

# ÍNDICE

## PARTE 1

### ESTUDIOS GENERALES

#### **El Derecho Europeo de la Biodiversidad en el contexto actual de lucha contra el cambio climático**

Agustín García Ureta

- I. INTRODUCCIÓN 17
- II. EL RETO DEL (DES)CONOCIMIENTO 18
- III. ¿FAGOCITANDO LAS NORMAS? 20
- IV. EL RETO DE LA CLASIFICACIÓN, DE LA GESTIÓN Y DE LA CONEXIÓN DE ESPACIOS PROTEGIDOS 22
  - 1. Clasificación 22
- V. OTROS RETOS (NO MENORES) 29
  - 1. Energías renovables y biodiversidad 29
  - 2. El reto de evitar el deterioro y las alteraciones en las zonas de Natura 2000 32
  - 3. Biodiversidad y entorno urbano 34
- VI. COMENTARIOS CONCLUSIVOS 36

Proteger la Biodiversidad y el sistema climático

¿Misión imposible?

#### **La contribución de los contenciosos climáticos**

Marta Torre-Schaub

- I. Introducción 39
- II. Proteger la biodiversidad y el clima, ¿una necesidad incompatible? 43
  - 1. El ejemplo de los bosques 46
    - 1.1. Los Servicios ecosistémicos 46
    - 1.2. La introducción de especies exóticas (Eexo) para luchar contra el estrés hídrico y conservar la superficie arbórea 47
    - 1.3. Evitar los efectos “en cascada” 47
  - 2. El ejemplo del agua 48
  - 3. Nuevas pistas: el “perjuicio ecológico puro” y los “litigios climáticos” 50
- III. Proteger la biodiversidad y el clima: los “litigios climáticos” como In Put 52
  - 1. El enfoque de América Latina, pionera de una protección sistémica 52
  - 2. El enfoque a través del “daño ecológico puro” y el derecho de la responsabilidad en el contencioso climático francés 54

#### **Derecho para la innovación en la protección de la biodiversidad y del clima**

Alexandra Aragão

- I. INTRODUCCIÓN 59
- II. FUENTES INDIRECTAS DEL DEBER JURÍDICO DE ECO-INNOVAR: LA CONCIENCIA ÉTICA DE LA GRAVEDAD DE LA CRISIS ECOLÓGICA 60

1. Conciencia científica	60
2. Conciencia política	61
3. Conciencia social	62
4. Conciencia individual	63
III. FUENTES DIRECTAS DEL DEBER LEGAL DE ECO-INNOVAR: DECLARACIONES DE EMERGENCIA CLIMÁTICA Y AMBIENTAL	64
IV. RELACIONES ENTRE ECO-INNOVACIÓN Y DERECHO	67
1. El derecho como palanca de la experimentación científica y tecnológica para la eco-innovación	68
2. El derecho eco-innovador como palanca de la transición ecológica	78
V. CONCLUSIÓN	82

## **Avances en el desarrollo de la Ley de Cambio Climático y Transición Energética**

José Francisco Alenza García

I. UNA LEY PARA UNA NUEVA ERA: LA LEY DE CAMBIO CLIMÁTICO Y TRANSICIÓN ENERGÉTICA	89
II. UN AÑO QUE RATIFICA LA NECESIDAD DE LA LUCHA CONTRA EL CAMBIO CLIMÁTICO	92
III. LA TRANSICIÓN ENERGÉTICA Y EL IMPULSO A LAS ENERGÍAS RENOVABLES	93
1. Apoyo a las energías renovables y fomento de la eficiencia energética	94
2. Las nuevas subastas de energías renovables	94
3. La cuestionable “agilización” de la autorización de proyectos de energías renovables de competencia de la Administración General del Estado	95
IV. DIFICULTADES PARA LA IMPLANTACIÓN DE UNA MOVILIDAD SOSTENIBLE E HIPOCARBÓNICA	98
1. La anulación de la Zona de Bajas Emisiones de Barcelona	99
1.1. La exigencia de motivación de la proporcionalidad de la restricción del tráfico motorizado	
1.2. Razones para la discrepancia: el nuevo paradigma ambiental debe tenerse en consideración al valorar la proporcionalidad de las restricciones	103
2. Proyectos normativos sobre movilidad sostenible	105
2.1. El Proyecto de Real Decreto por el que se regulan las Zonas de Bajas Emisiones	105
2.2. El Anteproyecto de Ley de Movilidad Sostenible	106
3. Hacia un cambio de paradigma en la movilidad sostenible	108
V. GOBERNANZA CLIMÁTICA: PRIMERA EXPERIENCIA DE LA ASAMBLEA CIUDADANA PARA EL CLIMA Y RETRASO DEL COMITÉ DE PERSONAS EXPERTAS EN CAMBIO CLIMÁTICO	109
VI. REFLEXIONES FINALES	110

## **Estudio comparativo de las Leyes Autonómicas de Catalunya, Andalucía, Illes Balears y Navarra para lograr la mitigación y adaptación al cambio climático**

Aitana de la Varga Pastor

I. INTRODUCCIÓN	113
II. ANÁLISIS COMPARATIVO DE LAS LEGISLACIONES AUTONÓMICAS DE CAMBIO CLIMÁTICO Y TRANSICIÓN ENERGÉTICA	116
1. Aspectos comunes y diferenciales	116
2. La organización administrativa climática	118
3. Los instrumentos de planificación como ejes vertebradores	120
4. Medidas de mitigación del cambio climático	122

4.1.	Los objetivos de reducción de GEI	122
4.2.	Los objetivos de transición energética	124
5.	Medidas de adaptación al cambio climático	126
5.1.	Políticas sectoriales	128
5.2.	La política sectorial de energía. Medidas para lograr una transición justa	129
6.	La sensibilización y la difusión como herramientas clave	133
7.	La ejemplificación de la administración pública	135
8.	Los instrumentos de fiscalidad ambiental	137
9.	El régimen disciplinario	139
III.	CONCLUSIONES	146

## PARTE 2

### REGIÓN DE MURCIA

#### **El reconocimiento de personalidad jurídica y derechos propios al Mar Menor y su cuenca como respuesta a la crisis del derecho ambiental**

Blanca Soro Mateo

Santiago M. Álvarez Carreño

I. LA ILP QUE RECONOCE PERSONALIDAD JURÍDICA AL MAR MENOR Y SU CUENCA: REFLEXIONES PREVIAS 151

II. LA ILP PARA EL RECONOCIMIENTO DE PERSONALIDAD JURÍDICA AL MAR MENOR Y SU CUENCA: ANÁLISIS TÉCNICO DE LA PROPUESTA 160

1. Sobre su carente fundamento constitucional y la imprecisión de su disposición derogatoria
  2. El carácter meramente declarativo del reconocimiento de personalidad jurídica al Mar Menor y su cuenca 165
  3. Los derechos reconocidos (art. 2): la otra cara de deberes ya existentes 168
  4. La imprecisión de su contenido organizativo 173
  5. ¿Aplicación efectiva y aplicabilidad directa? Acción popular para denunciar la vulneración de los derechos reconocidos y “garantizados” por esta ley 178
  6. Sobre la invalidez de actos (¿administrativos?) y actuaciones 181
  7. La introducción de la acción popular a través de una Ley de caso único 181
  8. Nuevas y no tan nuevas obligaciones dirigidas a las AAPP 187
- III. CONCLUSIONES 187

#### **Efectividad de los instrumentos jurídicos de conservación de la biodiversidad en la región de Murcia: el Traje del Emperador de los espacios naturales**

Eduardo Salazar Ortuño

I. INTRODUCCIÓN 195

II. MARCO GENERAL LEGISLATIVO Y ESTRATÉGICO 197

III. EL DESARROLLO DE LOS INSTRUMENTOS JURÍDICOS DE CONSERVACIÓN DE LA BIODIVERSIDAD EN LA REGIÓN DE MURCIA 199

1. Los espacios naturales protegidos derivados de la política ambiental autonómica 199
  2. La implantación de la Red Natura 2000 en la Región de Murcia 205
  3. Áreas marinas protegidas 210
  4. Áreas protegidas por instrumentos internacionales 212
- IV. REFERENCIA A DOS CASOS PARADIGMÁTICOS: LA MARINA DE COPE Y EL MAR MENOR 214

**Mar Menor y límites planetarios: análisis ecocriminológico frente al colapso de ecosistemas acuáticos**

Esteban Morelle-Hungría

- I. INTRODUCCIÓN 223
- II. EL MAR MENOR: UNA ALBUFERA EN PELIGRO 225
- III. LÍMITES PLANETARIOS Y LA BÚSQUEDA DEL EQUILIBRIO DESEADO 228
- IV. LA CONCEPCIÓN DEL COLAPSO 234
- V. LA ECOCRIMINOLOGÍA Y EL ESTUDIO DEL DAÑO AMBIENTAL 235
- VI. CONCLUSIONES 237

**Análisis técnico y normativo de las estrategias de recuperación del Mar Menor enfocadas en su cuenca alta**

Miguel Ángel Sánchez-Sánchez / Alfonso Albacete

- I. INTRODUCCIÓN 239
- II. METODOLOGÍA 242
- III. RESULTADOS Y DISCUSIÓN 244
- IV. CONCLUSIONES 246

**El cambio climático desde la perspectiva del canis lupus signatus (el lobo ibérico), un vínculo inequívoco. Especial referencia a su situación en Murcia**

Andrés Eugenio López Berra

- I. INTRODUCCIÓN 249
- II. EL PODER DE MITIGACIÓN DEL CANIS LUPUS SIGNATUS SOBRE EL CAMBIO CLIMÁTICO 251
- III. EL PAPEL INTERNACIONAL DE LA BIODIVERSIDAD RESPECTO AL CAMBIO CLIMÁTICO 255
  - 1. El Convenio sobre Diversidad Biológica 256
  - 2. Los objetivos de Desarrollo del Milenio de Naciones Unidas 257
  - 3. Conferencia de las partes sobre cambio climático (COP21). Acuerdo de París 257
  - 4. The Biodiversity Strategy for 2030 258
- IV. LA BIODIVERSIDAD Y EL CAMBIO CLIMÁTICO EN LA UNIÓN EUROPEA 258
  - 1. La Directiva Hábitats respecto de la regulación del canis lupus signatus en relación al cambio climático 259
    - 1.1. El concepto de estado de conservación favorable entre hábitat natural y el canis lupus signatus 259
    - 1.2. La Directiva Hábitats respecto de la regulación jurídica del canis lupus signatus en la actualidad 260
  - 2. La Estrategia de la Unión Europea sobre Biodiversidad 2030 261
- V. SUCINTA REFERENCIA A LA ACTUAL REGULACIÓN JURÍDICA DEL CANIS LUPUS SIGNATUS A NIVEL ESPAÑOL 264
- VI. LA SITUACIÓN ACTUAL DEL CANIS LUPUS SIGNATUS EN LA COMUNIDAD DE MURCIA 265
  - 1. La categoría jurídica de la especie 265
  - 2. La implementación del sistema de gestión de la especie 266
- VII. CONCLUSIONES 267

### **PARTE 3**

#### **ESTUDIOS SECTORIALES**

##### **Mecanismos existentes en la legislación de aguas chilena para la protección y conservación de los ecosistemas y su biodiversidad**

Tatiana Celume Byrne

Mónica Musalem Jara

I. INTRODUCCIÓN	273
II. NORMAS DE PROTECCIÓN ECOSISTÉMICA GENERALES	276
1. Caudal ecológico mínimo (artículo 129 bis 1 del CA)	276
2. Derechos no extractivos (artículo 129 bis 1ª del CA)	282
3. Reservas de caudales	283
III. NORMAS DE PROTECCIÓN ECOSISTÉMICA ESPECÍFICAS	285
1. Áreas declaradas bajo protección oficial para la biodiversidad	285
2. Normas de Protección de Ecosistemas en Sistemas Vegetacionales Hídricos Terrestres	
3. Ecosistemas Amenazados, Degradados y Sitios Prioritarios para la Conservación de la Biodiversidad	288
3.1. Prohibición de nuevas exploraciones de aguas subterráneas (artículo 58 del CA)	290
3.2. Prohibición de nuevas explotaciones de aguas subterráneas (artículo 63 del CA)	290
IV. CONCLUSIONES	291

##### **La gestión ética de colonias felinas en el Anteproyecto de Ley de Protección, Derechos y Bienestar de los Animales**

Josep Ramón Fuentes i Gasó / Óscar Expósito López

I. INTRODUCCIÓN	295
II. LA GESTIÓN ÉTICA DE COLONIAS FELINAS EN EL ANTEPROYECTO DE LEY DE PROTECCIÓN, DERECHOS Y BIENESTAR DE LOS ANIMALES (ALPDBA)	296
1. La futura gestión del gato callejero	296
1.1. Los diferentes tipos de gatos y centros	296
1.2. Programa de Gestión Ética de Colonias Felinas (PGEFCF)	299
1.3. Prohibiciones y sanciones en materia de colonias felinas	310
2. Las Entidades de Protección Animal y las colonias felinas	312
III. CONCLUSIONES	315

Los efectos de la nueva naturaleza jurídica de los animales en las especies exóticas invasoras

Óscar Expósito López

I. INTRODUCCIÓN	319
II. SERES SENTIENTES Y BIENESTAR ANIMAL EN EL DERECHO	321
III. LAS ESPECIES EXÓTICAS INVASORAS COMO SERES SENTIENTES	324
1. Principios jurídicos en la gestión de especies exóticas invasoras	324
2. Las especies exóticas invasoras en el Anteproyecto de Ley de Protección, Derechos y Bienestar de los Animales	327
2.1. Listado de positivo de animales de compañía y la flexibilización del catálogo	328
2.2. La nueva gestión local de las mascotas especies exóticas invasoras	332
2.3. Centros de Rescate de Animales Silvestres	333
IV. CONCLUSIONES	335

## **Bases normativas para la contratación pública de ecoinnovación en España**

Juliana Chediek

I. INTRODUCCIÓN	339	
II. EL PASADO Y LOS FUTUROS POSIBLES EN ESPAÑA	341	
III. ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y CONTRATACIÓN DE ECOINNOVACIÓN		344
IV. REFLEXIONES FINALES	350	