

ÍNDICE

CAPÍTULO 1 - OBJETO, FINALIDAD Y ÁMBITO DE APLICACIÓN

Alberto Palomar Olmeda

I. Antecedentes inmediatos y contexto de la norma

1. Consideraciones generales
2. El Plan de acción para la economía circular de la Unión Europea
3. El Pacto Verde Europeo

II. La Ley 22/2011, de 28 de julio de Residuos y Suelos Contaminados

III. La Ley de Residuos de 2022

1. Objetivo de la Ley
2. La finalidad de la Ley
3. La interpretación uniforme: las definiciones de la Ley
4. Ámbito de aplicación
 - 4.1. Aplicación directa a partir del concepto de residuo
 - 4.2. Inaplicación
 - 4.2.1. Inaplicabilidad directa
 - 4.2.2. Aplicación cuando la previsión contenida en la Ley no está contemplada en la normativa europea o en la normativa nacional aplicable
 - 4.2.3. Aplicación selectiva
5. Lista europea y clasificación de los residuos

IV. Bibliografía

CAPÍTULO 2 - LOS SUBPRODUCTOS Y EL FIN DE LA CONDICIÓN DE RESIDUO. CARACTERIZACIÓN Y RÉGIMEN

Ramón Terol Gómez

I. Consideraciones generales

II. Los subproductos

1. Los antecedentes jurisprudenciales y su caracterización por la Comisión Europea. La Directiva Marco de Residuos
2. Una breve referencia al régimen establecido en la Ley 22/2011 y su aplicación
3. La aportación de la Directiva 2018/851
4. Las previsiones de la Ley 7/2022
 - 4.1. El concepto de subproducto
 - 4.2. El régimen de autorización o declaración de subproductos
 - 4.2.1. La autorización autonómica

4.2.2. La autorización estatal

III. El fin de la condición de residuo

1. Concepto y requisitos de carácter general
2. La regulación reglamentaria estatal. Condicionantes
3. El régimen de la autorización autonómica
4. Efectos de carácter general de la desconsideración como residuo

IV. Bibliografía

CAPÍTULO 3 - PRINCIPIOS DE LA POLÍTICA DE RESIDUOS Y COMPETENCIAS ADMINISTRATIVAS

Andrés Gimeno Martín

I. Principios de la política de residuos. La protección de salud humana y el medio ambiente

II. El principio general de jerarquía de residuos

1. La regla general en la aplicación de la jerarquía de residuos prevista en el artículo 8.1
2. La excepción contemplada en el último apartado del artículo 8.1

III. Los principios generales de autosuficiencia y proximidad

IV. Sobre el acceso a la información y participación en materia de residuos

V. Los costes de la gestión de los residuos

1. Regla general "Principio de quien contamina paga"
2. Excepción a la regla general: La responsabilidad ampliada del productor
3. Los costes de gestión de los residuos de competencia local

VI. Competencias administrativas

1. Administración General del Estado
2. Administración autonómica: Comunidades Autónomas
3. Administración local

VII. Comisión de coordinación en materia de residuos

1. Naturaleza jurídica y composición
2. Competencia y funciones

VIII. Bibliografía

CAPÍTULO 4 - INSTRUMENTOS DE LA POLÍTICA DE RESIDUOS

Alberto Palomar Olmeda y Daniel Sánchez Arroyo

I. Introducción

II. Delimitación conceptual

III. Programas de prevención

1. Regulación actual y novedades legislativas
2. Programa Estatal de Prevención de Residuos 2014-2020

IV. Planes y programas de gestión de residuos

1. Regulación actual y novedades legislativas
2. Plan Estatal Marco de Gestión de Residuos 2016-2022
3. Plan Estatal de Inspección en materia de Traslados Transfronterizos de Residuos

V. Actuación autonómica programática en el ámbito de la anterior ley de residuos

VI. Medidas e instrumentos económicos

VII. Bibliografía

CAPITULO 5 - PREVENCIÓN DE RESIDUOS

Gil Manuel Perea Crespillo

I. Introducción

II. La prevención como opción preferente en la gestión de residuos

III. De la política europea a la nacional: la prevención de residuos en la nueva LRSC

1. Antecedentes internos más inmediatos
2. Los objetivos de la prevención de residuos
3. Medidas de prevención
4. Especial atención a la prevención de envases de un solo uso

IV. La reducción de los residuos alimentarios

1. La regulación de los residuos alimentarios en el ámbito de la Unión Europea
2. LRSC y la reducción de residuos

V. Consideraciones finales

VI. Bibliografía

CAPÍTULO 6 - PRODUCCIÓN Y POSESIÓN DE RESIDUOS: ASPECTOS NOVEDOSOS

Eva Blasco Hedo

I. INTRODUCCIÓN Y CONTEXTO

II. LA PREVENCIÓN CONDICIONA EL ACTUAR DEL PRODUCTOR DE RESIDUOS

1. Evolución normativa
2. La prevención es una obligación jurídica para el productor del residuo
3. Medidas de prevención

III. PRODUCTOR INICIAL Y/O POSEEDOR DE RESIDUOS

1. Una primera aproximación: transposiciones parciales sectoriales con anterioridad a la ley general
2. Definiciones
3. Obligaciones del productor inicial u otro poseedor
 - 3.1. Tratamiento adecuado del residuo y autorización
 - 3.2. Tratamiento completo del residuo y asunción de costes
 - 3.3. Separación en origen de residuos domésticos y residuos comerciales no peligrosos

- 3.4. Información de residuos
- 3.5. Identificación y entrega de residuos por los buques
- 3.6. Garantías financieras

IV. ALMACENAMIENTO, MEZCLA, ENVASADO Y ETIQUETADO DE RESIDUOS

V. REFLEXIONES FINALES

VI. BIBLIOGRAFÍA

CAPÍTULO 7 - LA GESTIÓN DE RESIDUOS

José Daniel González y Noelia Moreno Renart

I. Obligaciones generales y específicas de los gestores de residuos

1. Actividad de recogida de residuos con carácter profesional
2. Transporte de residuos con carácter profesional
3. Obligaciones en la actividad de tratamiento de residuos
4. Obligaciones del agente/negociante
5. Obligaciones generales de los gestores

II. Objetivos impuestos por el nuevo marco regulador de la gestión de residuos: especial referencia a la recogida separada para los residuos municipales

1. Preparación para la reutilización, reciclado y valorización de residuos
 - 1.1. Medidas de fomento
 - 1.2. Objetivos de preparación para la reutilización
 - 1.3. Cálculo de la consecución de los objetivos
2. Implantación de nuevas recogidas separadas de residuos
 - 2.1. Obligación de implantar nuevas recogidas separadas
 - 2.2. Excepciones a la obligación de recoger separadamente los residuos
 - 2.3. Medidas a adoptar por las entidades locales para la consecución de los objetivos impuestos por el nuevo marco regulador de la gestión de los residuos

III. Sobre las operaciones de eliminación de residuos

IV. Gestión de residuos específicos

1. Biorresiduos
2. Aceites usados
3. Residuos de construcción y demolición

V. Traslados de residuos en el interior del territorio del estado

1. Régimen jurídico de los traslados de residuos en el interior del territorio del estado
2. Objeto y ámbito de aplicación
3. Operador del traslado
4. Requisitos comunes a todos los traslados de residuos
 - 4.1. El contrato de tratamiento de residuos
 - 4.2. El documento de identificación
5. Rechazo de los residuos

6. Requisitos específicos
 - 6.1. Procedimiento de notificación previa al traslado
 - 6.2. Oposición al traslado
 - 6.2.1. Causas de oposición a los traslados de residuos destinados a eliminación
 - 6.2.2. Causas de oposición a los traslados de residuos destinados a valorización
 - 6.3. Suspensión de la vigencia de la notificación previa
7. Régimen sancionador

VI. Traslados internacionales de residuos

1. Régimen jurídico aplicable
2. Procedimiento de información general
3. Procedimiento de notificación y autorización previa por escrito
 - 3.1. Presentación de la Notificación:
 - 3.2. Transmisión de la notificación por la autoridad competente de expedición
 - 3.3. Solicitudes de información y documentación de las autoridades competentes afectadas y acuse de recibo de la autoridad competente de destino
 - 3.4. Autorización por las autoridades competentes de destino, de expedición y de tránsito y plazos para el transporte, la valorización o la eliminación
 - 3.5. Notificación general
 - 3.6. Régimen sancionador

VII. Bibliografía

CAPÍTULO 8 - EL RÉGIMEN DE AUTORIZACIÓN Y COMUNICACIÓN DE LAS ACTIVIDADES DE PRODUCCIÓN Y GESTIÓN DE RESIDUOS

Antonio Fortes Martín

I. Introducción

II. Las actividades objeto de control

1. Las actividades de residuos sujetas a control: producción y gestión
2. El control ambiental de las actividades de producción y gestión de residuos
 - 2.1. El control previo de las actividades
 - 2.1.1. El sometimiento a autorización administrativa
 - 2.1.1.1. La (doble) autorización para instalaciones y para las operaciones de recogida y tratamiento de residuos
 - 2.1.1.2. En particular, la autorización para las instalaciones de vertederos
 - 2.1.2. El sometimiento al régimen de comunicación previa para las actividades de producción y gestión de residuos

III. Caracteres del régimen autorizador

1. En especial, la integración autorizatoria
2. El condicionamiento de las autorizaciones de producción y de gestión de residuos al empleo de las mejores técnicas disponibles
3. Plazo de resolución de las solicitudes de autorización y silencio negativo

4. Acto administrativo de vigencia limitada en el tiempo y susceptible de renovación
5. Acto administrativo transmisible

IV. El restablecimiento de la legalidad ambiental

V. Bibliografía citada

CAPÍTULO 9 - LA RESPONSABILIDAD AMPLIADA DEL PRODUCTOR DEL PRODUCTO

Daniel Entrena Ruiz

I. Descripción y explicación general del Título IV

II. La responsabilidad del productor del producto

1. Responsabilidad del productor del producto y del productor de residuos
2. Régimen formal de determinación: real decreto del Consejo de Ministros
3. Sujetos responsables del producto
 - 3.1. Identificación por el género de actividad: productor en sentido estricto
 - 3.2. Identificación por el objeto sobre el que se desarrolla la actividad: Productores de productos y subproductos
 - 3.3. Productores, distribuidores y comercializadores de productos

III. El régimen de responsabilidad ampliada

1. Planteamiento y límites generales: el principio de proporcionalidad
 - 1.1. Planteamiento general
 - 1.2. Motivación y proporcionalidad en la regulación de cada flujo de residuos
2. Marco organizativo
 - 2.1. Libertad en la elección del modo de cumplimiento
 - 2.2. Constitución de los SRA
 - 2.2.1. Sistemas individuales
 - 2.2.2. Sistemas colectivos
 - a) Forma jurídica
 - b) Régimen de intervención
 - c) Principios de funcionamiento
 - d) Garantías financieras
 - 2.3. Cumplimiento voluntario de las obligaciones de organización y financiación
3. Marco sustantivo: Obligaciones derivadas del régimen de responsabilidad ampliada
 - 3.1. Garantía de gestión continua
 - 3.2. Suficiencia de medios materiales y económicos para el cumplimiento de las obligaciones
 - 3.3. Correspondencia entre la financiación de los productores y coste real de la gestión de sus productos
 - 3.4. Libre competencia

IV. Supervisión, control y seguimiento de la responsabilidad ampliada del productor

CAPÍTULO 10 - REDUCCIÓN DEL IMPACTO DE PRODUCTOS PLÁSTICOS EN EL MEDIO AMBIENTE

José Miguel Beltrán Castellanos

I. Planteamiento

1. Antecedentes regulatorios europeos
2. La Ley 7/2022, de 8 de abril, de residuos y suelos contaminados para una economía circular

II. Ámbito de aplicación. Los plásticos de un solo uso

1. Criterios interpretativos de los plásticos de un solo uso
 - 1.1. Productos que son de plástico
 - 1.2. Productos que son de un solo uso, en especial, los recipientes para alimentos
 - 1.3. La naturaleza rellenable y reutilizable del producto
2. El caso particular de las bolsas de plástico

III. Medidas para reducir, eliminar o reciclar productos de plástico de un solo uso

1. Reducción del consumo de determinados productos de plástico de un solo uso
2. Prohibición de determinados productos de plástico de un solo uso
3. Medidas aplicables a los recipientes de plástico de un solo uso para bebidas. Requisitos de diseño y recogida separada
4. Requisitos de marcado de determinados productos de plástico de un solo uso
5. La responsabilidad ampliada del productor respecto de los plásticos de un solo uso
6. Medidas de información y concienciación ciudadana
7. Coordinación de medidas

IV. Reflexión final

CAPÍTULO 11 - TRANSPARENCIA E INFORMACIÓN EN EL SECTOR DE LOS RESIDUOS

Antonio Descalzo González

I. PLANTEAMIENTO

II. LA PUBLICIDAD ACTIVA Y EL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN EN EL SECTOR DE LOS RESIDUOS

1. La publicidad activa en la Ley de acceso a la información en materia de medio ambiente y en la Ley de transparencia y acceso a la información
2. La publicidad activa en la Ley de residuos y suelos contaminados
3. El derecho de acceso a la información en el sector de los residuos conforme a la Ley de acceso a la información en materia de medio ambiente y a la Ley de transparencia y acceso a la información

III. LAS OBLIGACIONES DE INFORMACIÓN ENTRE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS Y DE LOS PRODUCTORES Y GESTORES DE RESIDUOS

CAPÍTULO 12 - EL IMPUESTO ESPECIAL SOBRE LOS ENVASES DE PLÁSTICO NO REUTILIZABLES

Enrique Ortiz Calle

- I. Economía circular y tributos ambientales**
- II. El Impuesto especial sobre los envases de plástico no reutilizables**
 - 1. Naturaleza, finalidad y ámbito de aplicación
 - 2. Hecho imponible
 - 3. Contribuyentes y obligación de repercusión
 - 4. Supuestos de exención, no sujeción, devolución y deducción
 - 5. Elementos de cuantificación: base imponible, tipo de gravamen y cuota
 - 6. Gestión
- III. Incompatibilidad con el Impuesto andaluz sobre las Bolsas de Plástico de un Solo Uso**
- IV. Conclusiones**

CAPÍTULO 13 - EL IMPUESTO SOBRE EL DEPÓSITO DE RESIDUOS EN VERTEDERO, LA INCINERACIÓN Y LA COINCINERACIÓN DE RESIDUOS Y LA NUEVA CONFIGURACIÓN DE LA TASA MUNICIPAL POR GESTIÓN DE RESIDUOS

Enrique Ortiz Calle

- I. Los impuestos sobre el depósito de residuos en vertederos y la economía circular**
- II. El Impuesto sobre el depósito de residuos en vertedero, la incineración y la coincineración de residuos**
 - 1. Finalidad
 - 2. Naturaleza y ámbito de aplicación
 - 3. Hecho imponible
 - 4. Sujetos pasivos: contribuyentes y sustitutos del contribuyente
 - 5. Exenciones
 - 6. Elementos de cuantificación: base imponible, tipo de gravamen y cuota
 - 7. Cesión del tributo a las Comunidades Autónomas y gestión
- III. Impuestos propios autonómicos sobre depósito de residuos en vertedero**
- IV. Hacia las tasas municipales por generación**
- V. Conclusiones**

CAPÍTULO 14 - EL CANON HIDROELÉCTRICO

Enrique Ortiz Calle

- I. Finalidad del gravamen, afectación de los ingresos y ámbito territorial de aplicación**
- II. Hecho imponible**
- III. Elementos cuantitativos: base imponible, tipo de gravamen y beneficios fiscales**

- IV. **Devengo**
- V. **Gestión**
- VI. **Conclusiones**

CAPÍTULO 15 - SUELOS CONTAMINADOS

Sofía Cabedo Uso

I. La política de suelos contaminados

- 1. Introducción
- 2. Antecedentes normativos: El tratamiento de los suelos contaminados en España

II. La nueva ley de residuos y suelos contaminados para una economía circular en materia de suelos contaminados

- 1. Consideraciones generales
- 2. Ámbito de aplicación y suelos exentos
- 3. Distribución de las competencias administrativas
- 4. Las obligaciones de información. El sistema electrónico de información de residuos
- 5. Las actividades potencialmente contaminantes de los suelos
- 6. El procedimiento de declaración de suelos contaminados
- 7. Los sujetos responsables de la descontaminación y recuperación de los suelos contaminados. Determinación, obligaciones y exigencia de cumplimiento
- 8. Las actuaciones de descontaminación y recuperación de los suelos contaminados
- 9. La recuperación voluntaria de los suelos contaminados
- 10. El inventario de declaraciones de suelos contaminados y de descontaminaciones voluntarias
- 11. Las infracciones y sanciones de aplicación
- 12. La prescripción de las infracciones y sanciones
- 13. El procedimiento sancionador de aplicación a los suelos contaminados
- 14. Las medidas de carácter provisional para asegurar la eficacia de la resolución del procedimiento sancionador

III. Conclusiones

CAPÍTULO 16 - RESPONSABILIDAD, VIGILANCIA, INSPECCIÓN, CONTROL Y RÉGIMEN SANCIONADOR EN MATERIA DE RESIDUOS

Miguel Casino Rubio

- I. **Responsabilidad, vigilancia, inspección y control**
- II. **El régimen sancionador. Observaciones previas**
- III. **Los sujetos responsables**
- IV. **Las infracciones y el principio de tipicidad**
 - 1. La descripción más precisa posible de las infracciones
 - 2. La clasificación de las infracciones según su gravedad

V. El cuadro de las sanciones

1. Varias sanciones distintas de imposición alternativa o acumulativa
2. El derroche sancionador: las sanciones inadecuadas
3. Las prohibiciones para obtener subvenciones y contratar
4. Las otras sanciones principales. Ni tantas ni tan necesarias
5. La publicidad de las sanciones

VI. La imposición de las sanciones. El concurso de infracciones y los criterios de graduación de las sanciones

VII. El procedimiento sancionador

VIII. Las medidas provisionales

IX. La prescripción de las infracciones y las sanciones, y la ejecutividad de las resoluciones sancionadoras

X. La reposición de la situación alterada con la infracción y la indemnización de los daños causados por el infractor

XI. Bibliografía