

ÍNDICE

EL DERECHO DE EXCEPCIÓN Y LA PANDEMIA DE COVID-19

Miguel Ángel Presno Linera

1. El origen de la Ley Orgánica 4/1981 como instrumento de excepción frente a las crisis sanitarias
2. La declaración de tres estados de alarma para hacer frente a la pandemia de COVID-19
3. La STC 148/2021, de 14 de julio, que resolvió el recurso de inconstitucionalidad interpuesto contra el Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo
4. La STC 168/2021, de 5 de octubre, que enjuició la suspensión de los plazos por la mesa del congreso de los diputados durante el estado de alarma
5. Conclusiones
6. Bibliografía

EL ESTADO DE ALARMA Y LAS INSTITUCIONES REPRESENTATIVAS

José María Morales Arroyo

1. Introducción
2. Un estado de alarma en unas Cortes políticamente fraccionadas
3. La teórica preponderancia de la institución representativa
4. La producción y la agenda legislativa
5. La estabilidad gubernamental
6. Unas conclusiones definidas por la prudencia
7. Epílogo: Y entonces llegó el Tribunal Constitucional
8. Bibliografía

EL PAPEL DE LOS PARLAMENTOS DURANTE LOS ESTADOS DE EMERGENCIA CONSTITUCIONALES PROVOCADOS POR LA PANDEMIA

Carlos Vidal Prado

1. Frenos y contrapesos entre los poderes en situaciones de emergencia
2. El parlamento no puede verse reducido a un rol secundario, sino que debe incrementar la intensidad de su control
3. Lo sucedido en España en la primera declaración de estado de alarma de 2020. ¿Parálisis de la actividad parlamentaria?
4. Presencialidad de la actividad parlamentaria. Alternativas
5. Bibliografía

EL GOBIERNO ANTE SITUACIONES DE EMERGENCIA

Antonio Porras Nadales

1. Introducción: estrategias de partida
2. El marco originario de la gobernabilidad: el gobierno ante el congreso
 - 2.1. Los ámbitos periféricos
 - 2.2. El ámbito institucional central
3. El colapso del modelo inicial
 - 3.1. Aplicación del programa de gobierno
 - 3.2. La Constitución desbordada
4. Hacia la gobernanza territorial
5. Desarrollo normativo y evolución del proceso
6. El sistema de mutaciones
 - 6.1. Diagnósticos y estrategias
 - 6.2. Rendición de cuentas
7. Conclusiones
8. Bibliografía

LA GESTIÓN DE LA PANDEMIA EN CLAVE TERRITORIAL: ESTADO AUTONÓMICO Y CRISIS SANITARIA

Ana Carmona Contreras

1. Introducción: Comunidades Autónomas y crisis sanitaria
2. El primer estado de alarma: La apuesta por una gestión centralizada de la pandemia
 - 2.1. Etapa inicial: La declaración de la alarma y sus dos primeras prórrogas
 - 2.2. Primeras señales de contención del virus: Sentando las bases para acometer el proceso de desescalada
3. La activación del proceso de desescalada: La lenta recuperación de competencias por las CCAA
4. Nueva normalidad y devolución competencial: De la normativa excepcional a la normativa extraordinaria
5. Un nuevo estado de alarma a escala nacional o cómo preservar el poder autonómico
 - 5.1. Constatando la descomposición de la nueva normalidad
 - 5.2. El segundo estado de alarma:
 - 5.2.1. Una primera aproximación crítica desde la reflexión teórica
 - 5.2.2. La desautorización procedente del Tribunal Constitucional: La sentencia 183/2021, de 27 de octubre
6. Reflexiones conclusivas

7. Bibliografía

ESTADO DE ALARMA Y DERECHOS FUNDAMENTALES ANTE LA PANDEMIA DE LA COVID-19. PRESUPUESTOS TEÓRICOS PARA EL ENJUICIAMIENTO CONSTITUCIONAL

Germán M. Teruel Lozano

1. Tres presupuestos teóricos sobre el derecho constitucional de excepción tras la experiencia de la covid-19 (a modo de introducción)
2. Primer presupuesto: La suspensión general de derechos fundamentales (art. 55.1 CE) como “desfundamentalización” parcial y el canon del contenido esencial para el enjuiciamiento de las restricciones de derechos en situaciones de emergencia
 - 2.1. La suspensión general de derechos: una categoría de difícil aprehensión
 - 2.2. Los cánones de enjuiciamiento: la dimensión “material” de la suspensión general de derechos fundamentales, contenido esencial y el control constitucional de los potenciales excesos en la restricción o suspensión de derechos fundamentales en situaciones de emergencia
 - 2.3. La declaración de inconstitucionalidad del confinamiento domiciliario previsto en el RD 465/2020, de 17 de marzo
3. Segundo presupuesto: el estado de excepción como respuesta potencial a una crisis sanitaria
 - 3.1. Una lectura alternativa a la interpretación “canónica” de la quiebra del orden público como presupuesto para la declaración del estado de excepción
 - 3.2. El estado de excepción como alternativa de lege lata, también forzada pero preferible
4. Tercer presupuesto: el “valor añadido” del estado de alarma en la difusa frontera con la legislación sectorial de emergencias
 - 4.1. El totum revolutum en la respuesta a la crisis de la covid-19: la polémica sobre el marco jurídico en los periodos fuera de la excepción constitucional
 - 4.2. Propuesta delimitadora del espacio propio del estado de alarma vedado a la legislación sectorial de emergencias: la adopción de un régimen jurídico temporal con intensas restricciones a los derechos fundamentales y/o la concentración del poder en una autoridad única

5. Bibliografía

LA LIMITACIÓN DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES EN EL CONTEXTO DEL ESTADO DE ALARMA

Antonio Arroyo Gil

1. Introducción
2. Consideraciones preliminares sobre el derecho de excepción
3. La difícil distinción entre “limitación” y “suspensión” de derechos
4. Breve análisis de la STC 148/2021, de 14 de julio, y de sus votos particulares

5. Las medidas restrictivas de la libertad de circulación durante el primer estado de alarma: una limitación agravada que no llega a ser suspensión
6. Derecho ordinario vs. Derecho de excepción en la limitación del derecho a circular libremente
7. Conclusión
8. Bibliografía

ESTADO DE ALARMA Y LIBERTAD RELIGIOSA

Abraham Barrero Ortega

1. Introducción
2. Alcance de las medidas restrictivas
3. El debate en torno a la proporcionalidad “por comparación”
4. Protocolos de aislamiento y asistencia religiosa
5. Homenaje civil de Estado a las víctimas
6. A guisa de conclusión
7. Bibliografía

ELECCIONES EN PANDEMIA: LA AFECTACIÓN DEL DERECHO FUNDAMENTAL AL SUFRAGIO EN EL ESTADO DE ALARMA

Esperanza Gómez Corona

1. Cuestiones previas
2. La suspensión de elecciones durante el estado de alarma
 - 2.1. La suspensión en el País Vasco. El Decreto 7/2020, de 17 de marzo
 - 2.2. La suspensión de las elecciones en Galicia. El Decreto del Presidente de la Xunta 45/2020, de 18 de marzo
3. La celebración de las elecciones aplazadas: limitación del derecho de sufragio
4. La celebración de las elecciones catalanas
5. Conclusiones. propuestas de lege ferenda
6. Bibliografía

DISCRIMINACIÓN EN TIEMPOS DE CRISIS: GESTIÓN DEL COVID-19 Y EXCLUSIÓN SOCIAL

Blanca Rodríguez Ruiz

1. Introducción
2. Presunción de igualdad en tiempos de crisis
3. Género y discriminación interseccional. Consideraciones preliminares

4. Gestión de la crisis y dinámicas interseccionales
5. Democracia, autonomía y crisis: la necesaria diferenciación normativa
6. Bibliografía

EL EJERCICIO DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES DURANTE EL ESTADO DE ALARMA (EL EJEMPLO DE LA LIBERTAD DE EXPRESIÓN)

Joaquín Urías

1. Introducción
 - 1.1. El estado de alarma
 2. La suspensión de derechos durante el estado de alarma
 - 2.1. La prohibición de suspensión de derechos
 - 2.2. La naturaleza de los derechos fundamentales de cara a su suspensión
 - 2.3. La naturaleza de la suspensión de derechos
 - 2.4. Suspensión de derechos en la STC 148/2021
 3. La limitación de derechos durante la vigencia del estado de alarma
 - 3.1. La posibilidad de limitar derechos
 - 3.2. El valor institucional de los derechos
 - 3.3. Una teoría operativa de la limitación de derechos durante el estado de alarma
4. Bibliografía

SOBRE EL EFECTO CONTAGIO DE LA EXCEPCIONALIDAD SANITARIA O CÓMO HA AFECTADO LA DE LOS ESTADOS MIEMBROS A LOS PRINCIPIOS DE FUNCIONAMIENTO DE LA UNIÓN EUROPEA

Miryam Rodríguez-Izquierdo Serrano

1. Introducción
2. El contagio: la Unión ante las declaraciones de emergencia, alarma y excepción en los Estados miembros
3. Síntomas leves: algunas derogaciones más que justificadas de obligaciones de DUE
4. Agravamiento y necesidad de asistencia urgente: del colapso de la libertad de circulación a la gestión y certificación de vacunas
 - 4.1. Los momentos iniciales
 - 4.2. Primeros remedios medicinales: el empleo del soft law
 - 4.3. Vacuna, sanaciones y secuelas: de la jefatura de compras farmacéuticas a las propuestas de Reglamento sobre certificados covid digitales
5. Dos conclusiones y una anécdota, a modo de epílogo
6. Bibliografía

COVID-19 Y SUSPENSIÓN DEL CONVENIO EUROPEO DE DERECHOS HUMANOS: ¿UNA NECESIDAD?

Fernando Álvarez-Ossorio Micheo

1. El sacrificio de los derechos
2. Pandemia: ¿de qué riesgo hablamos?
3. Derechos Fundamentales y derechos humanos como caras de una misma moneda
4. La suspensión del convenio: quién, cómo, cuándo y con qué efectos
5. COVID-19: ¿era necesaria la suspensión de la vigencia del convenio?
6. Bibliografía