

ÍNDICE

PARTE INTRODUCTORIA

DELIMITACIÓN DE LA INVESTIGACIÓN: OBJETIVOS, ESTRUCTURA, METODOLOGÍA Y MARCO TEÓRICO

1. Objetivos y estructura de la investigación
2. La metodología del Derecho constitucional europeo crítico
 - 2.1. La repolitización del Derecho constitucional
 - 2.2. La recuperación de las categorías constitucionales. El enfoque histórico
 - 2.3. La reconstrucción de un nuevo sujeto de Derecho. La perspectiva de género
 - 2.4. La aplicación del Derecho constitucional al espacio supraestatal y globalizado
 - 2.4.1. El Derecho constitucional europeo como exigencia del proceso de integración europea
 - 2.4.1.1. La difícil determinación de la naturaleza jurídica de la Unión Europea
 - 2.4.1.2. La respuesta metodológica a dicho problema: la perspectiva constitucional
 - 2.4.2. El Derecho constitucional europeo como disciplina científica
3. El marco teórico de la investigación. La constitucionalización de la Unión Europea
 - 3.1. El proceso de construcción constitucional de la Unión Europea
 - 3.1.1. La evolución de la Unión conforme al método neofuncionalista
 - 3.1.2. La constitucionalización material de la Unión Europea
 - 3.1.2.1. El concepto de constitución y su traslación a la Unión Europea
 - 3.1.2.2. La constitución material europea
 - 3.1.3. La «constitucionalidad incompleta» de la Unión
 - 3.2. La dogmatización del espacio constitucional europeo
 - 3.2.1. Algunos apuntes sobre el constitucionalismo social
 - 3.2.2. La ausencia de constitucionalismo social en la Unión Europea: la ratio económica y la falta de conflicto
 - 3.2.3. Hacia una dogmatización de la Unión Europea
 - 3.2.4. Una advertencia contextual: la crisis del Estado social

PARTE I
LA CATEGORÍA DE ORDEN PÚBLICO

CAPÍTULO 1 - RECONSTRUCCIÓN DEL CONCEPTO, ELEMENTOS CONSTITUTIVOS Y FUNCIONES DEL ORDEN PÚBLICO

1. Una primera aproximación al intento de concetualización del orden público
2. Las dimensiones del concepto de orden público
 - 2.1. La dimensión positiva
 - 2.1.1. Vertiente interna
 - 2.1.2. Vertiente externa
 - 2.2. La dimensión negativa
 - 2.2.1. Vertiente interna
 - 2.2.2. Vertiente externa
3. El contenido del orden público
 - 3.1. Elementos constitutivos del orden público
 - 3.2. La determinación de los elementos constitutivos del orden público
 - 3.3. El orden público y la seguridad pública o ciudadana
4. El orden público en su aplicación práctica: la operatividad del concepto
5. Orden público y fundamentación constitucional. Las funciones del orden público
 - 5.1. El orden público como fundamento dogmático del ordenamiento constitucional
 - 5.2. Orden público y legitimidad democrática
 - 5.3. Orden público e identidad constitucional

CAPÍTULO 2 - EL ORDEN PÚBLICO EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO ESPAÑOL

1. Antecedentes históricos
2. El orden público en la Constitución de 1978
 - 2.1. El orden público y la libertad ideológica, religiosa y de culto
 - 2.2. El orden público y los derechos de concentración y manifestación
3. El orden público en la legislación española vigente
 - 3.1. La dimensión constitucional. La búsqueda de una definición al orden público
 - 3.2. El orden público en la legislación civil y mercantil
 - 3.3. El orden público en la legislación administrativa
 - 3.4. El orden público en la legislación penal
 - 3.5. El orden público en la legislación iusinternacionalprivatista
 - 3.6. El orden público en la legislación iusinternacionalpublicista

4. La interpretación del orden público por el Tribunal Constitucional
 - 4.1. Primeras aproximaciones al concepto de orden público. La relación entre orden público y seguridad pública
 - 4.2. El contenido del orden público no identificable con la seguridad pública
 - 4.3. El orden público procesal
5. El orden público en la jurisprudencia del Tribunal Supremo

PARTE II

LA CONFIGURACIÓN DEL ORDEN PÚBLICO EN EL DERECHO DE LA UNIÓN VIGENTE

CAPÍTULO 3 - LA CATEGORÍA DE ORDEN PÚBLICO Y SUS ELEMENTOS CONSTITUTIVOS EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO EUROPEO

1. La conceptualización doctrinal del orden público europeo
 - 1.1. Teorías sobre la configuración y caracterización del orden público europeo
 - 1.2. El orden público europeo como categoría axiológica
2. El orden público europeo en el Derecho originario y derivado de la Unión
 - 2.1. El orden público europeo en el Derecho originario
 - 2.2. El orden público europeo en el Derecho derivado
3. El orden público europeo según las instituciones de la Unión Europea
 - 3.1. Orden público europeo y espacio de libertad, seguridad y justicia
 - 3.2. Los esfuerzos por dotar de significado al «orden público europeo»

CAPÍTULO 4 - EL ORDEN PÚBLICO EN LA JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LA UNIÓN EUROPEA

1. El Derecho de la Unión como Derecho jurisprudencial
2. Primera fase (1974-1982). Construcciones iniciales del orden público
 - 2.1. El caso Van Duyn (C-41/74)
 - 2.2. El caso Bonsignore (C-67/74)
 - 2.3. El caso Rutili (C-36/75)
 - 2.4. El caso Royer (C-48/75)
 - 2.5. El caso Bouchereau (C-30/77)
 - 2.6. Conclusiones de la primera fase
3. Segunda fase (1982-1991). El orden público como concepto estatal de Derecho positivo
 - 3.1. El caso Adoui y Cornuaille (C-115/81 y C-116/81)
 - 3.2. El caso Giménez Zaera (C-126/86)

- 3.3. El caso Hoffman (C-145/86)
- 3.4. Conclusiones de la segunda fase
4. Tercera fase (1991-1999). La apertura hacia un contenido axiológico en el concepto de orden público
 - 4.1. El caso ERT (C-260/89)
 - 4.2. El caso Society for the Protection of Unborn Children Ireland (C-159/90)
 - 4.3. El caso Schindler (C-275/92)
 - 4.4. Conclusiones de la tercera fase.
5. Cuarta fase (1999-2004). La entrada del Derecho de la Unión en el concepto de orden público
 - 5.1. El caso Eco Swiss (C-126/97)
 - 5.2. El caso Krombach (C-7/98)
 - 5.3. El caso Renault (C-38/98)
 - 5.4. El caso Salzgitter (C-210/98 P)
 - 5.5. El caso Países Bajos/Parlamento y Consejo (C-377/98)
 - 5.6. El caso Schmidberger (C-112/00)
 - 5.7. Conclusiones de la cuarta fase
6. Quinta fase (2004-2010). El orden público y la defensa de los valores nacionales contra el Derecho de la Unión
 - 6.1. El caso Omega (C-36/02)
 - 6.2. El caso Mostaza Claro (C-168/05)
 - 6.3. El caso Dynamic Medien (C-244/06)
 - 6.4. El caso Comisión/Luxemburgo (C-319/06)
 - 6.5. El caso Josemans (C-137/09)
 - 6.6. El caso Sayn-Wittgenstein (C-208/09)
 - 6.7. Conclusiones de la quinta fase
7. Sexta fase (2011-2020). La consolidación del concepto de orden público y la teorización de los Abogados Generales
 - 7.1. El caso flyLAL-Lithuanian Airlines (C-302/13)
 - 7.2. El caso Gazprom (C-536/13)
 - 7.3. El caso Diageo Brands (C-681/13)
 - 7.4. El caso Genentech (C-567/14)
 - 7.5. El caso Paoletti (C-218/15)
 - 7.6. El caso Achmea (C-284/16)
 - 7.7. Conclusiones de la sexta fase. Valoración conclusiva del análisis jurisprudencial

PARTE III

LA CONFORMACIÓN DE UN ORDEN PÚBLICO PROPIO DE LA UNIÓN EUROPEA

CAPÍTULO 5 - EL ORDEN PÚBLICO DEL CONVENIO EUROPEO DE DERECHOS HUMANOS COMO MODELO DE REFERENCIA

1. Concepto y contenido del orden público europeo del Convenio Europeo de Derechos Humanos
 - 1.1. Conceptualización del orden público europeo en el ámbito del Convenio Europeo de Derechos Humanos
 - 1.2. El orden público europeo y la democracia
 - 1.3. Otros componentes del orden público europeo
2. El Convenio Europeo de Derechos Humanos como instrumento constitucional de orden público europeo
 - 2.1. El carácter especial del Convenio Europeo de Derechos Humanos
 - 2.2. Las consecuencias del carácter especial del Convenio Europeo de Derechos Humanos
 - 2.2.1. Garantía colectiva, obligaciones objetivas, asuntos interestatales y demandas individuales
 - 2.2.2. Las medidas cautelares
 - 2.2.3. La naturaleza especial del Tribunal Europeo de Derechos Humanos
3. La generación de un orden público en el Consejo de Europa: lecciones para un orden público de la Unión Europea
 - 3.1. El orden público como categoría supranacional
 - 3.2. La conformación del orden público a partir de los derechos fundamentales
 - 3.3. El orden público como núcleo axiológico del ordenamiento
 - 3.4. La función armonizadora del orden público
 - 3.5. Orden público e integración europea
4. Cautelas en la traslación de las lecciones del orden público del Convenio Europeo de Derechos Humanos a la construcción de un orden público de la Unión Europea

CAPÍTULO 6 - FACTORES IMPEDITIVOS DE UN ORDEN PÚBLICO DE LA UNIÓN EUROPEA: LA DIMENSIÓN DOGMÁTICA DEL DERECHO DE LA UNIÓN

1. La identificación de los obstáculos a la conformación de un orden público de la Unión en sus elementos constitutivos
2. Los valores y principios de la Unión Europea
 - 2.1. La Europa de los valores
 - 2.2. Los valores y principios de la Unión en sus Tratados
3. Los derechos fundamentales en la Unión Europea (I). Del desarrollo jurisprudencial a su incorporación en el Derecho originario

- 3.1. Los derechos fundamentales en los inicios de la Unión Europea. La vía pretoriana
- 3.2. La rebelión de los tribunales constitucionales
- 3.3. La incorporación de los derechos fundamentales en el Derecho originario
- 4. Los derechos fundamentales en la Unión Europea (II). La Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea
 - 4.1. El valor de la Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea según la doctrina
 - 4.2. Las limitaciones de la Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea
 - 4.2.1. La ausencia de competencia en materia de derechos fundamentales
 - 4.2.2. El limitado ámbito de aplicación de la Carta
 - 4.2.3. La subordinación de los derechos fundamentales a los objetivos de la Unión
 - 4.2.4. Limitaciones interpretativas
 - 4.3. La función simbólica de integración de la Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea
- 5. El sistema de garantía de los derechos fundamentales en la Unión Europea
 - 5.1. Mecanismos de tutela objetiva
 - 5.1.1. Los mecanismos del art. 7 TUE
 - 5.1.2. El Marco del Estado de Derecho
 - 5.1.3. El Reglamento (UE, Euratom) 2020/2092: Estado de Derecho y presupuesto de la Unión
 - 5.1.4. El recurso por incumplimiento
 - 5.1.5. La Agencia de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea
 - 5.2. Mecanismos de tutela subjetiva
 - 5.2.1. Las garantías institucionales de los derechos: el Defensor del Pueblo Europeo
 - 5.2.2. Las garantías jurisdiccionales de los derechos
 - 5.2.2.1. Recursos jurisdiccionales directos
 - 5.2.2.1.1. El recurso de anulación
 - 5.2.2.1.2. El recurso por omisión
 - 5.2.2.1.3. La excepción de ilegalidad
 - 5.2.2.2. Recursos jurisdiccionales indirectos: la cuestión prejudicial
- 6. La función del Convenio Europeo de Derechos Humanos en la Unión Europea
 - 6.1. Los derechos del Convenio Europeo de Derechos Humanos como principios generales del Derecho de la Unión
 - 6.2. El diálogo entre el Tribunal Europeo de Derechos Humanos y el Tribunal de Justicia de la Unión Europea

6.3. La adhesión de la Unión Europea al Convenio Europeo de Derechos Humanos

6.3.1. La conveniencia de la adhesión. El primer rechazo del Tribunal de Justicia de la Unión Europea y las subsiguientes reformas jurídicas necesarias para la adhesión

6.3.2. El Dictamen 2/13, de 18 de diciembre de 2014

6.3.3. Valoraciones doctrinales al segundo rechazo del Tribunal de Justicia de la Unión Europea

CAPÍTULO 7 - PROPUESTAS PARA LA CONFORMACIÓN DE UN ORDEN PÚBLICO EUROPEO

1. La necesaria dogmatización de la Unión

2. Propuestas que no requieren una reforma de los Tratados de la Unión

2.1. La Reverse Solange

2.1.1. La doctrina Solange y la necesidad de su inversión

2.1.2. La doctrina de la Reverse Solange

2.1.3. Valoraciones sobre la Reverse Solange

2.2. La solución austríaca

3. Propuestas que requieren una reforma de los Tratados de la Unión

3.1. La atribución a la Unión de una competencia sobre derechos fundamentales

3.2. La creación de un recurso de amparo europeo

3.2.1. La necesidad de un recurso de amparo europeo y una propuesta de configuración

3.2.2. La configuración del Tribunal de Justicia de la Unión Europea como un Tribunal Constitucional de la Unión

3.3. La relación de la Unión Europea con el sistema del Consejo de Europa en caso de adopción de la reformas propuestas

Bibliografía