

# ÍNDICE

## PARTE I

### ORGANIZACIÓN Y REGULACIÓN DE LA SUPRAMUNICIPALIDAD EN ESPAÑA Y EN CLAVE COMPARADA

#### **CAPÍTULO 1 - LA SUPRAMUNICIPALIDAD Y SU VERTEBRACIÓN TERRITORIAL, JURÍDICA Y SOCIAL**

#### **CAPÍTULO 2 - LA ORGANIZACIÓN SUPRAMUNICIPAL EN ESPAÑA: CONTEXTO, VICISITUDES Y RETOS EN CLAVE JURÍDICA**

1. Introducción
2. Los entes locales en la organización administrativa española
  - 2.1. Algunas cuestiones previas
  - 2.2. La autonomía local
  - 2.3. Breves referencias al marco normativo en régimen local
3. Las entidades supramunicipales
  - 3.1. La problemática de la planta local en España y posibles alternativas
  - 3.2. Algunos apuntes sobre las entidades locales
  - 3.3. Las fórmulas organizativas de carácter supramunicipal
4. Conclusiones
5. Bibliografía

#### **CAPÍTULO 3 - LAS ACTUACIONES DE INTERÉS AUTONÓMICO**

1. Aspectos conceptuales y competenciales
2. ¿Iniciativa pública o iniciativa privada?
3. Las actuaciones de interés autonómico y la autonomía local
4. Las actuaciones de interés autonómico y las leyes singulares
5. Bibliografía básica

#### **CAPÍTULO 4 - LA ARTICULACIÓN DE LA SUPRAMUNICIPALIDAD EN EL URBANISMO**

1. Cuestiones de partida
2. El urbanismo en clave supramunicipal. Principales controversias y algunas propuestas
3. El planeamiento urbanístico supramunicipal y su tratamiento en perspectiva autonómica
4. Algunos modelos de planes urbanísticos supramunicipales previstos por las Comunidades Autónomas

- 4.1. Andalucía: Planes de Ordenación Intermunicipal
- 4.2. Cataluña: la figura de los Planes Directores Urbanísticos en Cataluña
- 4.3. Aragón: la coordinación del planeamiento urbanístico a través de los Programas de Coordinación del Planeamiento Urbanístico de Aragón
- 5. Conclusiones
- 6. Bibliografía

## **CAPÍTULO 5 - LAS DIRECTRICES DE ORDENACIÓN DEL TERRITORIO DEL PAÍS VASCO, DETERMINACIONES SUPRAMUNICIPALES PARA UN DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE E INTEGRADO**

- 1. Introducción
- 2. Antecedentes
- 3. Las DOT del año 2019
- 4. Modelo de ocupación y el sistema polinuclear de capitales
- 5. Directrices urbanísticas de las DOT
  - 5.1. Directrices sobre regeneración urbana
  - 5.2. Directrices sobre los suelos de actividades económicas y equipamientos comerciales
  - 5.3. Directrices sobre los perímetros de crecimiento urbano
  - 5.4. Directrices sobre cuantificación residencial
- 6. Conclusiones
- 7. Bibliografía

## **CAPÍTULO 6 - EL PLANEAMIENTO SUPRAMUNICIPAL EN LA COMUNIDAD VALENCIANA**

- 1. El plan de ordenación urbana de Valencia y su cintura
- 2. Las normas de coordinación metropolitana
- 3. La ordenación territorial en el Texto Refundido de la Ley de Ordenación del Territorio, Urbanismo y Paisaje de la Comunidad Valenciana
- 4. La estrategia territorial de la comunidad valenciana
- 5. Los planes de acción territorial
  - 5.1. Plan de Acción Territorial sobre Prevención del Riesgo de Inundación de la Comunidad Valenciana (PATRICOVA)
  - 5.2. El Plan de Acción Territorial de la Infraestructura Verde del Litoral de la Comunidad Valenciana (PATIVEL)
  - 5.3. El plan eólico supramunicipal de la Comunidad Valenciana
  - 5.4. El Plan de Acción Territorial de Ordenación y Dinamización de la Huerta de Valencia

## 5.5. Plan de Acción Territorial Forestal de la Comunidad Valenciana

6. Conclusiones

7. Bibliografía

## **CAPÍTULO 7 - EL PLAN DIRECTOR URBANÍSTICO DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA DE LA CUENCA DE ÓDENA: UNA INFRAESTRUCTURA VERDE DE ESCALA SUPRAMUNICIPAL**

1. La estrategia territorial para la localización de nuevos sectores de actividad económica en Cataluña

2. La Cuenca de Ódena: un territorio industrial

3. El Plan director urbanístico de la actividad económica de la Cuenca de Ódena

4. Conclusiones

5. Bibliografía

## **CAPÍTULO 8 - LA ORDENACIÓN URBANA Y TERRITORIAL EN LAS GRANDES CAPITALS EUROPEAS: RETOS DEL PLANEAMIENTO SUPRAMUNICIPAL Y METROPOLITANO ANTE LA NUEVA AGENDA URBANA**

1. Introducción

2. Retos supramunicipales en el planeamiento urbano y territorial de escala metropolitana

3. La agenda metropolitana del Gran París

4. La autoridad del Gran Londres y el London Plan 2021

5. De la agenda metropolitana supramunicipal a la suprarregional en Berlín-Brandeburgo

6. De la Provincia de Roma a la ciudad metropolitana de Roma capital

7. La ordenación supramunicipal de Barcelona: un nuevo plan director urbanístico metropolitano, medio siglo después

8. Conclusiones

9. Bibliografía

Anexo I. Regiones metropolitanas europeas

## **CAPÍTULO 9 - PLANEAMIENTO PARTICIPATIVO A ESCALA SUPRAMUNICIPAL: EL CASO DEL NEIGHBOURHOOD PLANNING EN UK**

1. Introducción: la tradición participativa en el sistema de planeamiento británico

2. El modelo de Neighbourhood Planning y la reconfiguración del planeamiento local en Londres

3. Cross-boundary Neighbourhood Plans: barreras y oportunidades para la superación de las fronteras locales

4. El caso del Highgate Neighbourhood Plan

5. Lecciones y retos del Neighbourhood Planning

## 6. Bibliografía

### **CAPÍTULO 10 - LA PLANIFICACIÓN Y LA ORDENACIÓN TERRITORIAL A NIVEL SUPRAMUNICIPAL: EL CASO PORTUGUÉS**

1. Introducción
2. El nivel supramunicipal en la estructura administrativa portuguesa
  - 2.1. Consideraciones generales
  - 2.2. La inexistencia de regiones administrativas
  - 2.3. Los servicios desconcentrados de la Administración central
  - 2.4. Las entidades intermunicipales
3. El nivel supramunicipal en las leyes de ordenación del territorio
  - 3.1. El sistema de gestión territorial en Portugal
  - 3.2. Los programas regionales de ordenación del territorio
  - 3.3. Los programas y planes intermunicipales de ordenación del territorio
  - 3.4. La inconsistencia del ámbito intermunicipal entre los ámbitos regional y municipal
4. Los ejemplos de planificación de cooperación municipal: ¿planes supramunicipales o intermunicipales?
  - 4.1. Plan de Ordenación Pormenorizada del Parque de las Ciudades (Parque das Cidades)
  - 4.2. Plan de Ordenación Intermunicipal del territorio del Alto Douro Vinhateiro (Alto Douro Vinhateiro)
  - 4.3. Plan de Ordenación Intermunicipal de la Ría de Aveiro
  - 4.4. Programa intermunicipal de los Sacromontes
5. Conclusiones
6. Bibliografía

### **CAPÍTULO 11 - LA SUPRAMUNICIPALIDAD EN ITALIA: EL PAPEL DE LA CIUDAD METROPOLITANA EN LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA LOCAL**

1. Introducción
2. La organización administrativa en Italia: antecedentes y evolución
3. La reforma local en Italia
  - 3.1. Contexto general
  - 3.2. Las Regiones
  - 3.3. Las Provincias
4. Las Ciudades Metropolitanas como eje de racionalización en el modelo organizativo italiano
  - 4.1. Antecedentes: el periplo jurídico de las Ciudades Metropolitanas hasta su efectiva conformación en el ordenamiento jurídico

- 4.2. Principales caracteres de las Ciudades Metropolitanas
- 4.3. Funciones fundamentales atribuidas a las Ciudades Metropolitanas
- 4.4. La organización institucional de las Ciudades Metropolitanas
- 4.5. La evolución y estado actual de las Ciudades Metropolitanas
5. Reflexiones finales
6. Bibliografía

## **PARTE II**

### **REDES Y MODELOS DE SERVICIOS PÚBLICOS A NIVEL SUPRAMUNICIPAL**

#### **CAPÍTULO 12 - LAS FÓRMULAS ORGANIZATIVAS SUPRAMUNICIPALES Y SU DEMOSTRADA INEFICACIA PARA LUCHAR CONTRA LA DESPOBLACIÓN**

1. Introducción
2. Proceso comarcalizador. Modelo aragonés, catalán y gallego
3. Proceso intermunicipalizador: las mancomunidades. Modelo andaluz y extremeño
4. Modelo Valenciano
5. Bibliografía

#### **CAPÍTULO 13 - LOS INFORMES DE NATURALEZA ECONÓMICA FINANCIERA EN LA PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y URBANÍSTICA**

1. Planteamiento
2. Las memorias o informes de naturaleza económica financiera en la planificación territorial y en la urbanística: a propósito de las sentencias del Tribunal Supremo de 27 de abril 2022, recursos de casación 4034/2021 y 4049/2021, sobre el Plan de Acción Territorial de la Infraestructura Verde del Litoral de la Comunidad Valenciana
  - 2.1. El marco normativo de los Planes de Acción Territorial en el Decreto Legislativo de la Comunidad Valenciana 1/2021, de 18 de junio, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de ordenación del territorio, urbanismo y paisaje
  - 2.2. Las sentencias del Tribunal Supremo de 27 de abril 2022, recursos de casación 4034/2021 y 4049/2021, sobre el Plan de Acción Territorial de la Infraestructura Verde del Litoral de la Comunidad Valenciana

#### **CAPÍTULO 14 - SUPRAMUNICIPALIDAD ENERGÉTICA**

1. Introducción
2. Referentes normativos en materia de energía: de las iniciativas comunitarias a las propuestas estatales
  - 2.1. Marco normativo de la Unión Europea

- 2.2. Marco normativo estatal: propuestas de futuro
3. Superando las fronteras municipales en la gestión de la energía
  - 3.1. Proyectos supramunicipales para el desarrollo de comunidades energéticas
4. Comunidades rurales energéticas
5. Supramunicipalidad energética desde las Cámaras de Comercio
  - 5.1. Las Cámaras de Comercio, Industria, Servicios y Navegación como actores de la transformación energética
  - 5.2. El marco normativo y planificador de Navarra
  - 5.3. Los ejes de un proyecto exitoso
6. Conclusiones
7. Bibliografía

## **CAPÍTULO 15 - PROTECCIÓN CIVIL EN EL ÁMBITO SUPRAMUNICIPAL**

1. Introducción
2. Contexto jurídico en materia de protección civil
3. Competencia supramunicipal en protección civil. Regulación general autonómica
  - 3.1. Estatutos de Autonomía. Particular referencia al ámbito supramunicipal en protección civil
  - 3.2. Normativa autonómica en materia de régimen local. Particular referencia al ámbito supramunicipal en protección civil
4. Tratamiento normativo de la protección civil supramunicipal en clave estatal
  - 4.1. Ley del Sistema Nacional de Protección Civil
  - 4.2. Norma Básica de Protección Civil
  - 4.3. Norma Básica de Autoprotección
  - 4.4. Estrategia Nacional de Protección Civil
  - 4.5. Plan Estatal General de Emergencias de Protección Civil
  - 4.6. Directrices Básicas de Planificación
5. Marco normativo autonómico en materia de protección civil y la atribución conferida a las entidades locales: análisis de conjunto
  - 5.1. Introducción
  - 5.2. Competencias de las entidades locales supramunicipales en materia de protección civil
  - 5.3. Obligatoriedad de prestar el Servicio de Protección Civil por entidades locales de población superior a 20.000 habitantes y otras variables más restrictivas
6. Planes de emergencia supramunicipales
  - 6.1. Planes territoriales de emergencia supramunicipales
  - 6.2. Planes especiales de emergencia supramunicipales

- 6.3. Planes de emergencia supramunicipales. Aprobación
- 6.4. Planes de emergencia supramunicipales. Homologación
- 6.5. Planes de emergencia supramunicipales. Publicación

7. Conclusiones

8. Bibliografía

## **CAPÍTULO 16 - LA ADAPTACIÓN AMBIENTAL DEL PLANEAMIENTO MUNICIPAL A TRAVÉS DEL PLANEAMIENTO SUPRAMUNICIPAL: EL EJEMPLO CATALÁN DE LOS PLANES DIRECTORES DE SUELOS NO SOSTENIBLES**

- 1. Introducción: la necesidad de centrarnos en la adaptación ambiental del planeamiento urbanístico
- 2. La experiencia previa del planeamiento supramunicipal de ordenación del litoral: los ejemplos catalán, valenciano y andaluz
- 3. La necesidad de revisar el planeamiento obsoleto en Cataluña para adaptarlo ambientalmente
- 4. Los planes directores urbanísticos de revisión de los suelos no sostenibles de la costa brava y el pirineo como mecanismo de adaptación ambiental
  - 4.1. Ámbito de aplicación
  - 4.2. La definición del principio de desarrollo sostenible a partir de criterios de la legislación territorial, urbanística y sectorial
  - 4.3. Las estrategias de actuación en los suelos de crecimiento urbanizables o urbanos no desarrollados
- 5. El riesgo indemnizatorio de los planes directores de revisión de suelos no sostenibles
  - 5.1. El riesgo indemnizatorio por extinción de sectores y ámbitos de suelo urbanizable o urbano
  - 5.2. El riesgo indemnizatorio por extinción de los “falsos urbanos”
- 6. Conclusiones
- 7. Bibliografía

## **CAPÍTULO 17 - LA ORGANIZACIÓN AUTONÓMICA Y SUPRAMUNICIPAL EN PERSPECTIVA COMPARADA DEL SISTEMA PÚBLICO DE SERVICIOS SOCIALES**

- 1. Introducción
- 2. Objetivos y metodología empleada
- 3. Caracterización y contexto autonómico de los servicios sociales
  - 3.1. Principales tendencias de población
  - 3.2. Tendencias en los patrones de pobreza y de exclusión social
  - 3.3. Tendencias en la protección social en servicios sociales y en el gasto social
- 4. Las leyes de segunda generación y la organización de los servicios sociales

5. El análisis comparado en los servicios sociales supramunicipales a través de las carteras autonómicas de servicios sociales

5.1. Convivencia familiar, relacional y comunitaria

5.2. Envejecimiento, dependencia, discapacidad y cuidados

5.3. Inclusión social

5.4. Garantía de Rentas

6. Tendencias de futuro

6.1. Crecimiento de las necesidades y evolución en la estructura de los servicios sociales autonómicos

6.2. Comparación y propuestas en los Servicios Sociales para el caso de La Rioja

7. Bibliografía