

ÍNDICE

PARTE PRIMERA BASES CONCEPTUALES

CAPÍTULO I

ADMINISTRACIÓN, PREVISIÓN Y REGULACIÓN RESISTENTE AL FUTURO

ZULIMA SÁNCHEZ SÁNCHEZ

- I. El necesario reto de la previsión en la administración y la regulación
- II. ¿Qué es la prospectiva administrativa o foresight?
 1. Definición
 2. Ámbito objetivo de la prospectiva
 - 2.1. El desarrollo de normas globales debe adaptarse en cada país
 - 2.2. Gobernanza anticipatoria y gestión estratégica
 - 2.3. Planes resilientes
 - 2.4. Innovación de los servicios públicos
- III. ¿Cómo es el método de foresight para regular a prueba de futuro?
 1. Principios rectores de la prospectiva
 2. Modelos de predicción
 3. Participación y prospectiva: importancia del diálogo de consenso
- IV. Instrumentos de prospectiva administrativa
- V. Conclusiones
- VI. Bibliografía

CAPÍTULO II

DESAFÍOS EN EL FUTURO DE LA DEMOCRACIA

JOSÉ ANTONIO RAMOS PASCUA

- I. Introducción
- II. El desafío de la globalización y el ideal de una democracia cosmopolita
- III. El populismo y la autocracia electiva frente al ideal de una Democracia Constitucional y Asociativa
- IV. El control de constitucionalidad de las leyes como garantía de una Democracia Sustantiva
- V. Conclusiones
- VI. Bibliografía seleccionada

CAPÍTULO III

LA ADMINISTRACIÓN DEL FUTURO: GOBIERNO DE LA PREVISIÓN

RICARDO RIVERO ORTEGA

- I. Introducción: el sesgo apocalíptico de la futurología
- II. Estado de la cuestión. El pasado del futuro
 1. Augures y bolas de cristal
 2. Revolución científica y predicción
 3. Prospectiva y futurología
 4. ¿El tiempo de los algoritmos?
- III. Propuestas de impacto normativo y de consenso: el necesario protagonismo del poder legislativo en la previsión
- IV. Bibliografía

PARTE SEGUNDA

PROSPECTIVA ADMINISTRATIVA, REGULACIÓN Y POLÍTICAS PÚBLICAS SECTORIALES

CAPÍTULO IV

ADULTOS Y JÓVENES: UNA REVISIÓN DE SUS DIFERENCIAS EN VALORES Y PREFERENCIAS

PABLO SIMÓN COSANO

- I. Introducción
- II. Estado de la cuestión
- III. Las preferencias de una generación
 1. El medio ambiente
 2. La igualdad entre hombres y mujeres
 3. La educación
 4. La migración y el asilo
 5. Técnicas nudge, comunicación e información
- IV. Principales resultados
- V. Bibliografía

CAPÍTULO V

LOS NUDGES COMO HERRAMIENTA AL SERVICIO DE LA GOBERNANZA ANTICIPATORIA

MARTA CEREZO PRIETO

FRANCISCO JAVIER FRUTOS ESTEBAN

- I. Introducción
- II. Hacia una política regulatoria adaptada al futuro: anticipación y pronóstico
- III. La racionalidad limitada
- IV. Los sesgos cognitivos

V. Nudges para mejorar la Administración Pública

1. El potencial de los nudges: creando conciencia e inteligencia colectiva

VI. Consideraciones finales

VII. Bibliografía

**CAPÍTULO VI
PROSPECTIVA DE FUTURO DESDE Y HACIA LA EDUCACIÓN: ANÁLISIS
MULTIDIMENSIONAL**

MARÍA JOSÉ HERNÁNDEZ SERRANO

NOELIA MORALES ROMO

I. Introducción

II. Estado de la cuestión

1. Ruralidad
2. Sostenibilidad
3. Digitalidad
4. Interculturalidad

III. Propuestas de impacto de prospectiva educativa

IV. Conclusiones

V. Bibliografía

**CAPÍTULO VII
LA PROSPECTIVA EN EL ÁMBITO DE LA INVESTIGACIÓN BIOMÉDICA: UNA MIRADA
DESDE LA TEORÍA DE LA REGULACIÓN Y LA BIOÉTICA**

MIGUEL EIROS BACHILLER

I. Introducción

II. Estado de la cuestión

1. La situación europea
2. Una mirada desde la teoría de la regulación
3. La situación española

III. Propuestas de impacto de prospectiva normativa y/o consenso

1. Pronóstico de tendencias
2. Método Delphi
3. Planificación estratégica de escenarios en materia de salud
4. Hoja de ruta tecnológica
5. Normativa de consenso. El caso francés
6. La universidad como mecanismo de consenso y prospectiva

IV. Conclusiones fundamentales

V. Bibliografía

CAPÍTULO VIII PROSPECTIVA ADMINISTRATIVA Y LA FUTURA LEY DE PROTECCIÓN DE LOS INFORMANTES

EMMANUEL JIMÉNEZ FRANCO

- I. Introducción
- II. Prospectiva administrativa, participación ciudadana y la protección de informantes
- III. Tardía transposición de la directiva (UE) 2019/1937 y reiterado incumplimiento normativo
- IV. El proyecto de ley reguladora de la protección de las personas que informen sobre infracciones normativas y de lucha contra la corrupción
 1. Lo más difícil: el cambio cultural de la picaresca a la honestidad
 2. Elaboración del Proyecto de Ley
 3. Estructura y entrada en vigor
 4. Relevante precisión terminológica: informante versus denunciante
 5. Ámbito de aplicación
 6. Canales de información
 - 6.1. Sistema interno de información
 - 6.2. Canal externo de información de la Autoridad Independiente de Protección del Informante, A. A. I.
 - 6.3. Revelación pública
 7. Protección de los informantes: garantizar el anonimato y la confidencialidad
 8. Autoridad independiente de protección del informante, A. A. I.
- V. Conclusiones
- VI. Bibliografía

PARTE TERCERA PROSPECTIVA ADMINISTRATIVA, ADMINISTRACIÓN LOCAL Y DESARROLLO ECONÓMICO PARA GENERACIONES FUTURAS

CAPÍTULO IX NEXT GENERATION Y ORGANIZACIÓN LOCAL

FERNANDO GARCÍA RUBIO

- I. Introducción. El virus que cambió nuestras vidas
 1. La pandemia del SARS-COV-2 y su marco jurídico
 2. El marco jurídico nacional para la recuperación económica
 - 2.1. Naturaleza jurídica de la regulación estatal
 - 2.2. Contenido de las actuaciones con especial incidencia local
- II. Recuperación y EELL
- III. Repercusiones organizativas
 1. Estructura de los impactos
 2. Procedimientos
 3. Control
 4. Recursos humanos
 5. Fórmulas organizativas intermunicipales y de colaboración público-privada

- 5.1. Agrupaciones
- 5.2. Consorcios
- 5.3. Empresas mixtas

IV. Conclusiones

V. Bibliografía

CAPÍTULO X

EL RIESGO DE INUNDACIÓN COMO CONDICIONANTE DE LOS USOS DEL SUELO

MARÍA FUENSANTA GÓMEZ MANRESA

- I. Régimen jurídico de la prevención y mitigación de los efectos derivados de las inundaciones
- II. La importancia de las técnicas anticipatorias y prospectivas para una ordenación y gestión del entorno en términos de resiliencia
- III. La implementación del riesgo de inundación en los instrumentos de ordenación territorial y urbanística
- IV. Bibliografía

CAPÍTULO XI

EL VOLCÁN DE LA PALMA: MÁS ALLÁ DE LA EMERGENCIA. LA NECESIDAD DE UN TRABAJO PROSPECTIVO

JUAN JOSÉ RODRÍGUEZ RODRÍGUEZ

- I. Introducción
 - 1. Los datos de la crisis volcánica
 - 2. La Isla de la Palma
- II. Crisis vs. oportunidad: la necesidad de un trabajo prospectivo desde la gobernanza
 - 1. El plan de emergencia
 - 2. La oportunidad para un trabajo prospectivo
 - 3. Prospectiva y gobernanza
- III. Algunos mecanismos de prospectiva territorial o administrativa que pueden implementarse
- IV. Conclusiones
- V. Bibliografía

CAPÍTULO XII

LA TRANSFORMACIÓN DEL ORDENAMIENTO JURÍDICO COMO PALANCA FRENTE AL RETO DEMOGRÁFICO Y TERRITORIAL: LA IMPORTANCIA DE ARTICULAR UN AUTÉNTICO OBSERVATORIO DE DERECHO RURAL

JOSÉ LUIS DOMÍNGUEZ ÁLVAREZ

MARCOS M. FERNANDO PABLO

Introducción: de “devolver el alma a los pueblos” a “necesitamos territorios rurales... habitados”

- I. La cuestión rural desde el prisma jurídico-administrativo. Expectativas y espejismos

- II. La paradoja de la sobreregulación de la realidad rural: entre la ineficacia y el desconocimiento
- III. El impulso del “Rural Proofing” como premisa para revertir los desequilibrios territoriales y afrontar el reto demográfico
 - 1. “Rural Proofing”: un intento de ruralizar las leyes
 - 2. Prácticas comparadas: la implantación de mecanismos de “Rural Proofing” en otros estados
 - A. Inglaterra
 - B. Canadá
 - C. Finlandia
 - D. Australia
 - E. Nueva Zelanda
 - 3. La paulatina implantación del “mecanismo rural de garantía” en España y la llegada del observatorio de derecho rural
- IV. Conclusiones
- V. Bibliografía

CAPÍTULO XIII LA TRANSICIÓN HACIA UNA ECONOMÍA CIRCULAR EN EL SECTOR TURÍSTICO

F. JAVIER MELGOSA ARCOS

- I. Introducción. Estado de la cuestión
- II. La economía circular en las política de la Unión Europea
 - 1. Primeras iniciativas
 - 2. El primer plan de acción para la economía circular (2015)
 - 3. El segundo plan de acción (2020)
- III. Una breve referencia al marco internacional
- IV. La transición hacia un “Turismo Circular”
 - 1. Concepto
 - 2. Modelos, experiencias y primeras propuestas
 - 3. La transición de los destinos turísticos y pymes turísticas hacia una economía circular
- V. La economía circular en la normativa española. Especial atención a la Legislación Turística
- VI. Conclusiones
- VII. Bibliografía

CAPÍTULO XIV PROPUESTAS PARA UNA MEJOR RELACIÓN ENTRE LA ADMINISTRACIÓN Y PARTICULARES: EL CASO DEL ALOJAMIENTO LOCAL EN PORTUGAL

ALFONSO RIBEIRO CAFÉ

- I. Introducción
- II. El caso del alojamiento local
 - 1. La economía de plataforma y el alojamiento

2. La necesaria armonización de los bienes jurídicos públicos
 3. Reacción de la Unión Europea
- III. El caso portugués
1. Fuentes
 2. Resolución de cuestiones de vecindad
 3. Áreas de contención
- IV. Una visión de futuro de las relaciones administrativas
- V. Propuestas
1. Plataformas digitales administrativas
 2. Conferencia procedimental instructiva
- VI. Conclusiones
- VII. Bibliografía

PARTE CUARTA

DIÁLOGOS DE CONSENSO Y GENERACIONES FUTURAS

CAPÍTULO XV

¿QUIÉN Y CÓMO DEBERÍA PENSAR EN EL LARGO PLAZO? GOBERNANZA ANTICIPATORIA, BUENAS PRÁCTICAS Y COMISIONES DE FUTURO EN EL PARLAMENTO

RICARDO RIVERO ORTEGA

ANTONIO GARCÍA JIMÉNEZ

- I. Los orígenes de la prospectiva
- II. ¿Por qué es necesario promover políticas de largo plazo y proactividad?
- III. La oficina nacional de prospectiva y estrategia a largo plazo en la Moncloa: ¿Una recreación del Instituto Nacional de prospectiva de los años setenta?
- IV. Las comisiones de futuro en los Parlamentos de otros países
- V. ¿Quién debe programar a largo plazo? La necesaria colaboración entre los poderes ejecutivo y legislativo
- VI. Los bancos de conocimiento y buenas prácticas como elementos fundamentales en el análisis prospectivo
- VII. Conclusiones
- VIII. Bibliografía

CAPÍTULO XVI

LA DEMOCRACIA DELIBERATIVA Y EL FUTURO DE LA PROSPECTIVA

RAMÓN BRAIS FREIRE BRAÑA

- I. Introducción
- II. Una genealogía de la democracia
 1. La democracia Helena
 2. Republicanismo y liberalismo

3. ¿República o democracia?
 4. La tensión entre las mayorías y el bien común
- III. Tomar decisiones a largo plazo en sociedades democráticas
1. La necesidad (y la oportunidad) de la prospectiva
 2. El problema (y cuestionamiento) de la prospectiva
- IV. Democracia deliberativa: un análisis crítico
- V. El impacto y los retos de la deliberación pública
- VI. Conclusiones
- VII. Bibliografía

CAPÍTULO XVII

LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA MIGRANTE COMO HERRAMIENTA DE DEMOCRACIA ANTICIPATORIA EN LA GESTIÓN DEL RETO GEOPOLÍTICO DE LA MIGRACIÓN

CRISTINA MARÍA ZAMORA GÓMEZ

- I. Lineamientos conceptuales administrativos aplicados a la movilidad humana
 1. La participación ciudadana en la Plataforma Social Europea
 - 1.1. El diálogo social de la plataforma social europea como herramienta de gobernanza
 - 1.2. La superación del escollo en la democratización de la Plataforma
 2. Los grupos de interés migrantes en la Democracia Anticipatoria Europea
- II. El reto político de la migración forzada
 1. El reto geopolítico de la movilidad humana en la agenda de desarrollo sostenible 2030
 2. El reto de la movilidad humana en el pacto mundial para una migración segura, ordenada y regular
- III. Píldoras de antídoto para la democracia anticipada en la movilidad humana
- IV. Referencias

PARTE QUINTA

FUTURO SOSTENIBLE

CAPÍTULO XVIII

EL DERECHO ANTE LA CRISIS CLIMÁTICA Y AMBIENTAL: PROSPECTIVA E INNOVACIÓN JURÍDICA PARA UN FUTURO SOSTENIBLE

MIGUEL ÁNGEL ANDRÉS LLAMAS

- I. Introducción
- II. Elementos prospectivos en la política ambiental
 1. Consideraciones conceptuales
 2. Elementos prospectivos en el plano internacional
 3. Elementos prospectivos en la Unión Europea y en España
- III. Prospectivas del derecho ambiental
 1. El desafío de la ecologización del derecho

2. La protección de los derechos ambientales de las generaciones futuras
3. Hacia la reconceptualización del derecho ambiental

IV. Conclusiones

V. Bibliografía

CAPÍTULO XIX

EL PAPEL DE LOS TRIBUNALES CONSTITUCIONALES EN EL RESPETO DE GENERACIONES FUTURAS EN EUROPA Y AMÉRICA LATINA

ARACELIS ALTAGRACIA FERNÁNDEZ ESTRELLA

I. Introducción

II. Planteamiento del problema, estado de la cuestión, marco teórico

1. Planteamiento del problema

III. Planteamiento del problema, estado de la cuestión, marco teórico

1. Planteamiento del problema
2. Estado de la cuestión y marco teórico

2.1. Las generaciones futuras en el debate jurídico

- A) Sentencia de fecha 24 de marzo de 2021 del Tribunal Constitucional Alemán
- B) Sentencia 18/2019 de la Corte Constitucional de Italia
- C) Sentencia 622-16 de 10 de noviembre de 2016, de la Corte Constitucional de Colombia
- D) Sentencia TC/0458/21, de fecha 3 de diciembre de 2021, del Tribunal Constitucional Dominicano

IV. Propuesta de impacto de perspectiva normativa y/o de consenso en el tema a desarrollar

V. Conclusiones fundamentales

VI. Bibliografía

CAPÍTULO XX

EL BANCO CENTRAL EUROPEO ANTE EL CAMBIO CLIMÁTICO: LOS CONTORNOS JURÍDICO-PRESCRIPTIVOS DE LA SUPERVISIÓN PRUDENCIAL

DANIELA DOBRE

I. Introducción

II. La supervisión prudencial del BCE: tres rasgos de una competencia abierta a la acción climática

1. Contexto jurídico y diseño general del mecanismo único de supervisión
2. Características específicas en el contexto de la acción climática
 - 2.1. El alto nivel de rendición de cuentas democrática y colaboración con la ABE
 - 2.2. La intensidad política del concepto de “estabilidad financiera” y la discrecionalidad del BCE

III. Política prudencial y cambio climático

1. Las herramientas prudenciales frente al calentamiento global: una guía
2. Los límites del activismo prudencial del BCE

- 2.1. El solapamiento de poderes de regulación-supervisión prudencial
- 2.2. La estabilidad financiera: entre la anticipación estricta y la anticipación reflexiva

IV. Conclusiones

V. Bibliografía

CAPÍTULO XXI MIGRACIONES CLIMÁTICAS COMO GENDERED PROCES Y POLÍTICA CRIMINAL SIN PERSPECTIVA DE GÉNERO. DELINEAMIENTOS PARA GENERACIONES FUTURAS

NIEVES SANZ MULAS

I. Introducción

II. Cambio climático, movimientos humanos y pesimismo verde

1. El aumento del nivel del mar y la desaparición imparable de territorios
2. Extremos climatológicos (olas de calor, sequías, inundaciones)
3. Amenazas para la biodiversidad y la seguridad alimentaria
4. Cambio climático y salud: ¿proliferación de pandemias como la COVID-19?
5. Por si había alguna duda, este también es un problema nuestro: España en grave riesgo
6. Soft Law, neoliberalismo ambiental y pesimismo verde

III. Migraciones climáticas genderizadas y políticas públicas sin perspectiva de género

1. Criminalización de la migración y la necesaria perspectiva holística
2. Las migraciones climáticas como gendered process y la necesaria perspectiva de género
3. Mujer, diversidad cultural y derechos humanos: la opinión de las mujeres migrantes como punto de partida
 - 3.1. Mujer migrante y violencia de género: la paradoja de la vulnerabilidad cultural
 - 3.2. La opinión de las mujeres como ineludible punto de partida: ¿qué mejor perspectiva género que empezar por preguntarnos?

IV. Conclusiones

V. Bibliografía

CAPÍTULO XXII EMPLEO, MEDIOAMBIENTE Y GENERACIONES FUTURAS: UN ANÁLISIS COMPARADO DE LOS PLANES DE RECUPERACIÓN DE ESPAÑA, PORTUGAL E ITALIA

ROBERTO RODRÍGUEZ GARCÍA

Introducción

I. Retos para el futuro de los jóvenes

II. Estado de la cuestión

III. Marco teórico

1. La justicia como reciprocidad indirecta
2. La justicia como ventaja mutua
3. La teoría de la suficiencia

4. Igualitarismo
- IV. Análisis de los planes de recuperación y propuestas de impacto de prospectiva
 1. Tramitación
 2. Análisis de los Planes de Recuperación de España, Portugal e Italia
 3. Propuesta de impacto de prospectiva
- V. Conclusiones
- VI. Bibliografía

CAPÍTULO XXIII HUMANITARISMO DIGITALIZADO: HACIA LA INCLUSIÓN DIGITAL DE LOS NIÑOS Y LA ACCIÓN ANTICIPATORIA

JESSICA JONSSON

- I. Introducción
 1. Asunto de preocupación
- II. Acceso humanitario digitalizado
 1. Acceso significativo a las tecnologías digitales
 - 1.1. Acceso al entorno digital
 - 1.2. Acceso significativo
 2. Niños incluidos digitalmente
- III. La tecnología no debe hacer daño
 1. Marginación digitalizada
- IV. Observaciones finales
- V. Bibliografía