

ÍNDICE

PARTE I. INTRODUCCIÓN: CONTRATACIÓN PÚBLICA Y LIBRE CONCURRENCIA

1. La contratación pública
2. El Derecho de la Unión Europea y su importancia capital en la conformación del Derecho de la contratación pública
3. La normativa en materia de contratación pública
4. El principio de libre concurrencia
 4. 1. *Referencias en las Directivas europeas y en la LCSP a la libre concurrencia*
 4. 2. *El significado del principio de libre concurrencia y su relación con los restantes principios informadores de la contratación pública*
 4. 3. *El principio de libre concurrencia requiere que la participación sea efectiva*
 4. 4. *Vigencia del principio en lo que a cada contratación específica se refiere*
 4. 5. *Recapitulación*
 4. 6. *Cautelas para la salvaguarda de la libre concurrencia. Remisión*

PARTE II. EL RÉGIMEN JURÍDICO VIGENTE EN EL MARCO DEL PRINCIPIO DE LIBRE CONCURRENCIA

CAPÍTULO 1. LA DELIMITACIÓN DEL ÁMBITO SUBJETIVO DE LA LCSP

CAPÍTULO 2. EL ÁMBITO OBJETIVO DE LA LCSP: LA DETERMINACIÓN DE LAS FIGURAS SUJETAS A LA LCSP

2. 1. Negocios excluidos

2. 1. 1. *Los convenios*
2. 1. 2. *Las encomiendas de gestión*
2. 1. 3. *Los contratos patrimoniales*

2. 2. Negocios incluidos

2. 2. 1. *Contratos típicos y atípicos*
2. 2. 2. *Contratos sujetos a regulación armonizada y no sujetos a regulación armonizada*
2. 2. 3. *Contratos administrativos y contratos privados*
2. 2. 4. *Los contratos mixtos*
2. 2. 5. *Los contratos complementarios*

2. 3. Recapitulación

CAPÍTULO 3. EL CONTROL JURISDICCIONAL: LOS ACTOS SEPARABLES

CAPÍTULO 4. NECESIDAD, IDONEIDAD Y EFICIENCIA EN LA CONTRATACIÓN

CAPÍTULO 5. LA DURACIÓN LIMITADA DE LOS CONTRATOS

CAPÍTULO 6. LOS ENCARGOS A MEDIOS PROPIOS

6. 1. Encargos a medios propios no personificados

6. 2. Encargos a medios propios personificados

6. 2. 1. Los encargos por los poderes adjudicadores a medios propios personificados

6. 2. 2. Los encargos de entidades pertenecientes al sector público que no tengan la consideración de poder adjudicador a medios propios personificados

CAPÍTULO 7. LA SUBORDINACIÓN DE LOS CONTRATOS AL INTERÉS PÚBLICO

CAPÍTULO 8. LOS ELEMENTOS ESTRUCTURALES DE LOS CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO

8. 1. Los elementos personales

8. 1. 1. Entidades del Sector Público

8. 1. 1. 1. Los órganos de contratación

8. 1. 1. 2. Los órganos de asistencia, en especial las mesas de contratación

8. 1. 1. 3. El responsable del contrato

8. 1. 1. 4. El perfil de contratante

8. 1. 1. 5. Lucha contra la corrupción y prevención de los conflictos de intereses

8. 1. 1. 5. 1. El conflicto de intereses

8. 1. 2. Los empresarios

8. 1. 2. 1. Capacidad y solvencia del empresario

8. 1. 2. 2. Condiciones especiales de compatibilidad

8. 1. 2. 3. Prohibiciones de contratar

8. 1. 2. 4. Solvencia

8. 1. 2. 4. 1. Concreción de las condiciones de solvencia

8. 1. 2. 4. 2. Acreditación de la solvencia

8. 1. 2. 4. 2. 1. Solvencia en las licitaciones en que concurren empresas en unión temporal

8. 1. 2. 4. 2. 2. La experiencia

8. 1. 2. 5. La clasificación

8. 1. 2. 6. La sucesión en la persona del contratista

8. 2. Elementos reales

8. 2. 1. El objeto del contrato

- 8. 2. 1. 1. La división en lotes y el fraccionamiento de los contratos
 - 8. 2. 1. 2. Régimen jurídico aplicable a los contratos divididos en lotes
 - 8. 2. 2. *El presupuesto base de licitación*
 - 8. 2. 3. *El valor estimado*
 - 8. 2. 4. *El precio del contrato*
 - 8. 2. 5. *La revisión de precios*
 - 8. 2. 6. *Las garantías*
 - 8. 2. 6. 1. Las garantías para los contratos celebrados con las Administraciones Públicas
 - 8. 2. 6. 1. 1. La garantía provisional
 - 8. 2. 6. 1. 2. La garantía definitiva
 - 8. 2. 6. 1. 2. 1. Régimen de devolución y cancelación de las garantías definitivas
 - 8. 2. 6. 1. 2. 2. La posibilidad de defectos en la constitución de las garantías por parte de los licitadores
 - 8. 2. 6. 2. Las garantías para los contratos celebrados entidades que no ostenten la condición de Administraciones Públicas
- 8. 3. Los elementos formales**
- 8. 3. 1. *La perfección de los contratos*
 - 8. 3. 2. *La formalización de los contratos*

CAPÍTULO 9. EL RÉGIMEN DE INVALIDEZ

- 9. 1. La revisión de oficio de los actos preparatorios y de los actos de adjudicación de los contratos**
- 9. 2. Causas de invalidez de Derecho civil**
- 9. 3. El recurso especial en materia de contratación**
 - 9. 3. 1. *Ámbito objetivo del recurso especial en materia de contratación*
 - 9. 3. 2. *La competencia*
 - 9. 3. 3. *La legitimación*
 - 9. 3. 4. *Las medidas cautelares*
 - 9. 3. 5. *El procedimiento*

CAPÍTULO 10. EL PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN

- 10. 1. La preparación del contrato**
 - 10. 1. 1. *Las consultas preliminares del mercado*
 - 10. 1. 2. *El expediente de contratación*
 - 10. 1. 2. 1. Tramitación del expediente
 - 10. 1. 2. 2. El expediente de contratación en los contratos menores
 - 10. 1. 2. 2. 1. Posibilidad de utilizar “contratos puente”
 - 10. 1. 2. 2. 2. Los contratos menores y el fraccionamiento del objeto de los contratos
 - 10. 1. 2. 2. 3. La aplicación del artículo 29. 4 de la LCSP

10. 1. 2. 2. 4. La posibilidad de acudir a la figura del contrato menor cuando no quepa la aplicación del artículo 29. 4 de la LCSP

10. 1. 2. 3. La tramitación urgente del expediente

10. 1. 2. 4. La tramitación de emergencia

10. 1. 3. La documentación que rige la contratación: pliegos de cláusulas administrativas y de prescripciones técnicas

10. 1. 3. 1. Los pliegos de cláusulas administrativas generales

10. 1. 3. 2. Los pliegos de cláusulas administrativas particulares

10. 1. 3. 3. Los pliegos de prescripciones técnicas generales

10. 1. 3. 4. Los pliegos y documentos que contengan las prescripciones técnicas particulares

10. 1. 3. 5. Las etiquetas y otros documentos

10. 2. La adjudicación de los contratos de las Administraciones Públicas

10. 2. 1. El anuncio de información previa

10. 2. 2. El anuncio de licitación

10. 2. 3. Los plazos para la presentación de las solicitudes de participación y de las proposiciones

10. 2. 4. Acceso a la información por los interesados

10. 2. 5. Proposiciones de los interesados

10. 2. 5. 1. Las consecuencias de la presentación de las proposiciones por los interesados

10. 2. 6. La presentación de la documentación acreditativa de los requisitos previos

10. 2. 7. Declaración responsable

10. 2. 8. Variantes

10. 2. 9. La subasta electrónica

10. 2. 10. La sucesión en el procedimiento

10. 2. 11. Los criterios de adjudicación del contrato

10. 2. 11. 1. Aplicación de los criterios de adjudicación

10. 2. 11. 2. Acerca de las prestaciones de carácter intelectual

10. 2. 12. Ofertas anormalmente bajas

10. 2. 13. Clasificación de las ofertas y adjudicación del contrato

10. 2. 13. 1. La resolución de adjudicación

10. 2. 14. Renuncia y desistimiento

10. 2. 15. Formalización de los contratos

10. 3. Los procedimientos de contratación

10. 3. 1. El procedimiento abierto

10. 3. 1. 1. Plazo para la presentación de las proposiciones

10. 3. 1. 2. Examen de las proposiciones y propuesta de adjudicación

10. 3. 1. 3. Plazo para efectuar la adjudicación

10. 3. 2. El Procedimiento abierto simplificado

10. 3. 2. 1. La tramitación

10. 3. 2. 2. El procedimiento abierto simplificado abreviado

10. 3. 3. El procedimiento restringido

10. 3. 3. 1. Las solicitudes de participación

- 10. 3. 3. 2. La selección de los candidatos
- 10. 3. 3. 3. Contenido de las invitaciones e información a los candidatos
- 10. 3. 3. 4. Las proposiciones
- 10. 3. 3. 5. La adjudicación
- 10. 3. 4. El procedimiento de licitación con negociación*
- 10. 3. 4. 1. Supuestos de aplicación del procedimiento de licitación con negociación
- 10. 3. 4. 2. Tramitación del procedimiento de licitación con negociación
- 10. 3. 4. 3. El procedimiento negociado sin publicidad
- 10. 3. 4. 4. La doctrina del TACRC y de la Junta Consultiva de Contratación Pública del Estado acerca del procedimiento negociado sin publicidad
- 10. 3. 5. El Diálogo competitivo*
- 10. 3. 5. 1. Apertura del procedimiento y solicitudes de participación
- 10. 3. 5. 2. El diálogo con los candidatos
- 10. 3. 5. 3. Las ofertas y la adjudicación
- 10. 3. 6. El procedimiento de asociación para la innovación*
- 10. 3. 6. 1. El desarrollo del procedimiento
- 10. 3. 6. 1. 1. La primera fase
- 10. 3. 6. 2. La segunda fase
- 10. 3. 7. El concurso de proyectos*
- 10. 3. 7. 1. Bases del concurso
- 10. 3. 7. 2. Régimen de publicidad
- 10. 3. 7. 3. Jurado y decisión del concurso

CAPÍTULO 11. EFECTOS, CUMPLIMIENTO Y EXTINCIÓN DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

11. 1. Las prerrogativas de la Administración Pública

11. 1. 1. El procedimiento de ejercicio de las prerrogativas

11. 1. 2. Las prerrogativas en particular

11. 1. 2. 1. La interpretación de los contratos administrativos

11. 1. 2. 2. La facultad de inspección

11. 2. La ejecución de los contratos

11. 3. La indemnización de daños y perjuicios causados a terceros y las técnicas de garantía del equilibrio económico-financiero del contrato

11. 3. 1. El principio de riesgo y ventura

11. 3. 2. Las técnicas de garantía del equilibrio económico-financiero del contrato

11. 3. 2. 1. Fuerza mayor

11. 3. 2. 2. *Ius variandi*

11. 3. 2. 3. *Factum principis*

11. 3. 2. 4. Riesgo imprevisible

11. 4. El pago del precio

- 11. 4. 1. *El procedimiento para hacer efectivas las deudas*
- 11. 4. 2. *La transmisión de los derechos de cobro*
- 11. 5. Obligaciones en materia medioambiental, social o laboral y condiciones especiales de ejecución del contrato**
- 11. 5. 1. *Obligaciones en materia medioambiental, social o laboral*
- 11. 5. 2. *Las condiciones especiales de ejecución del contrato*
- 11. 6. La potestad de modificación del contrato**
- 11. 6. 1. *Las modificaciones previstas en el pliego de cláusulas administrativas particulares que rigen la contratación*
- 11. 6. 2. *Las modificaciones no previstas en el pliego de cláusulas administrativas particulares que rigen la contratación*
- 11. 6. 3. *El procedimiento*
- 11. 7. La cesión de los contratos**
- 11. 8. La subcontratación**
- 11. 8. 1. *Pagos a subcontratistas y suministradores*
- 11. 9. La suspensión y extinción de los contratos**
- 11. 9. 1. *La suspensión de los contratos*
- 11. 9. 2. *La extinción de los contratos*
- 11. 9. 2. 1. *El cumplimiento de los contratos y recepción de la prestación*
- 11. 9. 2. 2. *La resolución de los contratos*
- 11. 9. 2. 2. 1. *Las causas de resolución de los contratos*
- 11. 9. 2. 2. 2. *Los efectos de la resolución de los contratos*

CAPÍTULO 12. LA RACIONALIZACIÓN TÉCNICA DE LA CONTRATACIÓN

12. 1. Los acuerdos marco

- 12. 1. 1. *Procedimiento de celebración de los acuerdos marco*
- 12. 1. 2. *Adjudicación de los contratos basados en un acuerdo marco*
- 12. 1. 3. *La modificación de los acuerdos marco y de los contratos basados en un acuerdo marco*

12. 2. Los sistemas dinámicos de adquisición

- 12. 2. 1. *Implementación*
- 12. 2. 2. *La incorporación de empresas al sistema*
- 12. 2. 3. *Adjudicación de los contratos en el marco de un sistema dinámico de adquisición*

12. 3. Las centrales de contratación o centrales de compras

- 12. 3. 1. *Funcionalidad y principios de actuación*

CAPÍTULO 13. TÉCNICAS ORGÁNICAS

13. 1. Los órganos de contratación

13. 2. Los órganos consultivos

- 13. 2. 1. *La Junta Consultiva de Contratación Pública del Estado*

- 13. 2. 1. 1. El Comité de Cooperación en materia de contratación pública
- 13. 2. 2. *Los órganos consultivos en materia de contratación pública de las CCAA y de las Ciudades Autónomas de Ceuta y Melilla*
- 13. 3. La Oficina Independiente de Regulación y Supervisión de la Contratación**
- 13. 3. 1. *La Oficina Nacional de Evaluación*
- 13. 4. El Tribunal de Cuentas y los órganos de fiscalización externa de las CCAA**
- 13. 5. La Comisión Europea**
- 13. 6. La Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia o autoridad de la competencia autonómica correspondiente**

CAPÍTULO 14. REGISTROS OFICIALES E INSTRUMENTOS DE PUBLICIDAD Y TRANSPARENCIA

- 14. 1. El Registro Oficial de Licitadores y Empresas Clasificadas del Sector Público y Registros similares de ámbito autonómico**
- 14. 2. El Registro de Contratos del Sector Público**
- 14. 3. La Plataforma de Contratación del Sector Público**

APÉNDICE

REFERENCIA ACERCA DE LAS MEDIDAS ADOPTADAS EN EL MARCO DE LA CRISIS

PARTE III. ANEXOS

ANEXO 1. CAUTELAS ADOPTADAS A EFECTOS DE LA SALVAGUARDA DEL PRINCIPIO DE LIBRE CONCURRENCIA

ANEXO 2. RESOLUCIONES UTILIZADAS

- 1. Tribunal de Justicia de La Unión Europea**
- 2. Tribunal Constitucional**
- 3. Tribunal Supremo**
- 4. Audiencia Nacional**
- 5. Tribunal Superior de Justicia**
- 6. Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuales**
- 7. Resoluciones de Tribunales Administrativos Autonómicos**
 - Órgano Administrativo de Recursos Contractuales de Euskadi*
 - Tribunal Administrativo de Contratos Públicos de Aragón*
 - Tribunal Administrativo de Contratación Pública de la Comunidad de Madrid*
- 8. Notas de la Comisión Europea**
- 9. Informes de órganos consultivos**
 - Expedientes, informes e instrucciones de la Junta Consultiva de Contratación Pública del Estado*

Recomendaciones de la Junta Consultiva de Contratación Pública del Estado

Dictámenes del Consejo de Estado

Expedientes e Informes de las Juntas Consultivas Autonómicas

Junta Consultiva de Contratación Administrativa de la Comunidad Autónoma de Aragón

Junta Consultiva de Contratación Administrativa de la Comunidad de Madrid

Junta Consultiva de Contratación Pública de Navarra

Junta Consultiva de Contratación Administrativa de Valencia

Junta Consultiva de Contratación Administrativa de la Generalitat de Catalunya

10. Dictámenes de la Abogacía del Estado

11. Informes de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia

12. Instrucciones de la Oficina Independiente de Regulación y Supervisión de la Contratación

ANEXO 3. BIBLIOGRAFÍA