

# SUMARIO

<b>AUTORES</b> .....	7
<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	15

## CAPÍTULO 1

### **DISPOSICIONES GENERALES DE LA LOPSC**

NICOLÁS GONZÁLEZ-DELEITO DOMÍNGUEZ - ELICIA RODRÍGUEZ PUÑAL

I. Las disposiciones generales de la ley .....	19
1. El concepto de seguridad ciudadana .....	20
2. Fines y principios rectores de la acción de protección de la seguridad ciudadana. ....	28
3. Órganos competentes en materia de seguridad ciudadana .....	33
4. Cooperación interadministrativa y colaboración de autoridades y funcionarios. . .	37
5. El deber de colaboración de personal y empresas de seguridad. ....	39
6. El deber de colaboración de los particulares .....	41

## CAPÍTULO 2

### **DOCUMENTACIÓN E IDENTIFICACIÓN PERSONAL EN LA LOPSC**

LUIS MANUEL GARCÍA NAVARRO

I. Introducción .....	43
II. Del Documento Nacional de Identidad. ....	44
1. El Documento Nacional de Identidad y el respeto a la intimidad personal, en su vertiente del derecho fundamental a la protección de datos personales. ....	46
2. De la detención de ciudadanos españoles para identificación en depen- dencias policiales. ....	49
III. Del pasaporte .....	50
1. De la privación del derecho a obtener el pasaporte. ....	51

SUMARIO

IV. De la identificación de extranjeros . . . . .	52
1. De la privación de la documentación de origen . . . . .	52
2. De la exhibición de la documentación de origen y la retención para identificación de ciudadanos extranjeros . . . . .	54

**CAPÍTULO 3**

**ENTRADA Y REGISTRO EN DOMICILIO Y EDIFICIOS DE ORGANISMOS OFICIALES CONFORME LA LEY DE SEGURIDAD CIUDADANA**

RAÚL SÁNCHEZ GÓMEZ

I. La protección constitucional del domicilio . . . . .	57
II. La titularidad del derecho a la inviolabilidad domiciliaria. . . . .	60
III. La entrada y el registro domiciliario . . . . .	61
IV. Supuestos que permiten la afectación del derecho a la inviolabilidad domiciliaria . . . . .	63
1. Autorización judicial que habilita la limitación del derecho fundamental a la inviolabilidad domiciliaria . . . . .	63
2. Consentimiento del titular o moradores del domicilio . . . . .	67
3. Las previsiones contenidas en el art. 553 LECrim . . . . .	69
3.1. El mandamiento de prisión como presupuesto habilitante para producir la intervención pública penal sobre el domicilio. . . . .	70
3.2. La intervención pública penal sobre el domicilio en los supuestos de flagrancia delictiva . . . . .	72
3.3. La intervención pública penal sobre el domicilio desarrollada en el marco de una investigación penal por causa de terrorismo . . . . .	74
3.4. La intervención en domicilio con finalización asistencial . . . . .	75
4. La entrada y registro en los espacios públicos . . . . .	75
V. La conformación de acta o atestado policial . . . . .	78

**CAPÍTULO 4**

**IDENTIFICACIÓN DE PERSONAS, RESTRICCIÓN DEL TRÁNSITO Y CONTROLES EN LAS VÍAS PÚBLICAS**

MIGUEL BUSTOS RUBIO

I. Identificación de personas. . . . .	81
1. Introducción . . . . .	81
2. Presupuestos para la identificación de personas. . . . .	82
3. Actuación ante la imposibilidad de identificación: la <i>retención</i> . . . . .	85
4. La llevanza del libro-registro y la información al ciudadano . . . . .	86
5. Resistencia o negativa a la identificación . . . . .	87
II. Restricción del tránsito y controles en las vías públicas . . . . .	89

## SUMARIO

1. Introducción . . . . .	89
2. Restricción de la circulación. . . . .	90
3. Establecimiento de controles . . . . .	92

### **CAPÍTULO 5**

#### **LOS REGISTROS CORPORALES Y SOBRE BIENES. DISPOSICIONES COMUNES**

DOMINGO DORADO PICÓN

I. Introducción . . . . .	95
II. La regulación en la Ley Orgánica 4/2015 y en su antecesora de 1992. Sus conexiones con otras normas . . . . .	96
III. La STC 172/2020 y la constitucionalidad del artículo 20.2 LOPSC . . . . .	100
IV. La STC 13/2021 y la constitucionalidad del artículo 20 LOPSC . . . . .	108
V. El informe de la Comisión de Venecia . . . . .	112
VI. Conclusiones . . . . .	114

### **CAPÍTULO 6**

#### **LA ADOPCIÓN DE MEDIDAS EXTRAORDINARIAS EN LA LEY DE SEGURIDAD CIUDADANA**

ESTEFANÍA NAVARRETE CORRAL

I. Introducción . . . . .	115
II. Medidas de seguridad extraordinarias . . . . .	116
III. Referencias bibliográficas . . . . .	118

### **CAPÍTULO 7**

#### **GRABACIÓN DE PERSONAS: ¿PROTECCIÓN DE SU SEGURIDAD O DESPROTECCIÓN DE SU INTIMIDAD?**

IGNACIO NAVARRO MEJÍA

I. Introducción . . . . .	119
II. Análisis doctrinal . . . . .	120
III. Análisis normativo . . . . .	124
1. Normativa europea . . . . .	124
2. Legislación española . . . . .	126
IV. Análisis jurisprudencial . . . . .	132
1. Jurisprudencia comunitaria . . . . .	133
2. Jurisprudencia constitucional . . . . .	134
V. Conclusión . . . . .	136

## CAPÍTULO 8

### **EL EJERCICIO DEL DERECHO FUNDAMENTAL DE MANIFESTACIÓN A LA LUZ DE LA LEY ORGÁNICA DE PROTECCIÓN DE LA SEGURIDAD CIUDADANA**

ANTONIO DORADO SÁNCHEZ

I. El derecho de manifestación y su limitación por parte de las fuerzas y cuerpos de seguridad del Estado. . . . .	139
II. Naturaleza y contenido esencial del derecho de manifestación . . . . .	142
III. La alteración del orden público con peligro para las personas o bienes como límite intrínseco del ejercicio del derecho de manifestación. . . . .	148
IV. Los presupuestos habilitantes para la suspensión y disolución de manifestaciones por parte de las FCSE: evolución y situación actual . . . . .	151
1. Presupuestos legales . . . . .	152
2. Delimitación legal de la actuación policial en la disolución de manifestaciones: el uso proporcional de la fuerza . . . . .	153
3. Otros deberes y obligaciones legales de los servidores públicos en el marco del ejercicio del derecho de manifestación . . . . .	158
V. La interpretación jurisprudencial del uso de la fuerza en el contexto del ejercicio del derecho de manifestación . . . . .	159
VI. La necesidad de un protocolo de actuación policial que complemente la regulación de la LOPSC. . . . .	161
VII. Conclusión . . . . .	163
VIII. Referencias . . . . .	164
1. Bibliografía . . . . .	164
2. Jurisprudencia . . . . .	165

## CAPÍTULO 9

### **REGULACIONES Y MEDIDAS DE CONTROL ESPECIALES EN LA SEGURIDAD CIUDADANA: ANÁLISIS DEL CAP. IV DE LA LOPSC 2015**

JOSÉ ANTONIO VARELA GONZÁLEZ

I. Introducción y objeto de estudio de este capítulo . . . . .	167
1. Objeto de estudio . . . . .	167
2. Antecedentes y necesidad de la reforma. . . . .	168
3. La incardinación sistemática de ambas normas . . . . .	170
4. Diferencias entre las Potestades generales de policía de seguridad. (Sección 1.ª del Cap. III) LOPSC 2015) y las Potestades especiales de policía administrativa de seguridad (Cap. IV. LOPSC 2015) . . . . .	171
4.1. Potestades generales de policía de seguridad. (Sección 1.ª del capítulo III LOPSC 2015) . . . . .	172
4.2. Potestades especiales de policía administrativa de seguridad. (Capítulo IV LOPSC 2015) . . . . .	172
4.3. Diferencias entre ambas . . . . .	173

## SUMARIO

II. Análisis detallado de la normativa del Capítulo IV LOPSC 2015 . . . . .	173
1. Actividades relevantes para la seguridad ciudadana versus obligaciones de registro documental . . . . .	174
2. Establecimientos e instalaciones obligados a adoptar medidas de seguridad .	178
2.1. Evolución legislativa. Diferencias y similitudes entre ambas legislaciones .	178
2.2. Visión detallada del art. 26 LOPSC 2015 . . . . .	180
2.3. Notas constitucionales. . . . .	181
3. Espectáculos y actividades recreativas . . . . .	183
3.1. Regulación de los espectáculos públicos . . . . .	186
3.2 Regulación de los eventos deportivos . . . . .	187
3.3. Notas constitucionales. . . . .	188
4. Armas y explosivos. . . . .	189
4.1. Introducción general. . . . .	189
4.2. Marco Legal en la Regulación de Armas y Explosivos . . . . .	190
4.3. Control administrativo sobre armas, explosivos, cartuchería y artículos pirotécnicos . . . . .	191
4.4. Medidas de control . . . . .	192
4.5. Aspectos constitucionales . . . . .	193
III. Conclusiones . . . . .	193
IV. Bibliografía . . . . .	194

## **CAPÍTULO 10**

### **ANÁLISIS DE LA JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL EN RELACIÓN CON DETERMINADOS PRECEPTOS DEL RÉGIMEN SANCIONADOR**

FRANCISCO NEBRERA GABELLA

I. Sentencia del Tribunal Constitucional 172/2020, de 19 de noviembre . . . . .	197
1. Las impugnaciones del artículo 36.2 . . . . .	200
2. Las impugnaciones del artículo 37.1 . . . . .	201
3. Las impugnaciones del artículo 37.3 . . . . .	203
4. Las impugnaciones del artículo 37.7 . . . . .	204
5. Las impugnaciones del artículo 36.23 . . . . .	206
II. Sentencia del Tribunal Constitucional 13/2021, de 28 de enero. . . . .	209
1. La impugnación del artículo 35.1 LOPSC . . . . .	212
2. Las impugnaciones del artículo 36.1 LOPSC . . . . .	212
3. La impugnación del artículo 36.2 LOPSC. . . . .	214
4. La impugnación del artículo 36.8 LOPSC. . . . .	214
5. La delimitación de la impugnación del artículo 36.22 LOPSC. . . . .	215

## CAPÍTULO 11

### **EL RÉGIMEN SANCIONADOR EN LA LOPSC: MECANISMOS DE ADAPTACIÓN AL PROCESO DESPENALIZADOR**

JULIO BRASA GAYOSO - RAÚL DÍAZ FRANCHY

I. Introducción: el régimen sancionador de la Ley de Seguridad Ciudadana . . . . .	219
II. Las normas contenidas en el artículo 45 de la LOPSC. . . . .	221
1. El principio <i>non bis in ídem</i> en su vertiente material . . . . .	221
2. Obligación de ceder la investigación de los hechos potencialmente constitutivos de infracción a la jurisdicción penal. . . . .	225
3. Vinculación con los hechos declarados en vía judicial . . . . .	227
4. Mantenimiento de las medidas cautelares dictadas en el procedimiento administrativo. . . . .	228
III. El principio de subsidiariedad entre sanciones administrativas e ilícitos penales. . . . .	229
1. Cuestiones generales: Las fronteras entre el ilícito penal y administrativo con motivo de la aprobación de la LOPSC. . . . .	229
2. Problemas del régimen de subsidiariedad de la LOPSC . . . . .	232
IV. El acceso al registro administrativo de infracciones . . . . .	234
V. Conclusiones. . . . .	236

## CAPÍTULO 12

### **LA POTESTAD SANCIONADORA: UNA MIRADA A LAS OBLIGACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN Y A LOS DERECHOS DE LOS PARTICULARES**

ALBERTO CORTEGOSO VAAMONDE

I. Introducción . . . . .	239
II. La adopción de medidas en el seno del procedimiento sancionador por parte de la administración actuante y el derecho de defensa . . . . .	240
1. Sobre las medidas provisionales adoptadas con carácter previo a la incoación del procedimiento. . . . .	240
2. Sobre la adopción de actuaciones previas al inicio del procedimiento sancionador . . . . .	243
3. Sobre las medidas provisionales que se pueden adoptar en el seno del procedimiento sancionador . . . . .	244
III. La actividad probatoria de la administración y el derecho a la presunción de inocencia de los interesados . . . . .	248
1. Sobre la naturaleza jurídica del «atestado, acta o denuncia policial» y la posibilidad de presentar prueba en contrario . . . . .	248
2. La obligación de ratificación de la denuncia si el denunciado ha negado los hechos . . . . .	254
IV. Otros aspectos de los procedimientos sancionadores y su implicación en los derechos de los interesados. . . . .	259
1. Sobre la ejecución de las resoluciones sancionadoras y la posibilidad de interponer recursos frente a las mismas . . . . .	259
2. Sobre la caducidad de los procedimientos sancionadores . . . . .	262
3. Sobre los procedimientos abreviados . . . . .	267