

SUMARIO

PRESENTACIÓN	25
---------------------------	----

PROYECCIONES DEL PRINCIPIO DE BUENA ADMINISTRACIÓN EN LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS

Augusto Durán Martínez

(Pág. 27)

1. Reconocimientos	28
2. Raíz de la buena administración	29
3. Gobernanza y buena administración	32
4. Buena administración. Principio, deber y derecho	35
5. La buena administración y la Administración actual	36
6. La buena administración y la carta del CLAD	39
7. Consideraciones finales	47
8. Bibliografía	48

LA TRANSPARENCIA PÚBLICA Y EL EFECTO EXPANSIVO DE LA BUENA ADMINISTRACIÓN EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

Miriam Mabel Ivanega

(Pág. 55)

1. Introducción	56
2. Transparencia pública. Las TICs y los derechos humanos	58
3. Transparencia y acceso a la información pública. Derecho a la información y libertad de expresión	61
4. La jurisprudencia argentina	65
5. Conclusiones	68
6. Bibliografía	68

**LA BUENA ADMINISTRACIÓN EN LOS PROCEDIMIENTOS
DE ELABORACIÓN DE NORMAS**

Raquel Cynthia Alianak

(Pág. 71)

1. Introducción	72
2. Premisa previa: ¿es deseable utilizar la técnica participativa?	73
2.1. Experiencias del derecho comparado	74
2.2. Confrontación de las ideas con la realidad	74
2.3. Medidas de fomento y de educación en participación	74
3. Interrogantes o cuestiones a analizar en torno al procedimiento de participación pública en la elaboración de reglamentos administrativos	75
3.1. Tipo de procedimiento participativo a adoptar: su conveniencia	75
3.2. La iniciativa para llevar a cabo un procedimiento participativo: ¿la propuesta debe provenir sólo del Estado, o también de los ciudadanos?	77
3.3. ¿Participación pública eficaz o procedimiento adversarial?	78
a. Ventajas del procedimiento negociado de elaboración de reglamentos	79
3.4. Utilización obligatoria —para la Administración Pública— del procedimiento participativo, o mecanismo de uso meramente facultativo	80
3.5. Participación general o participación ‘calificada’	81
3.6. Deferencia a otorgar a los comentarios y observaciones recibidas del público, es decir, a los resultados de la participación	82
4. Conclusiones	84
5. Bibliografía	84

**EL BUEN GOBIERNO A TRAVÉS DE UN ESQUEMA
DE AUTORREGULACIÓN REGULADA**

Jorge C. Albertsen

(Pág. 87)

1. Introducción	88
2. Compliance como estrategia para el buen gobierno	90
3. El sistema sancionatorio como fundamento del compliance	91
4. Régimen sancionatorio	93
5. Potestades administrativas	93
6. La autorregulación regulada	94
7. La contratación pública	96
8. Los programas de integridad en el procedimiento administrativo	97
8.1. La existencia de un programa de integridad como eximente de una sanción penal	97
8.2. La existencia de un programa de integridad que incluya reglas y procedimientos específicos para la interacción con el sector público	97
9. Conclusiones	98
10. Bibliografía	98

LA BUENA ADMINISTRACIÓN EN LA TRAMITACIÓN DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO: LOS MODOS DE CULMINACIÓN

Luis Eduardo Rey Vázquez

(Pág. 101)

1. Preliminar	102
2. La buena administración como principio del procedimiento administrativo . . .	102
2.1. Decisión fundada en un plazo razonable	102
2.2. Razonabilidad y proporcionalidad. Exceso de punición	106
2.3. El silencio como modo anormal de terminación del procedimiento administrativo. Interpretación restrictiva del plazo de caducidad.	109
2.4. El caso «Perrone y Preckel vs. Argentina» y la garantía de plazo razonable. . .	113
3. Conclusiones.	114
4. Bibliografía	115

PROYECCIÓN DE LA BUENA ADMINISTRACIÓN A LA RELACIÓN ADMINISTRACIÓN-ADMINISTRADO A TRAVÉS DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

Carlos E. Delpiazzo Rodríguez

(Pág. 117)

1. Sentido reconocimiento. Tras los pasos de un referente	118
2. Las dimensiones de la buena administración	119
2.1. Dimensión jurídica	119
2.2. Dimensión ética	121
2.3. Dimensión tecnológica	122
3. Incidencia de la buena administración en el procedimiento. Nueva mirada necesaria	123
4. Énfasis en la colaboración. Función y desvíos	125
5. Colofón. Necesarios medios de concreción	127
6. Bibliografía	128

PRINCIPIOS DE BUENA ADMINISTRACIÓN EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

Cristina Vázquez Pedrouzo

(Pág. 135)

1. El concepto de buena administración.	136
2. Principios rectores de la buena administración en el procedimiento	140
2.1. Principio de finalidad	142
2.2. Principio de impulsión de oficio	143
2.3. Principio «pro actione»	144
2.4. Principio «favor acti». Presunción de juridicidad.	146
2.5. Principio «conservatio acti».	148

SUMARIO

2.6. Principios de la organización: jerarquía, desconcentración, descentralización, coordinación	148
2.7. Principios de eficacia, economía, celeridad, simplicidad e informalismo.	150
2.8. Principio de imparcialidad. Excusación, recusación e impedimentos de funcionarios.	152
2.9. Principio de buena fe. Confianza legítima.	153
2.10. Principio de lealtad.	154
3. Bibliografía	155

LA BUENA ADMINISTRACIÓN EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR

Graciela Ruocco

(Pág. 157)

1. Introducción	158
2. Potestad sancionadora	160
3. La buena administración como un derecho fundamental de contenido plural en el ámbito sancionador	161
4. La buena administración como un deber, correlativo del derecho	163
5. La buena administración como un principio rector	164
6. La buena administración como mandato de optimización.	166
7. Alcance del concepto en el derecho uruguayo.	166
8. Proyecciones concretas de la buena administración en el procedimiento sancionador	171
9. Bibliografía	173

ALGUNOS ASPECTOS INICIALES DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE CONTRATACIÓN EN LA PERSPECTIVA DE LA BUENA ADMINISTRACIÓN. EL PRINCIPIO DE TRANSPARENCIA

Manuel Javier Paolino

(Pág. 177)

1. Homenaje	178
2. Algunas cuestiones generales del procedimiento administrativo. Ubicación del análisis	180
3. Normativa sobre procedimiento administrativo en Uruguay	181
4. Procedimiento administrativo de contratación de una entidad pública estatal en Uruguay	182
5. Procedimiento de contratación administrativa.	183
6. Selección del co-contratante. Potestad discrecional	184
7. Principio de legalidad y autonomía de la voluntad	186
8. El principio de transparencia. Ubicación de los principios generales de derecho	187

SUMARIO

9. Los principios generales de derecho en la contratación administrativa	189
10. El principio de transparencia en la contratación administrativa.	190
11. Transparencia: principio y excepción	192
12. Transparencia en el procedimiento administrativo de contratación.	193
13. Principio de transparencia y normas legales específicas.	195
14. La reserva o el secreto de la información y el principio de transparencia. . . .	197
15. Transparencia, acceso a la información y actividad de control	198
16. Gobernantes y administradores. Buena administración y transparencia. . . .	201
17. Conclusiones	202
18. Bibliografía	203

CONTRATACIÓN PÚBLICA ELECTRÓNICA

Rodolfo Carlos Barra y Martín Ignacio Plaza

(Pág. 209)

1. Derecho, tecnología y contrato administrativo.	209
2. Los principios de la contratación administrativa	215
3. El contrato administrativo electrónico	217
4. Aspectos normativos	219
5. Conclusiones.	221

LAS BUENAS MANERAS EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO

Pablo O. Gallegos Fedriani y Antonella Stringhini

(Pág. 223)

1. Introducción	223
2. Delitos y contravenciones: diferencias y similitudes en la jurisprudencia de la corte suprema de justicia de la nación	224
2.1. Diferencias	225
2.2. Similitudes	227
3. Principios aplicables al procedimiento administrativo sancionatorio	228
3.1. Tipicidad.	228
3.2. Debido proceso	229
3.3. Control judicial.	230
3.4. Debida proporcionalidad entre la pena y el delito de contravención	231
3.5. Pena	231
4. La inconstitucionalidad del principio <i>solve et repete</i> para habilitar la instancia judicial	232
5. Conclusiones.	234

**LA BUENA ADMINISTRACIÓN Y
EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO**

María Alejandra Ferreyra

(Pág. 237)

1. Introducción	238
2. Función administrativa	239
3. Buen gobierno y buena administración	240
4. El principio de la buena administración como imperativo obligatorio en el procedimiento administrativo	243
5. El procedimiento administrativo desde la perspectiva convencional	244
6. Conclusiones.	248
7. Bibliografía.	249
8. Jurisprudencia.	250

**LA CADUCIDAD DEL
PROCEDIMIENTO SANCIONADOR**

Armando Enrique Mena Castro

(Pág. 251)

1. Introducción	252
2. Aspectos generales sobre la caducidad	253
2.1. Concepto	253
2.2. Fundamento.	253
2.3. Diferencia entre la prescripción y la caducidad	255
3. La caducidad y el procedimiento sancionador.	256
3.1. Planteamiento	256
3.2. Caducidad del procedimiento y de la acción sancionadora	257
3.3. Cómputo del plazo.	258
3.4. Resolución que da lugar al inicio del cómputo del plazo	259
3.5. Finalización del cómputo del plazo	260
3.6. Incidencias en el cómputo del plazo	260
4. El automatismo de la caducidad y el deber de decretarla de oficio.	261
5. Los efectos de la caducidad	263
5.1. La caducidad no extingue la responsabilidad del infractor.	263
5.2. La invalidez de la sanción	264
5.3. La conservación de algunos trámites	265
6. La aplicación temporal de las normas que regulan el plazo de caducidad	266
7. Bibliografía.	269

**BUENA ADMINISTRACIÓN ANTE EL PRINCIPIO DE TAXATIVIDAD
EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR:
PERSPECTIVAS DESDE ESPAÑA, PERÚ Y EL SALVADOR**

José Ignacio Herce Maza

(Pág. 271)

1. Introducción	272
2. El principio de tipicidad desde la óptica de la buena regulación y administración	274
2.1. Consideraciones sobre el principio de tipicidad o taxatividad	274
2.2. Alcance del principio de tipicidad	277
a. Tipificación de infracciones y sanciones y su correlación. El empleo de conceptos jurídicos indeterminados	277
b. La tipificación por remisión	279
c. La prohibición de la analogía	281
2.3. El principio de tipicidad desde el derecho fundamental a una buena administración	281
3. El principio de tipicidad: un problema vigente: aproximaciones desde España, Perú y El Salvador	283
3.1. Justificación de las resoluciones judiciales seleccionadas sobre el principio de tipicidad en España, Perú y El Salvador	283
3.2. El principio de tipicidad en la jurisprudencia española: referencias al catálogo de sanciones de la Ley 8/1975, de 12 de marzo, de zonas e instalaciones de interés para la Defensa Nacional y al art. 52 de la Ley 11/1998, de 9 de julio, de protección de los consumidores de la Comunidad de Madrid	284
a. El catálogo de sanciones de la Ley 8/1975, de 12 de marzo, de zonas e instalaciones de interés para la Defensa Nacional	284
b. El catálogo de sanciones de la Ley 11/1998, de 9 de julio, de protección de los consumidores de la Comunidad de Madrid	285
3.3. El principio de tipicidad en Perú: el empleo de conceptos jurídicos indeterminados en el procedimiento sancionador y demanda de inconstitucionalidad contra la Ley 30057 de Servicio Civil	286
a. El empleo de conceptos jurídicos indeterminados: el decoro en el empleo del uniforme reglamentario	286
b. La inconstitucionalidad de diversos artículos de la Ley n.º 30057 de Servicio Civil de Perú: especial referencia a la imprecisión del tipo de prevaricación	287
3.4. El principio de tipicidad en El Salvador. La precisión de las multas en la Ley de Medio Ambiente y la remisión a normas técnicas en el Derecho administrativo sancionador en materia financiera	288
a. Consideraciones acerca de la precisión del art. 89 de la Ley de Medio Ambiente	288
b. De la posible infracción del principio de tipicidad por remisión reglamentaria del art. 44 de la Ley de Supervisión y Regulación del Mercado Financiero	289
4. Conclusiones	290
5. Bibliografía	291

**EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO
SANCIONADOR: LAS DOS CARAS DE JANO**

José Luis Said

(Pág. 295)

1. Preliminar	296
2. Dos preguntas iniciales	297
3. El derecho administrativo sancionador es derecho administrativo	298
4. La matriz epistemológica del DAS	300
5. ¿Qué es una sanción?	303
6. ¿Cómo diferenciarla de otros actos gravosos?	304
7. El procedimiento sancionatorio —o de qué manera conciliar los dos rostros de Jano—	306
8. Principios del procedimiento administrativo sancionador	309
8.1. El PAS y los DDHH	309
8.2. El PAS y la buena administración	309
8.3. El PAS en la Ley Nacional de Procedimientos Administrativos	312
8.4. Innecesaridad de aplicar principios penales en el PAS	313
8.5. Presunción de inocencia del supuesto infractor vs. Presunción de legitimidad del acto administrativo	314
9. La buena administración y los intereses colectivos en el PAS	315
9.1. Intereses colectivos y legitimación para intervenir en el PAS	315
9.2. Oficialidad vs. Oportunidad	317
9.3. Armando el rompecabezas	319
9.4. La denuncia: técnica para la participación	319
10. Bibliografía	320

**DISTRIBUCIÓN EQUITATIVA EN EMERGENCIA PERMANENTE
FRENTE A LA «NUEVA NORMALIDAD»**

Alejandro Pérez Hualde

(Pág. 325)

1. Introducción	326
2. La trilogía igualdad-equidad-dignidad como principio	327
3. Hacernos cargo de un pasado que ha generado resultados desiguales, inequitativos y —consecuentemente— indignos	330
4. Respeto del crecimiento y su distribución equitativa	333
4.1. Mercado: «sus» reglas y «las» reglas	334
4.2. La globalización de la regulación de la generación de riquezas	335
4.3. La protección social, laboral y el trabajo esclavizado	336
5. La tarea que nos desafía: la regulación globalizada	337
6. Bibliografía	338

**¿UNA NUEVA ERA EN LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL
DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS?**

Josep Ramón Fuentes i Gasó

(Pág. 341)

1. Introducción	342
2. Evolución normativa	343
3. El régimen jurídico de la responsabilidad patrimonial	347
4. Los presupuestos de la responsabilidad patrimonial	351
4.1. Requisitos objetivos y casuística relativa a los accidentes acaecidos en la vía pública	352
4.2. La indemnización.	369
5. La responsabilidad concurrente de las Administraciones públicas	370
6. La responsabilidad de las autoridades y personal al servicio de las Administraciones públicas	372
7. La responsabilidad de la Administración en relaciones de derecho privado . . .	373
8. La responsabilidad del Estado legislador	373
9. Bibliografía	381

**LA AGENDA DEL CAMBIO CLIMÁTICO EN EL
DERECHO AMBIENTAL ARGENTINO**

María Elisa Catani

(Pág. 383)

1. Introducción	384
2. La agenda internacional de cambio climático	386
3. La protección ambiental en la Constitución argentina.	388
4. Ley 27.520. Presupuestos mínimos de protección ambiental	389
5. Desafíos.	391
5.1. Desafío 1: Coordinación transversal	392
5.2. Desafío 2: Coordinación interjurisdiccional.	392
5.3. Desafío 3: ¿Quién paga y cómo se paga?	393
5.4. Desafío 4: El problema intergeneracional	395
5.5. Desafío 5: Medidas que sancionan el incumplimiento de los países	395
6. Conclusiones.	396
7. Bibliografía.	397

**PERSPECTIVA AMBIENTAL DEL URBANISMO. DOS
EXPERIENCIAS, IDÉNTICAS CONCLUSIONES**

María Eugenia Echagüe

(Pág. 399)

1. Introducción	400
2. El tema asignado.	400

SUMARIO

3. Las experiencias seleccionadas	400
3.1. ¿Y por qué digo eso?	401
4. Caso número 1	402
4.1. Particularidades del sector.	402
4.2. Lo preocupante del caso	402
4.3. Resumen del Caso número 1	403
5. Caso número 2	403
5.1. La clave de la resolución	404
5.2. Resumen del Caso número 2.	405
6. ¿Cuáles son los puntos en común en los casos elegidos?	405
7. Conclusiones	405
8. Bibliografía	406

LA ADOPCIÓN AUTOMATIZADA DE RESOLUCIONES EN AUSTRALIA

Rafael García Pérez

(Pág. 409)

1. Introducción	410
2. El informe del administrative <i>review council</i>	411
3. La guía australiana de buenas prácticas	413
4. La legislación	416
4.1. Introducción.	416
4.2. Atribución de la competencia	417
4.3. El caso Pintarich	418
4.4. La «accountability»	419
4.5. Las cautelas.	420
5. Dificultades apuntadas por la doctrina.	421
5.1. Los tres grandes problemas.	421
a. El problema de la discrecionalidad	421
b. El problema de la delegación.	422
c. El problema de la motivación.	423
5.2. Otros problemas	427
a. La indefensión del administrado, en especial de los grupos vulnerables	427
b. La posibilidad de errores sistémicos	428
c. ¿Es posible diseñar una AAR libre de prejuicios?	428
d. ¿Son el lenguaje jurídico y el lenguaje binario compatibles?	430
6. En particular, la AAR en el ámbito de la propiedad industrial	430
6.1. Introducción.	430
6.2. Descripción del sistema	431
6.3. Breve valoración del sistema australiano de AAR en el ámbito de la propiedad industrial	434
7. Bibliografía.	436

DERECHOS SOCIALES PRESTACIONALES Y SIMPLIFICACIÓN ADMINISTRATIVA. ESPECIAL REFERENCIA A LA COMUNIDAD GALLEGA

Francisco Javier Abad Pardo

(Pág. 439)

1. Derechos sociales prestacionales y simplificación administrativa	440
2. Especial referencia a la comunidad autónoma de Galicia	444
3. Bibliografía	448

LA BUENA ADMINISTRACIÓN EN POLÍTICAS SOCIALES

José Manuel Rey Varela

(Pág. 449)

1. Introducción	450
2. Las políticas sociales públicas	452
3. Compromiso global y Agenda 2030	452
4. Políticas sociales sectoriales de salud	453
5. Políticas sociales sectoriales de servicios sociales	454
6. Políticas sociales sectoriales de empleo y seguridad social	455
7. Políticas sociales sectoriales de educación	456
8. Derecho fundamental a la buena administración.	457
9. Bibliografía	458

LA PARTICIPACIÓN DE LOS NUEVOS EMPRENDIMIENTOS EN LAS CONTRATACIONES PÚBLICAS

Alejandro Canónico Sarabia

(Pág. 461)

1. Aproximación a la noción de emprendimiento	462
2. Marco jurídico legitimador del emprendimiento	465
2.1. Ley para el Fomento y Desarrollo de Nuevos Emprendimientos.	469
2.2. Proyecto español de Ley de fomento del ecosistema de las empresas emergentes (Ley de <i>Startup</i>)	471
3. Las compras públicas estratégicas y la participación de los emprendedores . . .	472
4. La incidencia de la ley de nuevos emprendimientos en las compras públicas . .	475
5. Medidas para fomentar la participación de los emprendedores en las compras públicas	478
5.1. Registro y simplificación de trámites administrativos.	478
5.2. Incentivos de orden fiscal	481
5.3. Política de financiamiento y acceso al crédito	482
5.4. Información sobre el régimen simplificado.	482
5.5. Fondo Nacional para el Emprendimiento (FNE)	483

SUMARIO

5.6. Apoyo técnico, metodológico y logístico	484
5.7. Comercio electrónico	485
6. Consideraciones finales	486
7. Bibliografía	487

LAS INFRAESTRUCTURAS VERDES EN EL MARCO DE LA ORDENACIÓN TERRITORIAL DE GALICIA Y SUS ASPECTOS CONTRACTUALES

María del Carmen Rodríguez Martín-Retortillo

(Pág. 489)

1. Antecedentes	490
1.1. Normativa Europea y otros documentos	490
1.1.1. La Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones «Estrategia de la UE sobre la biodiversidad hasta 2020: nuestro seguro de vida y capital natural»	490
1.1.2. La Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones Infraestructura verde (IG)	491
1.1.3. Plan de Acción en pro de la naturaleza, las personas y la economía, aprobado por la Comisión en 2017	492
1.1.4. Informe de la Comisión al Parlamento Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de Las Regiones Revisión de los avances en la aplicación de la estrategia sobre la infraestructura verde de la UE Bruselas, 24.5.2019 COM (2019) 236 final	492
1.2. La normativa estatal	494
1.2.1. La Ley 42/2007	494
1.2.2. La Estrategia Nacional de Infraestructura Verde. Aspecto clave de la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible	495
1.3. Normativa autonómica	498
1.3.1. Comunidad Valenciana	498
1.3.2. Andalucía	501
1.3.3. Cataluña	502
1.4. Normativa de la Comunidad Autónoma de Galicia	503
1.4.1. La Ley 5/2019, de 2 de agosto, del patrimonio natural y de la biodiversidad de Galicia	503
2. La infraestructura verde en el marco de la ordenación del territorio de Galicia	504
3. Aspectos contractuales	507
3.1. Resolución del Parlamento Europeo, de 17 de septiembre de 2020, sobre el Año Europeo por unas Ciudades más Verdes 2022 [2019/2805 (RSP)]	507
3.2. Estrategia sobre la biodiversidad de aquí a 2030	508

SUMARIO

3.3. Orden PCM/735/2021, de 9 de julio, por la que se aprueba la Estrategia Nacional de Infraestructura Verde y de la Conectividad y Restauración Ecológicas	508
3.3.1. Contratos que regulan la construcción y gestión de infraestructuras	509
3.3.2. Prescripciones técnicas	509
3.3.3. Cláusula ambiental. Inclusión de condición especial de ejecución. Deber de realizar un análisis de la infraestructura verde .	509
4. Bibliografía	510

BUENA ADMINISTRACIÓN Y BUENA GOBERNANZA EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA

Martín Galli Basualdo

(Pág. 511)

1. Notas esenciales y aportaciones de la buena administración de las instituciones públicas	512
2. Aproximaciones a propósito de la buena gobernanza	515
3. La buena administración y la buena gobernanza en la contratación pública . .	518
3.1. La buena administración y la buena gobernanza en la etapa precontractual —preparación y adjudicación— de la contratación pública . .	518
3.2. La buena administración y la buena gobernanza en la vida del contrato del Sector público —ejecución y finalización de la contratación pública—	524
4. Colofón	530
5. Bibliografía	531

LA BUENA ADMINISTRACIÓN EN LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS SANCIONADORES

Pablo Santiago Schiavi Muñoz

(Pág. 537)

1. Buena administración como derecho humano fundamental	538
2. Buena administración y sus proyecciones en el derecho positivo uruguayo y comparado	539
3. Buena administración y sus proyecciones en el debido procedimiento administrativo	542
4. Buena administración y sus proyecciones en la potestad sancionatoria de la administración	544
5. Consideraciones finales	546
6. Bibliografía	547

COMUNICACIONES

**ARGENTINA MÁS ALLÁ DE LAS FRONTERAS. EL DESAFÍO
DE LA BUENA ADMINISTRACIÓN INTEROPERABLE**

Alejandro Spessot y Federico Tabares

(Pág. 551)

1. Introducción	552
2. Los «nuevos principios» específicos del procedimiento administrativo que garantizan el sistema interoperable.	554
2.1. Principio de cooperación y colaboración entre órganos administrativos. Acuerdo y colaboración interestatal. Hacia un acceso conjunto de los estados regionales.	554
2.2. Principio de responsabilidad y calidad en la veracidad y autenticidad de las informaciones y servicios de la GDE.	556
3. El rol de la función interoperable en el gobierno electrónico.	556
4. De la buena administración en el procedimiento administrativo de la interoperabilidad. La visión de rivero ortega en argentina y la innovación en la teoría de la organización administrativa. Experiencias	557
5. La responsabilidad de los gobiernos. La incidencia del estudio de 2012 de Naciones Unidas y de los valores del Decreto 434/2016	559
6. Estado actual al compás de la tecnopolítica	561
7. Conclusiones	563
8. Bibliografía	563

**LA MOTIVACIÓN COMO DERECHO A LA BUENA ADMINISTRACIÓN
Y OBLIGACIÓN DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS: SITUACIÓN
ACTUAL Y CRITERIOS PARA SU ADECUADA APLICACIÓN**

Carlos Fernández-Espinar Muñoz

(Pág. 565)

1. La motivación como derecho que forma parte del derecho fundamental a la buena administración.	566
2. Régimen jurídico del requisito de motivación en las leyes de procedimiento administrativo.	568
3. La motivación como elemento central en la garantía del derecho de los ciudadanos a una buena administración y en el cumplimiento de los principios de seguridad jurídica, interdicción de la arbitrariedad de los poderes públicos, objetividad, proporcionalidad, confianza y transparencia ..	572
4. Bibliografía	576

**LA MEDIACIÓN EN DERECHO ADMINISTRATIVO A LA LUZ
DE LOS PRINCIPIOS DE LA BUENA ADMINISTRACIÓN**

Cristóbal Dobarro Gómez

(Pág. 581)

1. Mediación y cambio de paradigma administrativo.	582
2. El derecho a una buena administración	583
3. La participación pública y los ADR.	584
4. Principios de buena administración y ADR	586
5. Conclusiones.	591
6. Bibliografía	591

**EL PROCEDIMIENTO DE DESOCUPACIÓN DE LUGARES DE TRABAJO, EN
EL MARCO DE LA BUENA ADMINISTRACIÓN Y DEL INTERÉS GENERAL**

Gustavo Igarza Funes

(Pág. 593)

1. Introducción	594
2. Procedimiento administrativo y buena administración	595
2.1. Concepto	595
2.2. La buena administración en el procedimiento administrativo	595
3. Derechos sociales y el derecho de huelga	597
4. La ocupación de los lugares de trabajo	598
4.1. Antecedentes	598
4.2. Una colisión de derechos	598
4.3. El régimen anterior, un procedimiento «bifronte».	599
4.4. La nueva regulación.	600
a. Fundamentación.	600
b. Características	601
4.5. La defensa del interés general sobre el interés público	602
5. Consideraciones finales	603
6. Bibliografía	604

**MANIFESTACIONES DE LA BUENA ADMINISTRACIÓN EN EL ÁMBITO
TRIBUTARIO. LA JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL SUPREMO**

Jaime Pensado Sande

(Pág. 607)

1. Introducción	608
2. El interés general y la personalidad jurídica de la Administración como fundamento de la buena administración	610
3. Manifestaciones de la buena administración en el ámbito tributario. La jurisprudencia del Tribunal Supremo.	611

SUMARIO

3.1. Doctrina general.	611
3.2. La necesidad de motivación de las dilaciones en los procedimientos tributarios.	614
3.3. La aplicación del principio de buena administración en relación con la retroacción de actuaciones ordenada por un tribunal económico-administrativo.	615
3.4. La aplicación del principio de buena administración y la inactividad de la Administración Pública.	617
4. Conclusiones.	618
5. Bibliografía.	619

CONTRADICCIONES ENTRE LA DECLARATORIA DE RESPONSABILIDAD POR INADECUADO MANEJO DE FONDOS PÚBLICOS Y LAS SANCIONES ACCESORIAS DE LA LEY ORGÁNICA DE LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA Y DEL SISTEMA NACIONAL DE CONTROL FISCAL VENEZOLANO

Jessica Vivas Roso

(Pág. 621)

1. Introducción.	622
2. El control de la Administración pública.	623
3. Responsabilidad por inadecuado manejo de fondos públicos y sistema nacional de control fiscal en Venezuela.	624
4. Breve referencia al procedimiento de responsabilidad por inadecuado manejo de fondos públicos.	626
5. Sanciones accesorias a la responsabilidad por inadecuado manejo de fondos públicos.	629
6. Contradicciones en la aplicación de las sanciones accesorias frente a la declaratoria de responsabilidad por inadecuado manejo de fondos públicos.	630
7. Conclusiones.	632
8. Bibliografía.	632

APROXIMACIÓN AL DERECHO ADMINISTRATIVO INTERAMERICANO

José Ignacio Hernández González

(Pág. 635)

1. Introducción.	636
2. El ámbito del Derecho Interamericano.	637
2.1. El Derecho Interamericano desde la Organización de Estados Americanos.	637
2.2. El Derecho Interamericano desde el Pacto de San José.	638
2.3. El Derecho Constitucional Común en América Latina.	639
2.4. Recapitulación.	642

SUMARIO

3. Los fundamentos del Derecho administrativo interamericano	643
3.1. El método comparado del Derecho Administrativo en el Derecho Interamericano	644
3.2. El Derecho Administrativo Interamericano y el <i>ius publicum interamericano</i> . La impronta del bien común	646
4. Consideraciones finales	648
5. Bibliografía	649

EL PRINCIPIO PRECAUTORIO DEL DERECHO AMBIENTAL: UNA VISIÓN DESDE LA TEORÍA DE LA SOCIEDAD DEL RIESGO

Martha Ingrid Gonzales Reyes de Bergfeldt

(Pág. 655)

1. Introducción	656
2. El paradigma de la sociedad del riesgo para el derecho	657
3. La buena administración en los tiempos de crisis	658
4. El rezago regulatorio ambiental	660
5. El principio precautorio para la gestión del riesgo ambiental	661
6. Conclusiones.	664
7. Bibliografía.	665

LA BUENA ADMINISTRACIÓN Y LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS PARA LA EXPLOTACIÓN MINERA EN VENEZUELA

Mauricio Rafael Pernía Reyes

(Pág. 669)

1. Introducción	670
2. El procedimiento administrativo en el derecho minero venezolano.	671
3. El principio de buena administración en los procedimientos mineros.	673
3.1. Los procedimientos dirigidos al otorgamiento de derechos mineros	674
3.2. Los dirigidos al otorgamiento de las licencias ambientales, las licencias sociales y a la creación de servidumbres.	675
3.3. Los que tienen como propósito la aplicación de sanciones por la infracción a la normativa minera	678
4. Consideraciones finales	678
5. Bibliografía	679

LA BUENA ADMINISTRACIÓN EN EL PROCEDIMIENTO DE ELABORACIÓN DE NORMAS EN EL ÁMBITO DEL DERECHO ADMINISTRATIVO GLOBAL (DAG)

Sandra Eizaguirre

(Pág. 683)

1. Introducción. El principio de la buena administración	684
2. El Derecho Administrativo Global: caracterización, principios y funcionamiento.	685

SUMARIO

3. La buena administración en el procedimiento administrativo de elaboración de normas en el Derecho Administrativo Global y el impacto que puede generar en el derecho a la buena administración en los derechos nacionales. . .	688
4. Conclusiones	689
5. Bibliografía	690

ANEXO

**50.º ANIVERSARIO DE LA DECLARACIÓN DEL PAZO DE MARIÑÁN
COMO CONJUNTO HISTÓRICO-ARTÍSTICO (1972-2022)**

Alberta Lorenzo Aspres

(Pág. 695)

1. Introducción	696
2. Expediente de declaración	699
3. Cincuenta años	701
4. Conclusiones	704
5. Bibliografía	707
6. Reportaje fotográfico	711