

# ÍNDICE

## MARCO GENERAL: CONTRATACIÓN PÚBLICA Y CALIDAD

### REFLEXIONES SOBRE LA APLICACIÓN DE LA NORMATIVA CONTRATACIÓN PÚBLICA EN ESPAÑA: EN BÚSQUEDA DE LA ESTRELLA POLAR

*José María Gimeno Feliu*

- I. Introducción. Buscando la estrella polar de la contratación pública en España
- II. El contexto como elemento de referencia en la interpretación y en la decisión jurídica contractual
- III. Un balance de la aplicación (e interpretación) de la Ley 9/2017, de Contratos del Sector Público: ¿hay que repensar la “carta de navegación”?
  1. Una breve valoración retrospectiva
  2. Una reflexión prospectiva
- IV. Ideas propositivas a modo de reflexión final: reorientar la brújula de la gestión pública contractual

### LA INTERPRETACIÓN DEL DERECHO DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA POR LA RECIENTE JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LA UNIÓN EUROPEA

*José Antonio Moreno Molina*

- I. Introducción. Pronunciamientos recientes de interés del TJUE en materia de contratación pública
  1. Cuestiones prejudiciales planteadas por tribunales españoles
    - 1.1. Acuerdos para la prestación de servicios sociales de asistencia a las personas
    - 1.2. Morosidad en el pago de los contratos públicos
  2. Otros asuntos relevantes
    - 2.1. Transparencia, confidencialidad y tutela judicial efectiva
    - 2.2. Contratos “in house”
    - 2.3. Oferta anormalmente baja
    - 2.4. Cesión de acuerdo marco
    - 2.5. Reserva de tareas críticas de un contrato
- II. Consideraciones finales. La importancia de la jurisprudencia del TJUE para la interpretación del Derecho sobre contratación pública

## **LA CALIDAD EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA DESDE EL SOFTLAW OCDE/ QUALITY IN PUBLIC PROCUREMENT FROM THE OECD SOFTLAW**

*César Augusto Romero Molina/ Luis Adrián Gómez Monterroza*

- I. Introducción
- II. Conceptualización de la calidad en la contratación pública
- III. Estándares OCDE de calidad en la contratación pública
- IV. Conclusiones
- V. Bibliografía

### **CONTRATACIÓN PÚBLICA Y COMPETENCIA**

## **UN CASO DE RESTRICCIÓN LEGÍTIMA DE LA COMPETENCIA: COMPRA DE BIENES EQUIVALENTES PARA LOS QUE SE NECESITA HOMOLOGACIÓN**

*Michele Cozzio*

## **LOS LÍMITES DEL CONTRATO PÚBLICO: EL CASO DE LOS SERVICIOS DE ASESORAMIENTO Y DEFENSA EN JUICIO DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS**

*Gerardo García Álvarez*

- I. Introducción. Una cuestión debatida: ¿oportunidad perdida o trasposición imperfecta?
- II. El concepto funcional de contrato público en Derecho europeo y en Derecho español y la exclusión, expresa o implícita, de determinados negocios jurídicos de naturaleza contractual
- III. Datos normativos: previsiones sobre los servicios jurídicos en la Directiva 2014/24, en la Directiva 2014/25, en el Decreto-ley de contratación en sectores especiales y en la LCSP
- IV. Doctrina científica y doctrina administrativa. En especial, el Informe 1/2023 de la Junta Consultiva de Contratación Administrativa de Aragón
- V. La posición del Tribunal de Justicia de la Unión: la Sentencia de 6 de junio de 2019
- VI. Interpretación sistemática del ordenamiento español: propiedad intelectual y peculiaridades de la relación jurídica entre abogado y cliente
- VII. Interpretación sistemática de la LCSP: la desaparición del régimen de los contratos de servicios de defensa letrada en juicio en la Ley vigente
- VIII. Conclusiones

## **EL DIFÍCIL ENCAJE EN EL DERECHO DE LA UE DE LOS AUTOMATISMOS LEGALES ESTABLECIDOS A NIVEL NACIONAL: NOVEDADES A LA LUZ DE LA JURISPRUDENCIA DEL TJUE**

*Javier Miranzo Díaz*

- I. Introducción
- II. La configuración de las causas de exclusión facultativas
  1. La automatización en las Directivas de 2004
  2. La automatización en la Directiva 2014/24: el caso del conflicto de interés
- III. El caso Baltic Insurance Company
- IV. La exposición del TJUE
  1. La regulación letona
  2. El amplio margen de actuación para la terminación del procedimiento reconocido en la jurisprudencia previa
  3. La exclusión de licitadores por vínculos entre ellos
  4. La extensión del criterio interpretativo a decisión de no adjudicar o no celebrar el contrato
- V. Reflexiones conclusivas: los automatismos legales y la amenaza de los principios del Derecho de la contratación pública europea
- VI. Bibliografía

## **ALGUNOS ASPECTOS CONTROVERTIDOS DEL INSTRUMENTO DE CONTRATACIÓN INTERNACIONAL**

*Javier Esteban Ríos*

- I. Introducción
- II. Márgenes para la apreciación en manos de la Comisión Europea y de las autoridades nacionales
  1. Valoración por la Comisión Europea de las circunstancias que permiten adoptar medidas restrictivas
  2. Determinación por la Comisión Europea del contenido de las medidas restrictivas
  3. Capacidad de la Comisión Europea de suspender o retirar medidas restrictivas
  4. Los Estados miembros pueden inaplicar excepcionalmente las restricciones impuestas
- III. Un procedimiento complejo para la adopción de las medidas previstas en el Instrumento de Contratación Internacional
- IV. La determinación del origen de los operadores, bienes y servicios
  1. El origen de los operadores
  2. El origen de los bienes y servicios

- V. Medidas para asegurar el recto cumplimiento del instrumento de contratación internacional
- VI. Conclusiones
- VII. Bibliografía

## **ASPECTOS ECONÓMICOS DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA**

### **LA OFICINA NACIONAL DE EVALUACIÓN (ONE): UNA GARANTÍA DE LA SOSTENIBILIDAD FINANCIERA DE LAS CONCESIONES DE OBRAS Y DE SERVICIOS**

*Ximena Lazo Vitoria*

- I. La ONE: razón de ser y el largo camino hasta su efectiva puesta en marcha
- II. La ONE y la sostenibilidad financiera de los contratos de concesión de obras y de servicios. Marco normativo y últimas reformas
- III. De la norma a la práctica: datos principales de los informes aprobados por la ONE en sus primeros meses de funcionamiento
- IV. La ONE y otras entidades equivalentes: la necesaria homogeneización de criterios
- V. Consideración final
- VI. Bibliografía

### **EL MECANISMO EXCEPCIONAL DE REVISIÓN DE PRECIOS Y LA DOCTRINA DEL RIESGO IMPREVISIBLE**

*Belén Noguera De La Muela*

- I. Introducción
- II. El marco normativo de la revisión excepcional de precios: una mirada crítica
  - 1. Consideraciones previas sobre la normativa estatal y autonómica relativa a la revisión excepcional de precios. Delimitación de la competencia del Estado en materia de contratación pública: breve referencia
  - 2. La revisión excepcional de precios por el encarecimiento de las materias primas: el Real Decreto-ley 3/2022 y sus modificaciones
  - 3. La revisión excepcional de precios en contratos de suministro de material ferroviario
- III. El principio de riesgo y ventura y el equilibrio económico-financiero del contrato
- IV. La doctrina del riesgo imprevisible como mecanismo de reequilibrio económico-financiero. Requisitos
- V. A modo de conclusión
- VI. Bibliografía

## **LA REVISIÓN DE PRECIOS: LÍMITES DE SU REGULACIÓN ACTUAL ANTE CONTEXTOS MUY CAMBIANTES**

*Gonzalo Castro Marquina*

- I. La desvinculación de la voluntad manifestada con carácter previo en los contratos del sector público: una decisión del legislador y del ejecutivo
- II. La regulación vigente de la revisión de precios como encarnación de la ejecución de los contratos a riesgo y ventura de los adjudicatarios
- III. Pasado y presente de la revisión de precios
  1. Antecedentes remotos de la revisión de precios en España
  2. De la excepción al derecho y vuelta a la excepción
  3. El paradigma de la desindexación
  4. La “revisión extraordinaria” nacida de la crisis de la covid-19 y la guerra de Ucrania
- IV. Conclusiones
- V. Bibliografía

## **ASPECTOS PRÁCTICOS DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA**

### **CONTRATACIÓN PÚBLICA SOCIAL Y CLÁUSULAS DE PROMOCIÓN DE LA IGUALDAD DE GÉNERO. ESTADO DE LA CUESTIÓN Y PROPUESTAS DE MEJORA**

*Carmen De Guerrero Manso*

- I. Contratación pública y mujer: estado de la cuestión
- II. La compra pública estratégica, más allá del cumplimiento de ciertas obligaciones
- III. Los criterios sociales y de igualdad de género en la Ley de Contratos española
- IV. El recurso a las condiciones especiales de ejecución como forma efectiva de conseguir resultados
  1. Requisitos de las condiciones especiales de ejecución, en especial la vinculación al objeto del contrato
  2. Condiciones especiales de ejecución en relación a la igualdad de género
  3. Los planes de igualdad, ¿se pueden exigir como condición especial de ejecución o como criterio de adjudicación?
- V. Reflexiones finales
- VI. Bibliografía
- VII. Otros documentos de interés

## **LA FUNCIÓN DE ASISTENCIA Y COOPERACIÓN EN CONTRATACIÓN PÚBLICA**

*Lucía Cofrades Aquilué*

- I. Introducción
- II. Previsiones generales sobre el papel de las diputaciones provinciales y entidades equivalentes en la LCSP
- III. Las centrales de contratación y su efectiva implementación
- IV. Retos y oportunidades
- V. Reflexiones finales
- VI. Referencias bibliográficas

## **COMUNICACIONES**

### **LA APORTACIÓN DE LA JURISPRUDENCIA Y DE LA DOCTRINA DE LOS TRIBUNALES ADMINISTRATIVOS DE CONTRATACIÓN EN LA INTERPRETACIÓN DE LA LCSP TRANSCURRIDOS 5 AÑOS DESDE SU PUBLICACIÓN**

*María Del Carmen Rodríguez Martín-Retortillo*

- I. La preparación del contrato
- II. Cláusulas de los pliegos
- III. Adjudicación del contrato
- IV. Fase de ejecución

### **LA LIQUIDACIÓN FINAL DE LOS CONTRATOS PÚBLICOS**

*Álvaro Bautista Flores*

- I. Introito
- II. Concepto y tratamiento normativo
- III. La liquidación final en el contrato de obra pública
- IV. La liquidación final en los contratos de concesión
- V. Las facultades del ente contratante en la liquidación final del contrato
- VI. Palabras finales