

# ÍNDICE

## INTRODUCCIÓN

1. Delimitación del objeto de la investigación
2. Justificación de la investigación
3. Metodología de la investigación
4. Estructura del trabajo
5. Contexto del proyecto
6. Agradecimientos

## CAPÍTULO 1 - EL AGUA COMO BIEN JURÍDICO OBJETO DE REGULACIÓN Y EL DERECHO AL AGUA

1. El derecho humano al agua. Un reconocimiento internacional paulatino pero firme
2. El reconocimiento del derecho humano al agua en el ámbito internacional. La Resolución 64/292 de la ONU
3. El derecho al agua en el marco constitucional y los estatutos de autonomía
4. El derecho comunitario y el agua. El interés de la Unión Europea por la escasez y la calidad del agua
  - 4.1. La Directiva Marco del Agua y el enfoque jurídico de los servicios relacionados con el agua
  - 4.2. La normativa comunitaria relativa al consumo humano y el tratamiento de las aguas residuales

## CAPÍTULO 2 - LA REGULACIÓN DEL AGUA EN ESPAÑA: EN ESPECIAL, LOS SERVICIOS URBANOS DEL AGUA

1. El derecho de aguas y los servicios vinculados a el
2. El derecho de aguas en España: el marco constitucional y la distribución de competencias sobre el agua
3. La Ley de Aguas en España y la demanialización del agua como un bien de dominio público
4. Los principios rectores y la distribución competencial del agua en España: la Administración hidráulica
5. El ciclo integral del agua: noción previa al estudio de los servicios urbanos del agua

## CAPÍTULO 3 - LOS SERVICIOS URBANOS DEL AGUA: LA COMPLEJIDAD COMPETENCIAL Y LA CARACTERIZACIÓN COMO SERVICIOS PÚBLICOS

1. Los servicios urbanos del agua
2. Las previsiones de la Ley de Aguas: ausencia de atribución más allá de la gestión demanial. El abastecimiento es contemplado como un uso

- 3.El abastecimiento y el saneamiento de aguas en la normativa básica del régimen local: servicios públicos
- 4.El impacto de la Ley de racionalización y sostenibilidad de la Administración local (LRSAL) en el ámbito de los servicios municipales
- 5.La noción comunitaria del servicio de interés general económico
- 6.El abastecimiento y el saneamiento en la normativa autonómica
- 7.El régimen jurídico de los servicios públicos. Consecuencias de su categorización
  - 7.1.El régimen de monopolio en los servicios urbanos del agua
  - 7.2.La gestión de los servicios urbanos del agua

#### **CAPÍTULO 4 - LA ORGANIZACIÓN SUPRAMUNICIPAL DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS DEL AGUA**

- 1.La organización de los servicios del agua
- 2.La escala local en la organización de los servicios urbanos
- 3.La supramunicipalidad en la organización de los servicios: las distintas estructuras administrativas reconocidas en nuestro ordenamiento
  - 3.1.Comarcas
  - 3.2.Mancomunidades
  - 3.3.Áreas metropolitanas
  - 3.4.Consorcios
  - 3.5.Otros mecanismos de cooperación y gestión conjunta
- 4.Marco jurídico de la gestión de los servicios urbanos del agua: la elección del modo de gestión
  - 4.1.La neutralidad del derecho comunitario en cuanto a la organización y gestión de los servicios
  - 4.2.El marco normativo interno de la elección del modo de gestión: la previsión de una serie de conceptos jurídicos indeterminados
  - 4.3.La gestión directa del servicio
  - 4.4.La gestión indirecta del servicio. El contrato de concesión de servicios y la sociedad de economía mixta
- 5.Los datos del sector de los servicios urbanos del agua en España

#### **CAPÍTULO 5 - EL RÉGIMEN JURÍDICO-FINANCIERO DE LOS SERVICIOS URBANOS DEL AGUA**

- 1.La naturaleza jurídica de la contraprestación de los servicios del agua
- 2.Configuración del precio del agua, conceptos y estructura
- 3.El componente social en la política de tarificación del agua. Bonificaciones, suministro mínimo vital e interrupciones de suministro

## **CAPÍTULO 6 - RETOS DEL SECTOR DE LOS SERVICIOS URBANOS DEL AGUA**

1. Objetivos y retos globales: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas
2. Retos de carácter medioambiental
  - 2.1. Escasez de agua y riesgo de desertificación
  - 2.2. El incumplimiento de la normativa europea en materia de depuración
  - 2.3. Las pérdidas de agua en la red de distribución
3. Retos de naturaleza económica
  - 3.1. Déficit de inversión en las redes de distribución y su renovación
  - 3.2. Tarifas insuficientes para recuperar los costes incurridos
  - 3.3. Diferencias significativas tarifarias
4. Retos administrativos y de gestión del servicio
  - 4.1. Elevado número de Administraciones Públicas con competencias, dispersión normativa y falta de un marco regulatorio básico
  - 4.2. Déficit de transparencia y politización en la gestión

## **CAPÍTULO 7 - LAS ENTIDADES REGULADORAS DE SERVICIOS URBANOS DEL AGUA EN EL DERECHO COMPARADO**

1. Las entidades reguladoras del agua en Europa. Modelos en el derecho comparado y sus particularidades
2. La regulación del agua en el Reino Unido: el modelo de la regulación por agencia tras la privatización de los servicios
3. El modelo regulador de los servicios urbanos en Portugal: la distinción entre titular del servicio, gestor y regulador
4. La regulación de los servicios del agua en Italia: la integración de municipios y la figura del regulador
  - 4.1. La Legge Galli de 1994: demanialización del agua e integración de los servicios
  - 4.2. El Código Medioambiental de 2006, los intentos por priorizar la gestión indirecta en los servicios locales y el referéndum derogatorio de 2011
  - 4.3. La figura del regulador y el proceso paulatino de consolidación de la Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA)

## **CAPÍTULO 8 - EL DEBATE DEL REGULADOR SOBRE LOS SERVICIOS DEL AGUA EN ESPAÑA**

1. La figura del regulador en el sector del agua: diversidad de iniciativas políticas y reclamo sectorial a favor de una entidad en la materia
  - 1.1. Iniciativas políticas tendentes a un cambio regulatorio en el sector urbano del agua

1.2.Reclamo de cambios regulatorios por parte de diversos actores de los servicios urbanos del agua. La resistencia al regulador central por parte de los entes locales

2.La intervención pública en la prestación de servicios: del estado prestacional al estado regulador

3.Breve excursio sobre las Administraciones independientes: orígenes, razón de ser y tipología de funciones atribuidas

4.El encaje jurídico de un regulador sobre los servicios urbanos del agua en España

4.1.Noción amplia de regulación y supervisión de los servicios urbanos del agua

4.2.Las razones que justifican la regulación en el sector de los servicios urbanos del agua

4.3.Los distintos modos de regulación sobre los servicios urbanos del agua

4.4.Teorización sobre las características de las agencias reguladoras sobre servicios locales

4.5.Las dificultades de introducir un regulador con la noción de clásica de servicio público. El replanteamiento a la luz de los servicios económicos de interés general

4.6.La justificación de una reforma regulatoria: homogeneidad, transparencia y alteridad en la regulación

4.7.Una propuesta de gobernanza en el sector urbano del agua: funciones del regulador y conciliación con la autonomía local

4.7.1.Funciones del regulador: homogeneización y tecnificación de criterios, benchmarking, criterios orientativos y defensa de los consumidores y usuarios

4.7.2.Mecanismos jurídicos del regulador: coordinación y control de los servicios urbanos del agua

CONCLUSIONES

BIBLIOGRAFÍA