

## ÍNDICE

### **LA INICIATIVA CIUDADANA VINCULADA AL REFERÉNDUM COMO OBJETO DE ESTUDIO**

*Carlos Garrido López*

*Enrique Cebrián Zazurca*

### **MODALIDADES, OBJETO Y LÍMITES DE LA INICIATIVA CIUDADANA REFORZADA**

*Carlos Garrido López*

- I. Introducción
- II. Iniciativa legislativa popular versus iniciativa ciudadana reforzada por su vinculación al referéndum
- III. Las modalidades de iniciativa ciudadana vinculada al referéndum en el derecho comparado
  1. El reconocimiento simultáneo de la iniciativa ciudadana vinculada al referéndum sobre reformas constitucionales y propuestas legislativas
  2. La iniciativa propositiva de leyes vinculada al referéndum
  3. La iniciativa ciudadana de referéndums sobre decisiones de especial trascendencia
  4. La iniciativa ciudadana de ratificación de leyes y de derogación de leyes en vigor mediante referéndum
- IV. Los límites materiales de las iniciativas ciudadanas vinculadas al referéndum
- V. El control de los límites de las iniciativas ciudadanas de referéndum
- VI. Las garantías de las iniciativas ciudadanas en la fase de consulta al cuerpo electoral
- VII. El debate sobre los riesgos y fortalezas de la iniciativa ciudadana vinculada al referéndum
- VIII. Consideraciones finales

### **LA INICIATIVA CIUDADANA DE REFORMA CONSTITUCIONAL VINCULADA AL REFERÉNDUM**

*Enrique Cebrián Zazurca*

- I. La (actual) crisis de la representación
- II. La articulación de la participación en los procedimientos de reforma constitucional
- III. La iniciativa ciudadana en los procedimientos de reforma constitucional
  1. La iniciativa ciudadana de reforma constitucional
  2. La iniciativa ciudadana de reforma constitucional vinculada al referéndum
- IV. Propuesta y conclusiones

## **LA REGULACIÓN DE LA INICIATIVA CIUDADANA DE REFERÉNDUM POPULAR Y DEL RECALL EN LOS EE. UU.**

*Esther Seijas Villadangos*

I. La democracia directa en EE. UU.

II. Iniciativas ciudadanas y referéndum popular como formas de democracia directa

1. Descripción y taxonomía
2. Un poco de historia
3. Aspectos formales: el proceso «petition» de tramitar un referéndum popular
  - 3.1. Los primeros pasos para realizar la petición de un referéndum popular
  - 3.2. La formalización de la petición de celebración de un referéndum popular
  - 3.3. La canalización de la petición a los efectos de lograr apoyos/firmas
  - 3.4. La campaña electoral para el referéndum
  - 3.5. El diseño de la papeleta de votación en un referéndum popular
  - 3.6. La votación y el resultado
  - 3.7. El blindaje de las leyes objeto de un referéndum de veto respecto a los poderes legislativo y ejecutivo
4. Ámbito material, el alcance y la eficacia del referéndum popular
5. De la teoría a la práctica. El referéndum popular en California

III. Recall o revocatorio

1. Conceptualización y regulación del «recall»
2. Naturaleza y fundamentos del «recall»
3. Una contextualización histórica
4. Sujeto pasivo
5. Sujeto activo: los votantes del Estado o de la subdivisión política en la que se aplica
6. Aproximación material: los motivos del recall
7. Aproximación formal: el procedimiento revocatorio
8. Supervisión judicial sobre el recall

IV. Reflexión final

## **INICIATIVA POPULAR DE REFERÉNDUMS E INICIATIVA DE REVOCACIÓN EN SUIZA**

*Eva Sáenz Royo*

I. Introducción

II. La iniciativa popular de referéndum en el ámbito federal suizo

1. La «iniciativa popular de reforma constitucional»
2. La «iniciativa popular de referéndum facultativo»

III. La iniciativa popular de referéndum y la iniciativa de revocación en los cantones suizos

IV. La funcionalidad de la iniciativa popular de referéndum en Suiza

1. La iniciativa popular de referéndum como instrumento de contrapeso y control a los representantes democráticos
2. La iniciativa popular como impulsora de la democracia de consenso
3. La iniciativa popular de referéndum como elemento de fortalecimiento de los partidos políticos
4. ¿La iniciativa popular como impulso o como freno en el desarrollo de nuevas políticas?
5. ¿Las iniciativas populares como peligro para las minorías?

V. Algunas conclusiones

## **LA INICIATIVA CIUDADANA DE DESTITUCIÓN Y ELECCIÓN ANTICIPADA DE DIPUTADOS EN EL REINO UNIDO**

*Carlos Fernández Esquer*

I. Planteamiento

II. Régimen jurídico de la iniciativa ciudadana de revocación

1. Las circunstancias que permiten activar la iniciativa ciudadana de revocación
2. El proceso y condiciones de la iniciativa ciudadana de revocación

III. Rendimiento práctico de la iniciativa ciudadana de revocación

1. La activación de peticiones de revocación
2. Las peticiones de revocación no iniciadas

IV. Reflexiones finales

## **HISTORIA (INTELLECTUAL) DE LA INICIATIVA POPULAR Y DE LA LEGISLACIÓN DIRECTA EN FRANCIA**

*Laurence Morel*

*Gil Delannoï*

I. Introducción

II. El momento revolucionario de la legislación directa

III. El momento socialista del gobierno directo: la Segunda República

IV. El distanciamiento de la izquierda al comienzo de la Tercera República

V. El debate teórico del periodo de entreguerras

VI. Dos siglos después de 1793: ¿el regreso de la iniciativa popular? (el «RIP»)

VII. Epílogo: los chalecos amarillos y el referéndum de iniciativa ciudadana (el «RIC»)

## **LAS RECIENTES PROPUESTAS DE INSTITUCIONALIZACIÓN DEL REFERÉNDUM DE INICIATIVA CIUDADANA EN FRANCIA**

*Miguel Fernández Andújar*

I. Introducción

II. Las distintas modalidades de referéndum en la Constitución francesa

1. El polémico referéndum del artículo 11 de la Constitución

1.1. El ámbito de aplicación del referéndum del artículo 11 de la Constitución

1.2. Los titulares de la iniciativa del referéndum del artículo 11 de la Constitución

1.3. Los controles a priori del referéndum del artículo 11 de la Constitución

2. El referéndum de revisión constitucional del artículo 89 de la Constitución

3. El referéndum para validar la adhesión de nuevos miembros a la Unión Europea

III. La proliferación de propuestas de institucionalización de un referéndum de iniciativa ciudadana

1. Un hecho constatado: la crisis de la representación

2. Una propuesta emanada de un sujeto ajeno a las instituciones: los Gilets jaunes

3. As propuestas de institucionalización emanadas de los órganos institucionales

3.1. Las propuestas parlamentarias emanadas de las Izquierdas

3.2. La propuesta emanada de la propia iniciativa de la Asamblea Nacional

IV. Conclusión

## **L'INIZIATIVA POPOLARE NEI REFERENDUM DI RIFORMA COSTITUZIONALE IN ITALIA**

*Silvio Troilo*

I. Il referendum nel procedimento di revisione costituzionale in Italia

II. La prassi storica di utilizzazione del referendum costituzionale

III. L'iniziativa popolare nei referendum concretamente celebrati

IV. Il procedimento da seguire per le iniziative popolari e le novità per il futuro

V. Osservazioni conclusive

## **L'INIZIATIVA POPOLARE DEI REFERENDUM ABROGATIVI IN ITALIA: LIMITI, MODALITÀ DI ESERCIZIO, EFFETTI E ALTERNE FORTUNE**

*Pietro Masala*

I. Premessa: il modello «rappresentativo-referendario» nella Costituzione repubblicana e la sua genesi

II. La disciplina costituzionale del referendum abrogativo e della sua iniziativa

III. Le «modalità di attuazione» specificate nella legge n. 352/1970: l'iniziativa e le fasi successive del procedimento referendario

IV. I requisiti di ammissibilità e gli effetti del referendum secondo la giurisprudenza costituzionale

V. Applicazione pratica e aspetti problematici: dal successo iniziale alla crisi dell'istituto

VI. Sviluppi recenti e prospettive future: quali rimedi per il superamento delle «strette» e per un recupero di vitalità dell'istituto?

VII. Conclusioni: quali accorgimenti per un «innesto» più riuscito nel tronco della democrazia rappresentativa?

## **LA INICIATIVA CIUDADANA REFORZADA EN LAS REGIONES ITALIANAS**

*Daniel López Rubio*

I. Introducción: la participación ciudadana directa en Italia

II. Un presupuesto imprescindible: la iniciativa popular «ordinaria» en el ordenamiento regional italiano

III. La iniciativa reforzada en las regiones italianas

1. Precisión del concepto

2. Virtualidad de la figura, ventajas e inconvenientes

IV. ¿Un mecanismo exportable a nivel estatal?

V. Conclusiones

## **MECANISMOS DE DEMOCRACIA DIRECTA EN LA REPÚBLICA FEDERAL DE ALEMANIA. UNA APROXIMACIÓN A LA INICIATIVA REVOCATORIA EN EL ÁMBITO LOCAL**

*Sonsoles Arias Guedón*

I. Introducción

II. El referéndum a nivel federal

1. Antecedentes más recientes en Alemania: la «experiencia de Weimar»

2. Mecanismos de democracia directa en la Ley Fundamental de Bonn

2.1. Art. 29 GG. El referéndum constitucional para la reorganización territorial de los Länder

2.2. El referéndum del art. 146 GG. Un referéndum para la aprobación de una nueva Constitución

III. El referéndum en los Länder

1. Participación directa en la elaboración de leyes (Volksgesetzgebung)

2. La petición de referéndum por el Gobierno o por el Parlamento del Land. El denominado llamamiento al pueblo (Appel an das Volk)

3. El referéndum de reforma constitucional

4. La disolución anticipada del Parlamento

5. El referéndum para una posible separación de los Länder de la Federación

IV. Los mecanismos de participación directa a nivel local. Una aproximación a la iniciativa revocatoria o recall de alcaldes

1. Origen del recall en Alemania
2. El recall directo en Alemania
3. Breves apuntes sobre la iniciativa revocatoria indirecta

V. Conclusión

## **CITIZENS' REFERENDUM INITIATIVE IN THE CENTRAL EUROPEAN COUNTRIES: HUNGARY, POLAND, ROMANIA, SLOVAKIA AND SLOVENIA**

*Neliana Orlandi*

I. Direct democracy: a «modern project»

II. Citizens' initiative in CEE countries: a legal dimension

1. The scope of a complex concept
2. Popular involvement in decision-making process: case-studies
  - 2.1. Hungary
  - 2.2. Poland
  - 2.3. Romania
  - 2.4. Slovakia
  - 2.5. Slovenia

III. Conclusions: unlikely tools at present

## **LA CUALIFICADA INTENSIDAD PARTICIPATIVA DECISORIA EN EL NUEVO CONSTITUCIONALISMO LATINOAMERICANO. APUNTES SOBRE UN CONSTITUCIONALISMO AVANZADO**

*Francisco Palacios Romeo*

I. Introducción y marco metodológico: reservas, espacios, validaciones y excepciones

1. Reservas
2. Sistema participativo decisorio: los espacios operativos
3. Objeto y reticencia
4. Validación y excepcionalidad

II. Iniciativa popular referendaria: apuntes sobre Bolivia, Ecuador y Venezuela

1. Bolivia
  - 1.1. Una Constitución participativa y de concreción pluricultural
  - 1.2. El versátil marco electoral. Tres métodos: referendo, revocatorio, comunitario

A) Referendo

B) Revocatorio

C) Comunitario

1.3. El complejo marco de descentralización participativa. La autonomía indígena originaria campesina como joya del sistema pluricultural

## 2. Ecuador

2.1. La participación como elemento sustancial del Estado en la Constitución de 2008

A) Respecto a la dogmática

B) Respecto a su garantismo

2.2. Iniciativa popular universal y consulta

2.3. La Ley Orgánica de Participación Ciudadana

A) Ley marco de un sistema integral de participación. Marco general

B) El titulado respecto a iniciativa popular & referendo

2.4. La Ley Electoral como un instrumento casi prescindible

## 3. Venezuela

3.1. Importancia programática del principio participativo

3.2. Sistema constitucional referendario extenso

3.3. Desarrollo y amplio despliegue normativo micro político

III. Otras variantes y ecuaciones de la iniciativa popular y consulta

## **POLÍTICA Y DERECHO EN LOS REFERÉNDUMS CELEBRADOS EN LOS TERRITORIOS UCRANIANOS OCUPADOS DE FACTO POR EL EJÉRCITO RUSO**

*Yolanda Gamarra*

I. Introducción

II. Los usos de los referéndums en la práctica reciente impulsada por Rusia

1. Las consultas en territorios polémicos del este europeo

2. El precedente plebiscitario de Crimea

3. Legalidad y validez de las consultas populares en territorios ucranianos ocupados de facto

III. Prevalencia de los principios de derecho internacional

1. Soberanía de Ucrania, integridad territorial e independencia política

2. El principio de libre determinación de los pueblos

IV. Efectos de los referéndums en el estatuto jurídico internacional de los territorios ocupados

1. Anexión de territorios ocupados mediante referéndums coordinados

2. El título de soberanía y el ejercicio de competencias

V. Conclusiones

## **PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LA DELIBERACIÓN SOBRE LA REFORMA CONSTITUCIONAL: EL MODELO IRLANDÉS DE ASAMBLEAS CIUDADANAS**

*Víctor Cuesta López*

I. Introducción

II. Fundamentos teóricos y diseños institucionales de la democracia deliberativa para la gestación del derecho constitucional

III. El modelo irlandés de las asambleas ciudadanas

1. La Convención Constitucional (2012-2014)

2. Asamblea Ciudadana (2016-2018)

IV. Reflexiones finales

## **INICIATIVA CIUDADANA REFORZADA Y RECALL EN LA COLUMBIA BRITÁNICA**

*Pablo Guerrero Vázquez*

I. A modo de introducción: la Columbia Británica y su sistema institucional

II. La iniciativa legislativa ciudadana en la Columbia Británica: un esfuerzo hercúleo sin garantías jurídicas de éxito

III. El revocatorio en la Columbia Británica: sobre cómo una minoría puede poner fin al mandato representativo

IV. Conclusiones