

# ÍNDICE

## PRIMERA PARTE

### **CUESTIONES GENERALES Y FUNDAMENTOS SOBRE LA REGULACIÓN DE LOS GRUPOS DE INTERÉS**

#### **LA REGULACIÓN DE LOS LOBBIES EN EL MARCO DE GESTIÓN DE LA INTEGRIDAD INSTITUCIONAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS**

Josep Ochoa Monzó

- I. El marco de integridad institucional no es una constante. El ejemplo de la responsabilidad social de las administraciones públicas
  - II. La poliédrica función de la regulación de los lobbies
    1. La natural conexión con el marco de integridad institucional y la transparencia en la actividad pública
    2. La regulación de los lobbies y el gobierno abierto
  - III. El ejemplo regulador en la Comunitat Valenciana
  - IV. Conclusiones
- Bibliografía

#### **LOS LOBBIES, MÁS ALLÁ DE LA TRANSPARENCIA: SOBRE LA BUENA ADMINISTRACIÓN, LA MEJORA NORMATIVA Y LA IGUALDAD, CON ALGUNOS DATOS EMPÍRICOS**

Juli Ponce Solé

- I. Introducción: pluralidad de aspectos vinculados con los grupos de presión
  - II. En especial, la buena administración y los lobbies
  - III. La regulación de los grupos de interés: algunos datos empíricos
    1. La legislación catalana y el establecimiento de una huella normativa
    2. Evaluación ex post de la ley catalana de 2014 y lecciones a extraer
  - IV. Nuevas fronteras: la “negociación de regulaciones” y la normativa valenciana
  - V. Conclusiones y recomendaciones
- Bibliografía

#### **LOBBY: LA DEFENSA DE INTERESES EN LOS SISTEMAS DEMOCRÁTICOS**

Verónica Crespo Val

- I. Introducción
- II. Antecedentes históricos
- III. Los grupos de presión en los sistemas democráticos
  1. Institucionalización
  2. Un desarrollo a dos velocidades

3. El caso español
- IV. Hacia una definición de lobby
  1. Grassroots lobbying
  2. Astroturf
  3. Think tanks
  4. Advocacy lobbying
  5. Grupo de presión y grupo de interés
  6. Lobby y grupo de presión
- V. El lobby moderno
  1. La estrategia del lobismo
  2. Acciones de lobby
    - a) Lobby directo
    - b) Lobby indirecto
    - c) Acciones intergrupo
- VI. Conclusiones
- Bibliografía

## **GRUPOS DE INTERÉS VERSUS PARTICIPACIÓN CIUDADANA**

Javier Sierra Rodríguez

- I. Introducción: por qué regular los grupos de interés
- II. La dificultad para distinguir la actividad de influencia de otros fenómenos de participación ciudadana
  1. Interrogante preliminar: ¿Lobby, grupo de presión o grupo de interés?
  2. Un intento de delimitación entre la participación ciudadana y los grupos de interés
  3. Las múltiples fórmulas organizativas de los grupos de interés
  4. El tipo de acción coincidente entre los grupos de interés y la participación ciudadana
  5. La imposible distinción, salvo por lo que diga la norma
  6. La falta de consideración de la desigualdad en la definición de la actividad de influencia
- III. Medidas en torno a los grupos de interés: barreras u oportunidades para la participación
  1. Los registros de grupos de interés y la carga derivada
  2. La inscripción única como premisa
  3. Registros de interacciones como alternativa
  4. El registro como utilidad para la participación ciudadana
  5. Algunos apuntes sobre los efectos de la inscripción en la Comunidad de Madrid
- IV. A modo de conclusión
- Bibliografía

# **TRANSPARENCIA, GRUPOS DE PRESIÓN Y EVALUACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS: UN NUEVO IMPULSO HACIA EL PARADIGMA DE LA GOBERNANZA**

Adela Romero-Tarín

- I. Introducción
- II. El paradigma de la gobernanza y sus principales características
  - 1. Buen gobierno
  - 2. Gobernanza y evaluación de políticas públicas
- III. La transparencia y los grupos de interés
- IV. Un nuevo impulso hacia el paradigma de la gobernanza
- V. Conclusiones
- Bibliografía

## **SEGUNDA PARTE**

### **BALANCE, ESTADO ACTUAL Y PERSPECTIVAS DE LA REGULACIÓN EUROPEA, ESTATAL Y AUTONÓMICA**

#### **LA REGULACIÓN DEL LOBBY. EVOLUCIÓN Y TENDENCIAS**

Rafael Rubio Núñez

Javier Pedregal Trujillo

- I. Introducción
- II. Propuestas de regulación del lobby en España (1989-2022)
  - 1. La eterna promesa
  - 2. IV Legislatura (1989-1993)
    - a) Proposición no de Ley presentada por el Grupo Parlamentario Popular en el Congreso, relativa a la regulación de los despachos que gestionan intereses particulares confluyentes con intereses públicos
    - b) Proposición no de ley presentada por el Grupo Parlamentario CDS, sobre la regulación de los grupos de interés
  - 3. IX Legislatura (2008-2011)
    - a) Proposición no de Ley presentada por Grupo Parlamentario de Esquerra Republicana-Izquierda Unida-Iniciativa per Catalunya Verds, sobre creación de un registro de lobbies o grupos de intereses
    - b) Proposición no de Ley presentada por el Grupo Parlamentario de Esquerra Republicana-Izquierda Unida-Iniciativa per Catalunya Verd, sobre creación de un registro de lobbies o grupos de intereses
  - 4. X Legislatura (2011-2015)
    - a) Proposición no de Ley presentada por el Grupo Parlamentario de IU, ICV-EUiA, CHA: La Izquierda Plural, para la creación de un registro de lobbies o grupos de intereses
    - b) Proposición no de Ley presentada por el Grupo Parlamentario Catalán (Convergència i Unió) , relativa a la creación de un registro general de intereses o “lobbies”
    - c) Proposición no de Ley presentada por el Grupo Parlamentario de IU, ICV-EUiA, CHA: La Izquierda Plural, para la creación de un registro de lobbies o grupos de intereses

- d) Enmiendas a la Ley de transparencia, (BOCG, núm, 19-3, de 2 de julio de 2013, pp 1-295)
  - e) Proposición presentada por el Grupo Parlamentario Catalán de Convergència i Unió, de reforma del Reglamento del Congreso de los Diputados sobre regulación de la actividad de los grupos de interés o lobbies
5. XI Legislatura (2015-2016)
- a) Proposición presentada por el Grupo Parlamentario Catalán (Democràcia i Llibertat) , de reforma del Reglamento del Congreso de los Diputados para la creación del Registro de los Grupos de Interés o Lobbies
6. XII Legislatura (2016-2019)
- a) Proposición de Ley Integral presentada por el Grupo Parlamentario Ciudadanos, de lucha contra la corrupción y protección de los denunciantes
  - b) Proposición de reforma del Reglamento del Congreso de los Diputados, presentada por el Grupo Parlamentario Mixto, para la creación del Registro de los Grupos de Interés o Lobbies
  - c) Proposición de reforma del Reglamento del Congreso de los Diputados, presentada por el Grupo Parlamentario Popular para la regulación de los Grupos de Interés
- III. Últimas propuestas (Legislatura XIV)
- 1. Código de Conducta de las Cortes Generales
  - 2. Proposición no de Ley presentada por el Grupo Parlamentario Socialista, sobre la regulación de los lobbies
  - 3. Proposición presentada por el Grupo Parlamentario Socialista, de reforma del Reglamento del Congreso de los Diputados para incorporar un nuevo Título XIV para la regulación de los grupos de interés
  - 4. Proposición de reforma del Reglamento del Congreso de los Diputados para la regulación de los grupos de interés. Presentada por el Grupo Parlamentario Popular en el Congreso
  - 5. Anteproyecto de Ley de Transparencia e Integridad en las Actividades de los Grupos de Interés, aprobado por el Consejo de Ministros el 8 de noviembre de 2022

#### IV. Conclusiones

#### Bibliografía

## **PROCESO DE NORMATIÓN DE LA ACTIVIDAD DE INFLUENCIA EN ESPAÑA Y LA UNIÓN EUROPEA. ESPECIAL REFERENCIA A LA REGULACIÓN AUTONÓMICA**

Jordi Esteve Girbés

### I. Introducción

### II. Origen y primeras manifestaciones normativas

### III. Revisión de las propuestas parlamentarias para la regulación en España

### IV. Algunas notas sobre la regulación de la actividad de influencia en la Unión Europea

### V. Jurisprudencia europea y nacional sobre grupos de interés

- 1. En el ámbito penal
- 2. Jurisdicción civil: lobbying y licitud contractual
- 3. Jurisdicción contencioso-administrativa: grupos de interés y defensa de la competencia
- 4. Jurisprudencia comunitaria

### VI. La actual regulación autonómica del lobbying

1. Las dificultades para definir la actividad de influencia
2. El problema de la multiplicidad de registros

VII. A modo de conclusión

Bibliografía

## **LA REFORMA DE LA REGULACIÓN ESTATAL DE TRANSPARENCIA SOBRE AGENDAS PÚBLICAS Y GRUPOS DE INTERÉS**

Javier Bermúdez Sánchez

I. Introducción

II. Cuestiones previas: agendas públicas; competencia estatal y ámbito territorial de aplicación

1. Regulación sobre publicidad de las agendas versus regulación sobre el registro de grupos de interés
2. Competencia estatal sobre legislación de grupos de interés: ley especial; ley ordinaria

III. Contenido de la regulación sobre el registro: gestión, obligaciones, código ético, control

1. Exposición de la legislación autonómica de referencia para el legislador estatal
2. Bases de la regulación estatal

IV. Conclusión

Bibliografía

## **LOS LOBBIES Y SU REGULACIÓN POR LES CORTS. APROXIMACIÓN NORMATIVA SOBRE LA MATERIA**

Jorge Castellanos Claramunt

I. Introducción

II. Una necesaria regulación

1. ¿Una próxima regulación estatal?

III. Estudio de la normativa valenciana

1. Ley 25/2018, de 10 de diciembre, reguladora de la actividad de los grupos de interés de la Comunitat Valenciana
2. Decreto 172/2021, de 15 de octubre, del Consell, de desarrollo de la Ley 25/2018, de 10 de diciembre, reguladora de la actividad de los grupos de interés de la Comunitat Valenciana
3. Las Resoluciones de 11 de febrero de 2022, de la Conselleria de Participación, Transparencia, Cooperación y Calidad Democrática

IV. Conclusiones

Bibliografía

## **LA OBLIGACIÓN DE INSCRIPCIÓN DE LOS GRUPOS DE INTERÉS: ESPECIAL REFERENCIA A LA REGULACIÓN VALENCIANA**

Mario Carrión Peinado

### I. Introducción

### II. La obligación de inscripción

1. El elemento cultural como factor clave
2. Origen y contexto de la obligación de inscripción
3. Sujetos obligados: Exclusiones a la obligación de inscripción
  - a) Los partidos políticos, los sindicatos y las asociaciones empresariales
  - b) Las corporaciones de derecho público
  - c) Las federaciones deportivas

### III. Formas de actividad de influencia

1. Información sobre actividad de influencia directa
2. Información sobre actividad de influencia indirecta

### IV. El contenido de las obligaciones de los grupos de interés

1. Obligaciones de transparencia
  - a) Información obrante en el registro
  - b) La calidad de los datos
2. Obligaciones de conducta: los códigos de conducta
3. Obligaciones de control

### V. La huella normativa

### VI. Conclusiones

### Bibliografía

## **REPRESENTACIÓN DE INTERESES E INCIDENCIA POLÍTICA EN EL PARLAMENTO EUROPEO**

Daniel Capodiferro Cubero

### I. Introducción

### II. Antecedentes de la regulación actual

### III. El registro "obligatorio" de transparencia y su desarrollo normativo por parte del Parlamento

### IV. Los códigos de conducta para representantes de intereses, diputados y personal del Parlamento

### V. La huella legislativa

### VI. El plan de Acción para la Democracia Europea y su incidencia sobre el control de la financiación de los partidos europeos

### VII. Valoraciones finales

### Bibliografía