

# ÍNDICE

## I PARTE GENERAL

### **CAPÍTULO I LA ACTIVIDAD DE FOMENTO: EVOLUCIÓN HISTÓRICA Y TRATAMIENTO CONSTITUCIONAL**

1. Introducción: el fomento como forma de la actividad administrativa y las propuestas para su revisión conceptual
2. La génesis y la consagración de la actividad de fomento como forma de actividad administrativa
3. Del Estado Liberal de Derecho al Estado Social de Derecho
4. La actividad de fomento en la Constitución Española de 1978 y las nuevas bases constitucionales sobre las que se asienta dicha actividad
5. ¿Un nuevo resurgimiento de la actividad de fomento?: nuevos tiempos y nuevas formas de la actividad administrativa

### **CAPÍTULO II UNA APROXIMACIÓN AL TRATAMIENTO JURÍDICO DE LAS SUBVENCIONES Y AYUDAS PÚBLICAS EN EL DERECHO COMPARADO**

1. Consideraciones generales e introductorias sobre la atención doctrinal a esta cuestión
2. Las ayudas públicas en los ordenamientos internos. La importancia del componente territorial
3. El avance hacia la homogeneidad: las previsiones del Derecho de la Unión Europea y de la Organización Mundial del Comercio respecto de las ayudas de Estado
4. El control del gasto público mediante las autoridades fiscalizadoras en el plano interno y la generalización de la represión penal del fraude de subvenciones
5. Bibliografía citada

### **CAPÍTULO III DISTRIBUCIÓN CONSTITUCIONAL DE COMPETENCIAS EN LA MATERIA. EL CONCEPTO DE PODER DE GASTO SUBVENCIONAL EN LA DOCTRINA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL**

1. Planteamiento inicial
2. Fundamentos constitucionales de la titularidad de la potestad de gasto
3. Doctrina constitucional sobre las clases o categorías de subvenciones
4. Vinculación entre presupuestación, capacidad subvencional y competencia
5. La fijación de las normas procedimentales en el marco de las ayudas y el título competencial: la convocatoria y la resolución
6. Breve consideración sobre el régimen subvencional en algunos ámbitos sectoriales específicos

## **CAPÍTULO IV EL DERECHO DE LAS SUBVENCIONES Y AYUDAS PÚBLICAS EN LA UNIÓN EUROPEA. PRINCIPIOS INSPIRADORES. EL CONTROL Y EL RÉGIMEN DE RESPONSABILIDAD DERIVADO DE LA GESTIÓN DE LOS FONDOS EUROPEOS**

1. Introducción. Las ayudas de estado y los fondos europeos en el Derecho de la Unión
2. Primera parte. El régimen de ayudas de Estado: el control europeo y su aplicación en España
3. Segunda parte. El régimen de los fondos europeos y su aplicación en España
4. Bibliografía

## **CAPÍTULO V EL ESTABLECIMIENTO DE SUBVENCIONES. PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA. REQUISITOS PARA EL OTORGAMIENTO DE SUBVENCIONES. BASES REGULADORAS. PUBLICIDAD DE LAS SUBVENCIONES**

1. El establecimiento de subvenciones
2. Planificación estratégica
3. Requisitos para el otorgamiento de subvenciones
4. Bases reguladoras
5. Publicidad de las subvenciones
6. Bibliografía

## **CAPÍTULO VI AYUDAS PÚBLICAS Y DEFENSA DE LA COMPETENCIA**

1. Consideración general sobre la funcionalidad de las ayudas públicas en el sistema de mercado
2. Sobre el concepto de ayuda pública y el sistema de seguimiento y de propuestas previsto en la Ley de Defensa de la Competencia

## **II ANÁLISIS DE LA LEY GENERAL DE SUBVENCIONES Y DE SU REGLAMENTO DE DESARROLLO**

## **CAPÍTULO VII EL CONCEPTO JURÍDICO DE SUBVENCIÓN Y AYUDA PÚBLICA. ALCANCE DE LA NOCIÓN DE FOMENTO Y PROMOCIÓN**

1. Introducción. Alcance de la noción de fomento y promoción
2. El concepto jurídico de subvención y ayuda pública

## **CAPÍTULO VIII ÁMBITO SUBJETIVO DE LA LEY GENERAL DE SUBVENCIONES. CAPACIDAD JURÍDICA PARA EL ESTABLECIMIENTO Y OTORGAMIENTO DE SUBVENCIONES**

1. La dimensión territorial de la Ley General de Subvenciones ¿es eficiente la extensión de la Ley General de Subvenciones a todas las Administraciones públicas? La paradoja de la eficiencia

2. Las Comunidades Autónomas ante la Ley General de Subvenciones
3. La dimensión local de la regulación jurídica de la acción de fomento en las entidades locales
4. Subvención y entrega dineraria sin contraprestación
5. Bibliografía

## **CAPÍTULO IX LOS SUJETOS DE LA RELACIÓN JURÍDICA. ÓRGANO CONCEDENTE, BENEFICIARIOS Y ENTIDADES COLABORADORAS. LA SUBCONTRATACIÓN**

1. Introducción
2. El órgano concedente
3. Beneficiarios y entidades colaboradoras
4. Concepto de beneficiario
5. Requisitos para ser beneficiario
6. Obligaciones del beneficiario
7. Concepto de entidad colaboradora. Su selección
8. Obligaciones de las entidades colaboradoras
9. La subcontratación
10. Bibliografía

## **CAPÍTULO X PROCEDIMIENTO DE CONCESIÓN DE SUBVENCIONES: CONCURRENCIA Y CONCESIÓN DIRECTA**

1. Introducción
2. Regulación del procedimiento de concesión y gestión de subvenciones en la LGS
3. Requisitos procedimentales para el otorgamiento de subvenciones
4. Procedimientos de concesión de subvenciones
5. Bibliografía

## **CAPÍTULO XI RÉGIMEN DE FINANCIACIÓN DE LA ACTIVIDAD SUBVENCIONADA. GESTIÓN Y JUSTIFICACIÓN DE SUBVENCIONES**

1. Introducción
2. Régimen de financiación de la actividad subvencionada
3. Gestión de subvenciones
4. La justificación de subvenciones
5. Comprobación de subvenciones
6. Bibliografía

## **CAPÍTULO XII REVOCACIÓN Y REINTEGRO DE SUBVENCIONES**

1. Marco normativo y planteamiento
2. Reintegro y revocación de una subvención. Ámbito de aplicación de la normativa reguladora del reintegro
3. El régimen general del reintegro
4. Los procedimientos establecidos para proceder al reintegro

## **CAPÍTULO XIII EL CONTROL INTERNO DE LAS SUBVENCIONES Y AYUDAS PÚBLICAS**

1. Los principios constitucionales que informan el gasto público y su control
2. El control interno de las subvenciones y ayudas Públicas
3. Control interno ejercido sobre las actuaciones realizadas por los órganos gestores competentes para la tramitación de los expedientes de subvenciones y ayudas públicas
4. Control sobre las actuaciones realizadas por los beneficiarios de las subvenciones o ayudas públicas y en su caso por las entidades colaboradoras
5. el control financiero de ayudas y subvenciones financiadas total o parcialmente con cargo a fondos comunitarios

## **CAPÍTULO XIV INFRACCIONES Y SANCIONES EN MATERIA DE SUBVENCIONES**

1. Introducción, antecedentes y normativa actual
2. Principios de la potestad sancionadora
3. Procedimiento sancionador en materia de subvenciones

## **CAPÍTULO XV EL CONTROL EXTERNO DE LAS SUBVENCIONES Y AYUDAS PÚBLICAS. FISCALIZACIÓN Y ENJUICIAMIENTO POR PARTE DEL TRIBUNAL DE CUENTAS Y OTROS ÓRGANOS DE CONTROL EXTERNO**

1. Consideraciones introductorias
2. La fiscalización de las subvenciones y otras ayudas públicas
3. Las responsabilidades contables por la infracción del régimen jurídico aplicable a las subvenciones y demás ayudas públicas
4. Criterios de la sala de justicia del tribunal de cuentas
5. Bibliografía

### **III RÉGIMENES ESPECIALES APLICABLES A LAS SUBVENCIONES Y AYUDAS PÚBLICAS**

#### **CAPÍTULO XVI DE LAS SUBVENCIONES LABORALES**

1. Introducción: tipología de las subvenciones laborales
2. Planes estratégicos de subvenciones: un conglomerado de importes cuantiosos
3. La formación para el empleo: un modelo necesitado de ajustes
4. Cuestionamiento del plan FIP
5. El Sistema de Formación Profesional para el Empleo
6. La Ley Orgánica 3/2022, de 31 de marzo, y el Real Decreto 659/2023, de 18 de julio
7. Subvenciones a las asociaciones sindicales y empresariales
8. Bibliografía

#### **CAPÍTULO XVII EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS PREMIOS**

1. Aproximación a la concesión de premios por los poderes públicos
2. Naturaleza y caracteres de los premios
3. El marco regulador de los premios otorgados por el sector público
4. Los límites de la actividad administrativa en el ámbito de los premios y el control de la discrecionalidad
5. Bibliografía

#### **CAPÍTULO XVIII EL RÉGIMEN JURÍDICO DEL CRÉDITO OFICIAL**

1. Introducción
2. ICO: normativa reguladora, naturaleza, funciones y actividades. Su análisis desde la perspectiva de las subvenciones
3. Otras instituciones de crédito público u oficial
4. Consideraciones finales
5. Bibliografía

#### **CAPÍTULO XIX ASPECTOS COMUNES A LA GESTIÓN Y APLICACIÓN DE LAS SUBVENCIONES Y AYUDAS PÚBLICAS. PRESUPUESTACIÓN Y CONTABILIDAD DE LAS SUBVENCIONES Y AYUDAS PÚBLICAS. GESTIÓN PRESUPUESTARIA**

1. Normativa aplicable
2. Régimen presupuestario de las subvenciones públicas
3. Incumplimientos de la normativa presupuestaria: validez y exigibilidad de las obligaciones derivadas de las subvenciones

4. Especialidades de las modificaciones de crédito que afectan a los capítulos 4 y 7 del presupuesto
5. El procedimiento de gestión presupuestaria del gasto derivado de las subvenciones públicas
6. Relación entre el presupuesto del estado y el de la unión europea en lo relativo a los fondos comunitarios que financian regímenes de subvenciones nacionales
7. Régimen contable de las subvenciones
8. Bibliografía

## **CAPÍTULO XX ASPECTOS FISCALES DE LAS SUBVENCIONES Y AYUDAS PÚBLICAS**

1. Introducción
2. El Impuesto sobre Sociedades
3. El Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas
4. El Impuesto sobre el Valor Añadido
5. Bibliografía

## **CAPÍTULO XXI LOS DELITOS DE FRAUDE DE SUBVENCIONES**

1. El bien jurídico protegido
2. La regulación legal de los delitos de fraude de subvenciones
3. El concepto de subvención y ayuda pública
4. Modalidades del fraude
5. Autoría y participación
6. Consumación
7. Comisión dolosa y comisión imprudente
8. La continuidad delictiva
9. Penalidad
10. La exención de responsabilidad penal por reintegro de las cantidades indebidamente percibidas
11. Concurrencia con otros delitos
12. Especialidades del fraude a los intereses financieros de la Unión Europea
13. La reforma introducida por LO 5/2010
14. La reforma introducida por LO 7/2012
15. La reforma introducida por LO 1/2015
16. Las reformas introducidas por LO 1/2019 y LO 9/2021
17. Aspectos procesales de la investigación de los delitos de fraude de subvenciones

## **CAPÍTULO XXII ASPECTOS CENTRALES DE LA REVISIÓN JURISDICCIONAL**

1. Objeto y naturaleza de las subvenciones
2. Requisitos para ser concedidas
3. Procedimiento para la concesión
4. La reformulación de la solicitud
5. Gestión y justificación de la subvención pública
6. Gastos subvencionables
7. Comprobación de las subvenciones