### ÍNDICE

# COVID-19: CRISIS EN NUESTRO ESTADO AUTONÓMICO DE DERECHO, NO DE NUESTRO ESTADO AUTONÓMICO DE DERECHO

Alexandre H. Català i Bas

- I. La crisis del covid-19 en un mundo en crisis
- II. La crisis del covid-19 en España. Crisis en la democracia y no de la democracia
- III. La crisis del covid-19 y los derechos fundamentales
- IV. La crisis del covid-19 y el funcionamiento anormal de las instituciones. Especial referencia al parlamento
- V. La crisis del covid-19 en el estado autonómico no del estado autonómico
- VI. Conclusión
- VI. Bibliografía

# LOS ESTADOS EXCEPCIONALES NO SON ESTADOS DE CONGELACIÓN DE LA DEMOCRACIA

Vicente Garrido Mayol

Introducción

- I. Los reales decretos de declaración del estado de alarma no fueron jurídicamente acertados
- II. Los parlamentos, tampoco acertaron en sus medidas
  - 1. El funcionamiento normal de las cámaras.
  - 2. La suspensión de los periodos de sesiones
  - 3. Las sesiones no presenciales
- III. Bibliografía

### **ESTADO DE ALARMA Y CONTROL PARLAMENTARIO**

Mª Josefa Ridaura Martinez

- I. Introducción
- II. El control jurisdiccional de la alarma
- III. Control parlamentario
  - 1. Andamiaje normativo
  - 2. La centralidad del control fiscalización
  - 3. El ius in officium y el control parlamentario
  - 4. La delegación autonómica como efecto difusor del control parlamentario en el Congreso.

# LA GESTIÓN POR PARTE DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS DE LA CRISIS DEL CORONAVIRUS: ¿COORDINACIÓN O RECENTRALIZACIÓN?

### Remedio Sanchez Ferriz

- I. Algunas consideraciones previas
- II. Cuestiones constitucionales
  - 1. Sobre la primera etapa (marzo a junio de 2020)
  - 2. ¿Mando único con estado de alarma?
  - 3. Mando único en un Estado autonómico
  - 4. La mal llamada desescalada ha permitido a las Comunidades Autónomas una actuación "vigilada" y no bien explicada al principio
- III. Escasa jurisprudencia en la que apoyar las decisiones
- IV. Breve consideración comparada
- V. Reflexión final
- VI. Nota bibliográfica

#### LEALTADES Y DESLEALTADES TERRITORIALES EN LA CRISIS DEL CORONAVIRUS

#### Carlos Ruiz Miguel

- I. La idea de lealtad en el derecho constitucional
  - 1. El modelo norteamericano: la lealtad personal
  - 2. El modelo de Alemania: la lealtad territorial.
- II. La idea de lealtad en el derecho constitucional Español. Posibles fundamentos
  - 1. La lealtad personal en el Derecho Constitucional Español
  - 2. La lealtad territorial en el Derecho Constitucional Español
- III. El problema de la naturaleza jurídica de los acuerdos de cooperación
- IV. Las respuestas jurídicas a la crisis del coronavirus y la estructura territorial del estado
  - 1. Estructura territorial del Estado y estado de alarma
  - 2. Estructura territorial del Estado y legislación sanitaria y de salud pública
  - 3. "Cogobernanza" y degradación de los derechos fundamentales
- V. Conclusiones
- VI. Bibliografía

# ¿PERMITEN LOS ESTADOS EXCEPCIONALES "EXCEPCIONAR" EL ESTADO AUTONÓMICO?

Carlos Vidal Prado

- I. Introducción.
- II. ¿Es necesario el estado de alarma para limitar derechos?
- III. Estado de alarma y competencias autonómicas.
- IV. Estado de alarma en Madrid (octubre 2020).
- V. Acuerdos del consejo interterritorial del sistema nacional de salud.

¿consenso o mayoría?

- VI. Los instrumentos que ofrece la legislación sanitaria en ausencia de declaración de uno de los estados de excepcionalidad constitucional.
  - 1. Ley Orgánica 3/1986, de 14 de abril, de Medidas Especiales en Materia de Salud Pública.
  - 2. Ley General de Sanidad.
  - 3. Ley 33/2011, de 4 de octubre, General de Salud Pública
- VII. Conclusiones
- VIII. Bibliografía

### PROBLEMÁTICAS TERRITORIALES EN TIEMPOS DE PANDEMIA

Mariano Vivancos Comes

- I. Dimensión territorial de la crisis y efecto "Matrioshka"
- II. Respuestas comparadas a una misma realidad pandémica
- III. Una pandemia, cuatro estadios y un orden constitucional de competencias cambiante
- IV. Empoderamiento estatal a través del ejercicio del mando único
- V. Problemas emergentes en la desescalada
- VI. Alarma territorializada: ¿un debate cerrado?
- VII. Nueva normalidad, protagonismo autonómico y coordinación estatal
- VIII. Un último apunte sobre la conferencia de presidentes
- IX. Conclusiones
- X. Bibliografía

# ¿SE ACREDITA LA VALÍA DE ESTRUCTURA FEDERAL DE LA REPÚBLICA FEDERAL DE ALEMANIA EN LA PANDEMIA DEL COVID-19?

Martin Ibler

I. La crítica jurídica a las medidas estatales tomadas respecto del covid-19
en Alemania

- 1. Intervención desproporcional del estado en los derechos fundamentales
- 2. Excesiva delegación de las decisiones respecto de la afectación de derechos fundamentales del legislativo en favor del ejecutivo
- 3. Deficiente cooperación entre la federación y los estados federados en la lucha contra la pandemia
- II. El estado federal alemán
  - 1. La categoría «estado federal» no es pacífica
  - 2. El «modelo alemán» del estado federal
  - 3. El estado federal «República Federal de Alemania»
- III. Lucha contra la pandemia en el estado federal de la república federal

de Alemania

- 1. División vertical y horizontal de la separación de poderes
- 2. División de poderes «diagonal» y «federalismo de ejecución»
- 3. Conclusión parcial
- 4. ¿Menoscaba la nueva «conferencia de la canciller federal y los presidentes del gobierno de los estados federados» la distribución competencial de la ley fundamental?
- IV. Conclusión
- V. Bibliografía

### EL ÁMBITO COMPETENCIAL LOCAL SOBREVENIDO ANTE LA PANDEMIA DEL COVID-19: REFLEXIONES SOBRE EL MODELO DE COMPETENCIAS ANTE SITUACIONES EXCEPCIONALES

Félix Crespo Hellín

- I. Introducción
- II. La delimitación de los ámbitos competenciales como plan de actuación conjunta necesario: coordinación del estado, las comunidades autónomas y los ayuntamientos frente a la pandemia del covid-19
  - 1. El ámbito Estatal y Autonómico como primer marco en la aplicación de las medidas sanitarias y sociales
  - 2. El ámbito local como espacio de aplicación de las medidas sanitarias y sociales. La gestión de la crisis por parte de los ayuntamientos
- III. El ámbito competencial legal vigente de los ayuntamientos y el determinado o sobrevenido a raíz de la pandemia del covid-19

- 1. Las Competencias Obligatorias, que son servicios mínimos y que con carácter obligatorio deben prestar todos los ayuntamientos sin distinción (art. 26 LRBRL).
- 2. Las Competencias distintas de las propias, anteriormente también denominadas como Complementarias y reguladas en el art. 28 de la LRBRL. Esta nueva categoría ha venido a sustituir o mejor dicho ha intentado superar el teórico punto conflictivo de la duplicidad de competencias entre administraciones.
- IV. Conclusiones para una reflexión abierta sobre la capacidad de gestión real de los ayuntamientos
- V. Referencias bibliográficas

# LA GESTIÓN DE LA CRISIS POR PARTE DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL: LA RESPUESTA DE LOS AYUNTAMIENTOS VALENCIANOS

Ylenia Díaz Morán

- I. Introducción
- II. Competencias locales: ¿son suficientes para dar cobertura a la demanda ciudadana?
  - 1. ¿Qué tipos de competencias tienen los municipios tras la Ley 27/2013?
  - 2. Repercusiones de esta modificación en las competencias "clave" durante la pandemia
- III. Capacidad de gestión de los ayuntamientos
  - 1. La planta municipal en España y el reto demográfico
  - 2. Organización interna: avances en cuestiones clave motivados por la pandemia
- IV. Solvencia económica
- V. Iniciativas desarrolladas por los ayuntamientos para paliar los efectos de la covid-19
  - 1. Experiencia de un Ayuntamiento valenciano: Riba-roja de Túria
- VI. Conclusiones
- VII. Bibliografía

# LOS ODS Y LOS DERECHOS HUMANOS COMO INSTRUMENTOS CLAVE EN LA RESPUESTA Y LA RECUPERACIÓN DE LA PANDEMIA

Lucía Aparicio Chofre

- I. La pandemia como un desafío para un nuevo cambio de paradigma
- II. Los objetivos de desarrollo sostenible y los derechos humanos elementos clave de la nueva normalidad.
- III. Conclusiones: sentar las bases para los futuros desafíos de la humanidad
- IV. Referencias bibliográficas

### CUIDADO EN LA ERA DE LA COVID-19: EL RETO DE UNA SOCIEDAD "DESCUIDADA"

Beatriz Bosch Marco

I. El cuidado como deber social

- II. Los aspectos del cuidado
- III. Cuidados y administración pública
- IV. Cuidados y en la era de la covid-19
- V. Conclusiones
- VI. Bibliografía
- VII. Anexo

### DE CÓMO HA AFECTADO A LA INFANCIA LA PANDEMIA DE COVID-19

### Ana-Paz Garibo Peyró

- I. De cómo la pandemia ha puesto en evidencia las paradojas en torno a los derechos de los niños
- II. Impacto de la pandemia en los distintos derechos de la infancia
  - 1. El derecho de los niños a la educación.
  - 2. El derecho al juego, recreo, esparcimiento y participación en la vida cultural y artística.
  - 3. El derecho de los niños al más alto nivel posible de salud
  - 4. Derecho a no sufrir violencia
  - 5. Derecho de los niños a la información
  - 6. Derecho de los niños a tener un nivel de vida adecuado
- III. Reflexiones finales
- IV. Bibliografía

# ENCAJE CONSTITUCIONAL DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN TIEMPOS DE LA COVID-19: ¿LA ANOMALÍA DEMOCRÁTICA CÓMO PRINCIPIO?

Jorge Castellanos Claramunt

- I. Introducción
- II. Situaciones de excepcionalidad: caldo de cultivo para la desconexión política

de los ciudadanos

- III. Sobre las elecciones y la covid-19
  - 1. Las elecciones autonómicas durante la pandemia
  - 2. La fragilidad de las campañas electorales
- IV. Análisis de la sentencia del tribunal constitucional 168/2021, de 5 de octubre de 2021.
- V. Conclusiones
- VI. Bibliografía