iniciativas autonómicas en materia de economía circular 89
 - C) Las entidades locales y la economía circular: la Estrategia Local de Economía Circular 95

Capítulo II

UN DERECHO FINANCIERO AL SERVICIO DE LA ECONOMÍA CIRCULAR: ESPECIAL REFERENCIA A LOS TRIBUTOS EXTRAFISCALES

1. Sobre la función promocional del derecho financiero en el marco de la constitución económica 99
2. La utilización extrafiscal de los tributos como herramienta incentivadora de la economía circular 108
3. Situación actual de la fiscalidad de la economía circular 137
 - 3.1. Del impuesto europeo sobre el dióxido de carbono y el consumo de energía al mecanismo de ajuste en frontera por emisiones de carbono 138
 - 3.2. Los impuestos medioambientales o con fines extrafiscales relacionados con el medioambiente y su influencia sobre la economía circular 144
 - A) El impuesto sobre el valor de la extracción de gas, petróleo y condensados 145
 - B) El impuesto sobre hidrocarburos y el impuesto sobre el carbón 147
 - C) El impuesto especial sobre la electricidad y el impuesto sobre el valor de la producción de la energía eléctrica 150
 - D) Los impuestos sobre la producción y el almacenamiento de combustibles nucleares y radiactivos 157
 - E) El impuesto sobre los gases fluorados de efecto invernadero 161
 - F) Los impuestos sobre el transporte 164
 - G) Los cánones estatales sobre el agua 168
 - H) Fines extrafiscales en otros impuestos estatales y locales 170

3.3. Los tributos propios de las CCAA y su relación con la economía circular	179
A) Los impuestos y cánones autonómicos sobre el agua	181
B) Los impuestos autonómicos sobre residuos	189
C) Los impuestos sobre las emisiones contaminantes a la atmósfera	195
D) Los impuestos catalanes y balear sobre las estancias turísticas	204
E) El impuesto andaluz sobre las bolsas de plástico de un solo uso	207
F) Otros tributos autonómicos	212

Capítulo III

POLÍTICAS TRIBUTARIAS ESPECÍFICAS PARA EL FOMENTO DE LA ECONOMÍA CIRCULAR

1. De la Reforma Fiscal Verde a la Reforma Fiscal Circular	226
2. Hacia una Reforma Fiscal Circular en España: Propuestas	235
2.1. Medidas en la fase de extracción, diseño y producción	239
A) Propuesta I: Establecer un impuesto sobre la extracción de materias primas	239
B) Propuesta II: Recuperar y reformar la deducción por inversiones medioambientales de acuerdo con los postulados de la economía circular	246
C) Propuesta III: Establecer un impuesto sobre la fabricación de productos no reciclables, no reutilizables o con incidencia negativa sobre el medio ambiente y la salud de las personas	253
D) Propuesta IV: Establecer un impuesto especial sobre los envases de plástico no reutilizables	258
2.2. Medidas en la fase de consumo	266
A) Propuesta V: Revisar la fiscalidad del transporte aéreo	266
2.3. Medidas en la fase de posconsumo	273
A) Propuesta VI: Fomentar los servicios de reparación mediante el IVA y el IRPF	273
B) Propuesta VII: Establecer un impuesto estatal sobre el depósito de residuos en vertederos y la incineración de residuos	280
2.4. Medidas transversales	286
A) Propuesta VIII: Introducir un impuesto sobre las emisiones contaminantes a nivel estatal	
B) Propuesta IX: Reformar la tributación local introduciendo criterios de circularidad	297
a) Transformar el IAE en un impuesto sobre la actividad económica contaminante	297
b) Transformar el IVTM en un impuesto con finalidad mixta	302
c) Introducir un impuesto sobre estancias turísticas de carácter potestativo	307
C) Propuesta X: Suprimir los beneficios fiscales perjudiciales para la transición hacia una economía circular	311

CONCLUSIONES 323

BIBLIOGRAFÍA 335

NOTAS PARA LA LECTURA COMPLEMENTARIA 361