

ÍNDICE

Introducción

1. Antecedentes históricos de los secretarios municipales: los escribanos públicos como depositarios de la fe pública

1. La figura del escribano en el proceso de fortalecimiento del poder real
2. El nacimiento del sistema notarial: los escribanos como depositarios de la publica fides
3. Orígenes altomedievales del escribano: del tabellio romano a los scriptores y los notarios del officium palatinum
4. El nacimiento del instrumentum publicum y el oficio de escribano en el contexto político del siglo XIII
5. La transformación del scriptor en escribano público en Castilla. En especial, el surgimiento del escribano público del concejo
6. Tipos de escribanos públicos

2. La regulación de los escribanos en la legislación de Alfonso X y su evolución durante la baja edad media y la edad moderna

1. El oficio del escribano en el Fuero Real
2. La regulación de los escribanos en el Espéculo
3. La institución y funciones del escribano en las Partidas (P 3.19)
4. Fuentes locales y evolución posterior

3. El constitucionalismo gaditano y los orígenes del secretario municipal, del depositario y del síndico

1. La supresión de los escribanos y la creación del secretario municipal como cargo electivo del ayuntamiento
2. La consolidación de los empleos de secretario y depositario municipal: el primer periodo moderado
3. El bienio progresista: la Ley de ayuntamientos de 5 de julio de 1856 y la Ley de 25 de septiembre de 1863
4. La vuelta al régimen moderado: el restablecimiento del empleo de secretario de la diputación
5. El sexenio revolucionario (1868-1874)

4. La restauración: la creación de los cuerpos de secretarios y de contadores, y la decadencia de los depositarios

1. Los secretarios, contadores y depositarios en las leyes municipal y provincial de 1877: la habilitación nacional de los secretarios y contadores
2. La Ley provincial de 1882: la vuelta al sistema de libre designación y remoción de los secretarios de diputación
3. La creación del cuerpo de secretarios de la diputación
4. La consolidación definitiva del cuerpo de contadores municipales y provinciales
5. La instauración del cuerpo de secretarios de ayuntamiento y su posterior desaparición

5. Los estatutos municipal y provincial y la dictadura de Primo de Rivera: creación de los cuerpos nacionales de administración local

1. El régimen local español de 1923. La necesaria reforma de un sistema municipal dominado por el caciquismo.
2. El cuerpo nacional de secretarios de administración local
3. El cuerpo nacional de interventores y el “olvido” del depositario
4. La creación de los colegios oficiales de secretarios e interventores

6. Los cuerpos de secretarios, interventores y depositarios durante la II República

1. La subsistencia del estatuto municipal, la constitución de 1931 y la reforma del régimen local
2. La normativa de régimen local catalana y la quiebra del carácter nacional de los cuerpos de secretarios e interventores
3. La ley municipal de la República y los cuerpos nacionales de secretarios e interventores de administración local
4. Desaparición y resurgimiento del cuerpo de depositarios

7. El franquismo y el proceso de estatalización de los cuerpos nacionales de administración local

1. Centralización e ideologización: los secretarios e interventores al servicio del nuevo régimen autoritario
2. Los cuerpos nacionales en la Ley de bases del régimen local de 17 de julio de 1945 y su evolución normativa hasta el final del franquismo
3. La Ley de bases de 5 de diciembre de 1968 y su incidencia sobre el régimen de los cuerpos nacionales
4. Balance de la evolución histórica de los cuerpos nacionales hasta la constitución de 1978

8. El inicio de la etapa constitucional y el nuevo modelo de cuerpos nacionales

1. El punto de partida de un nuevo modelo de cuerpos nacionales
2. El planteamiento de un nuevo modelo
3. La desaparición ¿o transformación? de los cuerpos nacionales de administración local
4. La jurisprudencia se manifiesta tempranamente a favor del mantenimiento del modelo de cuerpos nacionales
5. El conflicto de secretarios de ayuntamientos entre el gobierno del estado y el gobierno vasco
6. La creación de la escala de funcionarios de habilitación de carácter nacional
7. El planteamiento doctrinal de la necesaria descentralización del modelo de cuerpos nacionales
8. La impugnación de los arts. 98 y 99 de la LRBRL ante el tribunal constitucional. La sentencia 214/1988
9. El debate parlamentario en torno a la nueva figura de los funcionarios de habilitación nacional y su falta de consenso
10. Títulos competenciales y el problema de las fuentes en el ámbito de la función pública local

9. Fundamento de la existencia del modelo de habilitación nacional en la función pública local

1. El modelo de función pública local: la problemática de la existencia de funcionarios propios y funcionarios de habilitación nacional
2. La tensión Estado y comunidades autónomas por el control de los funcionarios de habilitación nacional

3. Uniformidad, inframunicipalismo y función pública local: la necesaria existencia del secretario-interventor
4. La escala de funcionarios con habilitación de carácter nacional. Su naturaleza y justificación

Epílogo

Bibliografía