

# SUMARIO

<b>ABREVIATURAS</b> .....	15
<b>1. EL DERECHO ADMINISTRATIVO Y LA POTESTAD ADMINISTRATIVA</b>	23
<b>1.1. Concepto de derecho administrativo y fuentes</b> .....	25
<b>1.2. La potestad administrativa y la relación entre la Administración y los ciudadanos</b> .....	29
1.2.1. La potestad administrativa .....	29
1.2.2. Relaciones entre la Administración y el ciudadano .....	34
<b>2. LOS ÓRGANOS DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS Y SU REGULACIÓN</b> .....	41
<b>2.1. Regulación</b> .....	43
<b>2.2. Régimen jurídico de los órganos administrativos</b> .....	51
2.2.1. Aspectos generales .....	51
2.2.2. Competencia .....	54
2.2.3. Regulación de los órganos colegiados de las distintas Administraciones públicas .....	63
2.2.4. Órganos colegiados en la Administración General del Estado .....	68
2.2.5. Abstención y recusación de las autoridades y personal al servicio de las AA. PP. ....	73
<b>2.3. Principios de la potestad sancionadora de la Administración</b> .....	76
<b>2.4. Convenios adoptados por las Administraciones públicas</b> .....	92
<b>2.5. La Administración General del Estado</b> .....	100
2.5.1. Organización y estructura .....	100
2.5.2. Ministerios y estructura interna .....	104
2.5.3. Órganos territoriales de la Administración General del Estado. ....	115
2.5.4. La Administración General del Estado en el exterior. ....	125

## SUMARIO

<b>2.6. Organización y funcionamiento del sector público institucional</b> . . . . .	128
2.6.1. Entidades integrantes del sector público . . . . .	128
2.6.2. Organismos públicos estatales . . . . .	138
2.6.2.1. Aspectos comunes a los organismos públicos estatales . . . . .	138
2.6.2.2. Organización de los organismos autónomos estatales y de las entidades públicas empresariales . . . . .	145
2.6.2.3. Agencias estatales . . . . .	150
2.6.3. Otras entidades integrantes del sector público: autoridades independientes, sociedades mercantiles, consorcios, fundaciones y fondos carentes de personalidad jurídica . . . . .	159
<b>2.7. Relaciones interadministrativas</b> . . . . .	173
2.7.1. Aspectos básicos. . . . .	173
2.7.2. Relaciones de cooperación . . . . .	177
2.7.3. Relaciones electrónicas entre las AA. PP. . . . .	183
<b>3. ESPECIALIDADES EN EL FUNCIONAMIENTO DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS</b> . . . . .	189
<b>3.1. Responsabilidad patrimonial de las Administraciones públicas</b> . . . . .	191
3.1.1. Marco preliminar para el estudio de la responsabilidad de las AA. PP. . .	191
3.1.2. Aspectos generales de la responsabilidad patrimonial de las AA. PP. . .	200
3.1.3. Responsabilidad de la Administración como causante del daño . . . . .	217
3.1.4. Estudio jurisprudencial de la responsabilidad patrimonial según la Administración pública responsable. . . . .	234
3.1.4.1. La responsabilidad patrimonial de la Administración sanitaria . .	234
3.1.4.2. La responsabilidad patrimonial de la Administración docente. . .	247
3.1.4.3. La responsabilidad patrimonial de la Administración militar . . .	256
3.1.4.4. La responsabilidad patrimonial de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado . . . . .	261
3.1.4.5. La responsabilidad patrimonial de la Administración penitenciaria . . . . .	270
3.1.4.6. La responsabilidad patrimonial de la Administración en otros ámbitos . . . . .	280
<b>3.2. Funcionamiento electrónico del sector público</b> . . . . .	299
3.2.1. Regulación. . . . .	299
3.2.2. Funcionamiento de los portales de internet y sedes electrónicas. . . . .	308
3.2.3. Utilización de medios electrónicos en el procedimiento administrativo .	314
3.2.4. Relaciones electrónicas entre AA. PP. . . . .	324
3.2.5. Archivo de la documentación . . . . .	332
<b>4. ASPECTOS COMUNES EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO</b> . . . . .	337
<b>4.1. Generalidades del procedimiento administrativo</b> . . . . .	339
<b>4.2. Los interesados en el procedimiento administrativo</b> . . . . .	345
4.2.1. Capacidad de obrar y concepto de interesado. . . . .	345

## SUMARIO

4.2.2. Identificación y firma de los interesados en el procedimiento administrativo . . . . .	357
<b>5. LA ACTIVIDAD DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS . . . . .</b>	<b>365</b>
<b>5.1. Aspectos generales . . . . .</b>	<b>367</b>
5.1.1. Regulación . . . . .	367
5.1.2. Derechos y obligaciones de las personas en sus relaciones con las Administraciones públicas . . . . .	368
5.1.3. Procedimiento administrativo por medios electrónicos . . . . .	374
5.1.4. Colaboración con las AA. PP. y comparecencia ante las mismas. . . . .	392
5.1.5. Responsabilidad de la tramitación del procedimiento administrativo y la obligación de resolver . . . . .	393
<b>5.2. Suspensión y ampliación del plazo máximo para resolver . . . . .</b>	<b>397</b>
<b>5.3. Silencio administrativo . . . . .</b>	<b>402</b>
<b>5.4. Tratamiento de la emisión, validez y eficacia de los documentos públicos administrativos . . . . .</b>	<b>422</b>
<b>5.5. Términos y plazos administrativos . . . . .</b>	<b>428</b>
<b>6. EL ACTO ADMINISTRATIVO . . . . .</b>	<b>445</b>
<b>6.1. Aspectos básicos . . . . .</b>	<b>447</b>
<b>6.2. Eficacia . . . . .</b>	<b>452</b>
<b>6.3. Nulidad y anulabilidad de los actos administrativos . . . . .</b>	<b>474</b>
<b>7. EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO COMÚN . . . . .</b>	<b>489</b>
<b>7.1. Aspectos generales . . . . .</b>	<b>491</b>
<b>7.2. Iniciación del procedimiento . . . . .</b>	<b>494</b>
<b>7.3. Ordenación del procedimiento . . . . .</b>	<b>504</b>
<b>7.4. Instrucción del procedimiento . . . . .</b>	<b>506</b>
7.4.1. Aspectos generales . . . . .	506
7.4.2. Prueba . . . . .	508
7.4.3. Informes . . . . .	516
7.4.4. Participación de los interesados . . . . .	519
<b>7.5. Finalización del procedimiento . . . . .</b>	<b>528</b>
<b>7.6. Tramitación simplificada . . . . .</b>	<b>540</b>
<b>7.7. Especialidades . . . . .</b>	<b>542</b>
7.7.1. Regulación . . . . .	542
7.7.2. Régimen jurídico del procedimiento sancionador administrativo. . . . .	544
7.7.3. Régimen jurídico de la responsabilidad patrimonial de las AA. PP. . . . .	555
<b>7.8. Ejecución del acto administrativo . . . . .</b>	<b>567</b>

<b>8. REVISIÓN DE ACTOS Y RECURSOS EN VÍA ADMINISTRATIVA</b> . . . .	571
<b>8.1. Revisión de actos en vía administrativa</b> . . . . .	573
<b>8.2. Recursos administrativos</b> . . . . .	582
8.2.1. Aspectos generales . . . . .	582
8.2.2. Interposición del recurso . . . . .	595
8.2.3. Clases de recursos . . . . .	606
8.2.4. Recursos especiales . . . . .	624
8.2.4.1. Reclamación económico-administrativa . . . . .	624
8.2.4.2. Recurso especial en materia de contratación . . . . .	632
<b>9. JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA</b> . . . . .	639
<b>9.1. Regulación de la jurisdicción contencioso-administrativa</b> . . . . .	641
<b>9.2. Ámbito de aplicación de la LJCA</b> . . . . .	649
<b>9.3. Órganos y competencias</b> . . . . .	660
9.3.1. Órganos de la jurisdicción contencioso-administrativa . . . . .	660
9.3.2. Competencia objetiva . . . . .	664
9.3.3. Competencia territorial . . . . .	681
9.3.4. Actuación de los órganos . . . . .	685
<b>9.4. Las partes</b> . . . . .	688
9.4.1. Aspectos preliminares . . . . .	688
9.4.2. Legitimación . . . . .	690
9.4.3. Representación y defensa de las partes . . . . .	708
<b>9.5. Objeto del recurso contencioso-administrativo</b> . . . . .	717
<b>10. PROCEDIMIENTO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO</b> . . . . .	739
<b>10.1. Regulación</b> . . . . .	741
<b>10.2. Procedimiento contencioso-administrativo en primera o única instancia</b> . 742	
10.2.1. Aspectos preliminares . . . . .	742
10.2.2. Interposición del recurso . . . . .	746
10.2.3. Reclamación del expediente administrativo . . . . .	758
10.2.4. Emplazamiento de los demandados y admisión del recurso . . . . .	763
10.2.5. Demanda y contestación . . . . .	767
10.2.6. Alegaciones previas . . . . .	779
10.2.7. Prueba . . . . .	783
10.2.8. Vista y conclusiones . . . . .	790
10.2.9. Sentencia . . . . .	797
10.2.10. Otros modos de terminación del procedimiento . . . . .	809

<b>10.3. El procedimiento abreviado</b> .....	819
10.3.1. Aspectos comunes .....	819
10.3.2. La celebración de la vista en el procedimiento abreviado .....	822
10.3.3. Prueba y fin del procedimiento .....	835
10.3.4. Particularidades del procedimiento abreviadísimo .....	843
<b>11. RECURSOS CONTENCIOSOS-ADMINISTRATIVOS</b> .....	851
<b>11.1. Cuestiones generales</b> .....	853
<b>11.2. Recursos contra providencias y autos</b> .....	857
<b>11.3. Recurso de apelación</b> .....	862
<b>11.4. Recurso de casación</b> .....	875
11.4.1. Aspectos iniciales .....	875
11.4.2. Aspectos procedimentales .....	882
11.4.3. Contenido del recurso .....	888
11.4.4. Preparación y admisión a trámite .....	896
11.4.5. Ejecución provisional y finalización del procedimiento .....	903
<b>11.5. Revisión de sentencias firmes</b> .....	908
<b>11.6. Recursos contra las resoluciones del letrado de la Administración de Justicia</b> .....	919
<b>12. EJECUCIÓN DE SENTENCIAS</b> .....	923
<b>12.1. Cuestiones iniciales</b> .....	925
<b>12.2. Proceso de ejecución de sentencias</b> .....	934
12.2.1. Regla general .....	934
12.2.2. Excepción al cumplimiento de ejecución de sentencias .....	938
12.2.3. Expropiación de derechos reconocidos en sentencias firmes .....	948
<b>12.3. Especialidades</b> .....	950
12.3.1. Condena al pago de una cantidad líquida .....	950
12.3.2. Ejecución de sentencias que condenan a la anulación o realización de un acto o disposición .....	958
12.3.3. Especial referencia a la condena de realizar una demolición de la construcción .....	966
12.3.4. Cuestiones incidentales en la ejecución de sentencia .....	975
<b>12.4. Extensión de efectos de una sentencia</b> .....	982
12.4.1. Ejecución de sentencias en materia tributaria, de personal al servicio de la Administración pública y de unidad de mercado .....	982
12.4.2. Efectos de una sentencia sobre los recursos suspendidos con un objeto común .....	991
<b>12.5. Supuestos de ejecución en casos excepcionales</b> .....	993

<b>13. PROCEDIMIENTOS ESPECIALES EN EL ORDEN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO</b> .....	997
<b>13.1. Regulación</b> .....	999
<b>13.2. Procedimiento para la protección de los derechos fundamentales de   la persona</b> .....	1000
13.2.1. Aspectos básicos .....	1000
13.2.2. Procedimiento .....	1004
13.2.3. Especialidades .....	1012
<b>13.3. Cuestión de ilegalidad</b> .....	1019
<b>13.4. Procedimiento en los casos de suspensión administrativa previa de   acuerdos</b> .....	1023
<b>13.5. Procedimiento para la garantía de la unidad de mercado</b> .....	1024
<b>13.6. Procedimiento para la declaración judicial de extinción de partidos   políticos</b> .....	1028
<b>14. CUESTIONES PROCEDIMENTALES COMUNES A TODOS LOS PROCEDIMIENTOS CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVOS</b> .....	1031
<b>14.1. Regulación</b> .....	1033
<b>14.2. Plazos</b> .....	1033
<b>14.3. Medidas cautelares</b> .....	1036
14.3.1. Regulación .....	1036
14.3.2. Sistema general .....	1038
14.3.3. Supuestos especiales .....	1051
<b>14.4. Incidentes e invalidez de actos procesales</b> .....	1056
<b>14.5. Costas procesales</b> .....	1067
14.5.1. Aspectos preliminares .....	1067
14.5.2. Las costas en la terminación del proceso sin sentencia .....	1075
14.5.3. Tasación de costas .....	1078
14.5.4. Honorarios, derechos y aranceles de los profesionales intervinien- tes en el proceso .....	1086
<b>15. LA FUNCIÓN PÚBLICA</b> .....	1091
<b>15.1. Aspectos generales</b> .....	1093
<b>15.2. Personal al servicio de las Administraciones públicas</b> .....	1104
<b>15.3. Derechos y deberes de los funcionarios</b> .....	1113
15.3.1. Aspectos generales .....	1113
15.3.2. Clasificación de los derechos .....	1116
15.3.3. Derecho a la carrera profesional .....	1122
15.3.4. Derechos retributivos .....	1130

## SUMARIO

15.3.5. Derecho a la negociación colectiva . . . . .	1139
15.3.6. Derecho de reunión y huelga . . . . .	1149
15.3.7. Derecho a la jornada de trabajo . . . . .	1153
15.3.8. Permisos de los empleados públicos . . . . .	1161
15.3.9. Deberes de los empleados públicos y el Código de conducta . . . . .	1167
<b>15.4. Adquisición y pérdida de la relación de servicio de los empleados públicos en el TREBEP.</b> . . . . .	<b>1173</b>
<b>15.5. Ordenación de la actividad profesional de las Administraciones Públicas en el TREBEP.</b> . . . . .	<b>1179</b>
<b>15.6. Situaciones administrativas de los funcionarios de carrera en el TREBEP</b> . . . . .	<b>1187</b>
<b>15.7. Régimen disciplinario.</b> . . . . .	<b>1200</b>
15.7.1. Potestad disciplinaria . . . . .	1200
15.7.2. Procedimiento disciplinario y medidas provisionales . . . . .	1208
<b>15.8. Cooperación entre Administraciones públicas</b> . . . . .	<b>1216</b>
<b>16. DERECHO CONSTITUCIONAL</b> . . . . .	<b>1219</b>
<b>16.1. La Constitución española de 1978</b> . . . . .	<b>1221</b>
<b>16.2. El título preliminar</b> . . . . .	<b>1223</b>
<b>16.3. Los derechos y deberes fundamentales</b> . . . . .	<b>1228</b>
16.3.1. Aspectos iniciales . . . . .	1228
16.3.2. Derechos y libertades . . . . .	1232
16.3.2.1. Derechos a la igualdad, integridad y vida. . . . .	1232
16.3.2.2. Derecho a la libertad y al honor . . . . .	1234
16.3.2.3. Derecho de reunión y participación . . . . .	1247
16.3.2.4. Derechos judiciales, laborales y profesionales. . . . .	1251
16.3.3. Derechos y deberes de los ciudadanos . . . . .	1259
16.3.4. Principios rectores de la política social y económica . . . . .	1265
16.3.5. Garantías de las libertades y derechos fundamentales. . . . .	1276
16.3.6. Suspensión de los derechos y libertades . . . . .	1280
<b>16.4. La corona</b> . . . . .	<b>1284</b>
<b>16.5. Las Cortes Generales</b> . . . . .	<b>1289</b>
16.5.1. Regulación . . . . .	1289
16.5.2. Las cámaras: Congreso y Senado . . . . .	1291
16.5.3. Aprobación de leyes y tratados . . . . .	1299
<b>16.6. Del Gobierno y la Administración</b> . . . . .	<b>1304</b>
16.6.1. Configuración del Gobierno . . . . .	1304
16.6.2. Administración pública y relaciones con los ciudadanos . . . . .	1311
16.6.3. Control y consulta de las actuaciones del Gobierno y de las Administraciones públicas. . . . .	1318
<b>16.7. Relaciones entre el Gobierno y las Cortes Generales</b> . . . . .	<b>1322</b>

## SUMARIO

<b>16.8. El Poder Judicial</b> . . . . .	1331
16.8.1. Actuación del Poder Judicial. . . . .	1331
16.8.2. Composición del Poder Judicial . . . . .	1340
<b>16.9. Economía y hacienda</b> . . . . .	1345
16.9.1. Distribución y administración de los bienes del Estado . . . . .	1345
16.9.2. Gastos e ingresos del Estado . . . . .	1354
<b>16.10. Organización territorial del Estado: principios, administración local y Comunidades Autónomas</b> . . . . .	1361
16.10.1. Principios generales . . . . .	1361
16.10.2. Administración local . . . . .	1365
16.10.3. Organización en comunidades autónomas . . . . .	1368
16.10.4. Relaciones entre Estado y las comunidades autónomas . . . . .	1378
<b>16.11. El Tribunal Constitucional</b> . . . . .	1390
16.11.1. Composición y funciones . . . . .	1390
16.11.2. Declaración de inconstitucionalidad . . . . .	1401
16.11.3. Recurso de amparo . . . . .	1409
16.11.4. Conflictos constitucionales: positivos y negativos . . . . .	1417
<b>16.12. La reforma constitucional</b> . . . . .	1429
<b>ÍNDICE ANALÍTICO</b> . . . . .	1435