

# SUMARIO

## PRIMERA PARTE

### 1

#### EL ESTADO EN EL NUEVO CONTEXTO

El Estado en el nuevo contexto. . . . .	17
1.1. Por qué es necesario el principio de responsabilidad del Estado: Roma. . . . .	19
1.2. Responsabilidad del Estado en la Revolución francesa . . . . .	23
1.3. Responsabilidad del Estado en la Revolución rusa . . . . .	25
1.4. El caso español y la responsabilidad del Estado en la época moderna . . . . .	26
1.5. El concepto de causalidad en la teoría de la responsabilidad del Estado. . . . .	33

### 2

#### NOCIÓN DE LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO TRAS LA PANDEMIA DEL COVID-19

Noción de la responsabilidad del Estado tras la pandemia del Covid-19. . . . .	39
2.1. La decisión de la vacunación masiva y la responsabilidad del Estado . . . . .	45
2.2. Individuo y Estado nuevamente enfrentados . . . . .	49
2.3. Libertad como valor supremo del ordenamiento, no ilimitado . . . . .	51
2.3.1. El viejo debate: libertad y orden público sanitario . . . . .	53
2.3.2. Libertarismo y democracia. . . . .	55
2.3.3. Tratamiento de la libertad y la vacunación en el plano jurisprudencial. . . . .	59

### 3

#### LOS FRENTES DEL PRINCIPIO DE LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO: LA ALIMENTACIÓN Y EL CUIDADO DE ESTA

Los frentes del principio de la responsabilidad del Estado: la alimentación y el cuidado de esta . . . . .	69
3.1. El derecho a la salud. . . . .	70
3.2. Protección penal . . . . .	74
3.3. Tutela administrativa y descontrol. . . . .	75
3.4. Sistema jurídico de control de los alimentos. . . . .	79

SUMARIO

3.5. La agencia española de seguridad alimentaria y la autoridad europea de seguridad alimentaria . . . . . 86

3.6. Productos alimenticios. . . . . 87

    3.6.1. Introducción. Concepto de alimento. . . . . 87

    3.6.2. Nuevos alimentos y derecho a la alimentación . . . . . 89

    3.6.3. Complementos alimenticios. . . . . 91

    3.6.4. Declaraciones nutricionales y propiedades saludables . . . . . 91

    3.6.5. La Agencia Española de Seguridad Alimentaria y Nutrición . . . . . 92

**4**

**LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO EN MATERIA DE TRABAJO DE LOS CIUDADANOS**

La responsabilidad del Estado en materia de trabajo de los ciudadanos . . . . . 95

**5**

**LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO LEGISLADOR**

La responsabilidad del Estado legislador . . . . . 103

5.1. Los nuevos frentes de la responsabilidad del Estado: ideologías . . . . . 112

5.2. Competencias del Estado en sus nuevos frentes: alcance . . . . . 116

**6**

**LA RESPONSABILIDAD POLÍTICA SIMPLEMENTE COMO RESPONSABILIDAD ELECTORAL**

La responsabilidad política simplemente como responsabilidad electoral . . . . . 123

**7**

**LA RESPONSABILIDAD POLÍTICA COMO JURISDICCIONAL**

La responsabilidad política como jurisdiccional. . . . . 129

**8**

**RESPONSABILIDAD DEL ESTADO EN CUANTO A LOS DERECHOS SOCIALES Y SU EXIGIBILIDAD JUDICIAL**

Responsabilidad del Estado en cuanto a los derechos sociales y su exigibilidad judicial . . . . . 137

**9**

**RESPONSABILIDAD DEL ESTADO EN LOS DERECHOS SOCIALES Y SU EXIGIBILIDAD: CUMPLIR LAS NORMAS INTERNACIONALES**

Responsabilidad del Estado en los derechos sociales y su exigibilidad: cumplir las normas internacionales . . . . . 141

**10**

**RESPONSABILIDAD DEL ESTADO EN MATERIA DE EDUCACIÓN**

Responsabilidad del Estado en materia de educación. . . . . 163

## SUMARIO

### 11

#### **EL ESTADO Y SU RESPONSABILIDAD ANTE LA INTELIGENCIA ARTIFICIAL**

El Estado y su responsabilidad ante la inteligencia artificial . . . . . 171

### 12

#### **RESPONSABILIDAD DIGITAL Y LÍMITES ÉTICOS**

Responsabilidad digital y límites éticos . . . . . 185

### 13

#### **PROBLEMAS CONCRETOS DE LA RESPONSABILIDAD EN LA INTELIGENCIA ARTIFICIAL Y SU COMPATIBILIDAD CON LA TEORÍA TRADICIONAL**

Problemas concretos de la responsabilidad en la inteligencia artificial y su compatibilidad con la teoría tradicional . . . . . 189

13.1. Principios generales y nueva culpabilidad . . . . . 197

13.2. El incumplimiento y su responsabilidad . . . . . 200

### 14

#### **RESPONSABILIDAD DEL ESTADO ANTE LAS NUEVAS ENERGÍAS Y EL MEDIO AMBIENTE**

Responsabilidad del Estado ante las nuevas energías y el medio ambiente . . . . . 209

14.1. Derecho comparado . . . . . 210

14.2. La evaluación de impactos ambientales con efectos transfronterizos . . . . . 215

### 15

#### **RESPONSABILIDAD DEL ESTADO ANTE EL CAMBIO CLIMÁTICO Y EL DESARROLLO SOSTENIBLE**

Responsabilidad del Estado ante el cambio climático y el desarrollo sostenible . . 221

15.1. Cambio climático como realidad . . . . . 226

15.2. La responsabilidad para conseguir una movilidad con cero emisiones . . . . 233

## **SEGUNDA PARTE (PRÁCTICA)**

### **EXIGENCIA JUDICIAL DE LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO ANTE LOS NUEVOS RETOS**

#### **1**

#### **RESPONSABILIDAD DEL ESTADO LEGISLADOR**

Responsabilidad del Estado legislador . . . . . 249

1.1. Estado legislador: resoluciones. TJUE, 28 de junio 2022, asunto c-278/20. . . 249

1.2. Responsabilidad para el cumplimiento del derecho europeo: STS 5 de julio de 2022, Sala de lo Contencioso del Tribunal Supremo. . . . . 254

## SUMARIO

- 1.3. Límites de responsabilidad del Estado legislador: STC 14/2020, de 28 de enero de 2020 sobre Real Decreto-Ley 7/2019, de 1 de marzo, de medidas urgentes en materia de vivienda y alquiler . . . . . 258
- 1.4. Responsabilidad del Estado legislador: alcance del llamado recurso, que establecía nuestra Ley 40/2015 en el art. 32.4 de Régimen Jurídico del Sector Público, STS 14 de septiembre de 2020, Sala Contencioso-Administrativa. . . . . 258
- 1.5. Responsabilidad del Estado en materia de ejecución directa de resoluciones de la UE en materia de responsabilidad parental STEDH asunto Veres. C. España, a la luz del Reglamento 111/2019 (ce) que permite ejecución directa. . . . . 259

### 2

#### **RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR EL MANEJO DE DATOS PERSONALES Y CUSTODIA Y CIRCULACIÓN DE ESTOS**

- Responsabilidad del Estado por el manejo de datos personales y custodia y circulación de estos . . . . . 263
- 2.1. Responsabilidad de personas jurídicas por el manejo de datos personales . . 263
- 2.2. Responsabilidad del Estado en materia de publicidad de las sanciones sobre protección de datos. STC 23/2022, de 21 de febrero de 2022 (BOE viernes 25 de marzo de 2022). . . . . 265
- 2.3. Responsabilidad del Estado por la protección de datos. STC 31/2022, de 7 de marzo de 2022 (BOE, viernes 8 de abril de 2022) . . . . . 269

### 3

#### **RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR CRISIS SANITARIA, COVID-19**

- Responsabilidad del Estado por crisis sanitaria, Covid-19. . . . . 271
- 3.1. Responsabilidad del Estado y epidemia Covid-19. STC 183/2012, de 27 de octubre de 2021 (BOE jueves 25 de noviembre de 2021) . . . . . 271
- 3.2. Responsabilidad del estado por normas Covid-19, certificado Covid y su necesidad. STSJ Sala de lo Contencioso Administrativo de Bilbao de 20 de septiembre de 2022, recurso 10417/2021 . . . . . 274
- 3.3. Responsabilidad del estado ante crisis sanitarias y aparición de nuevos virus Covid-19 y otros . . . . . 276
  - 3.3.1. Responsabilidad del Estado por no cumplir el Reglamento sanitario internacional. . . . . 277
  - 3.3.2. Jurisprudencia con respecto a la crisis sanitaria: el precedente de la gripe A . . . . . 279
  - 3.3.3. Responsabilidad del Estado, por medio de la Agencia Nacional del Medicamento (o a quien corresponda) por utilización imprudente de medicamento, descubierto su efecto tóxico a posteriori, en operación quirúrgica. Sentencia del Tribunal Supremo Sala de lo Contencioso 1259/2022 de 6 de octubre . . . . . 282

### 4

#### **RESPONSABILIDAD DEL ESTADO EN MATERIA MEDIO AMBIENTAL STC 76/2022, DE 15 DE JUNIO DE 2022 (BOE 18 DE JULIO DE 2022**

- Responsabilidad del Estado en materia medio ambiental. STC 76/2022, de 15 de junio de 2022. BOE 18 de julio de 2022 . . . . . 285

**5**

**RESPONSABILIDAD DEL ESTADO, INTELIGENCIA ARTIFICIAL:  
RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR CONTROL DE PÁGINAS WEB  
INTELIGENCIA ARTIFICIAL Y SALUD DE LA POBLACIÓN. STS 3045/2022,  
SALA DE LO CONTENCIOSO DE 3 DE NOVIEMBRE DE 2022**

Responsabilidad del Estado, inteligencia artificial: responsabilidad del Estado por control de páginas web inteligencia artificial y salud de la población, STS 3045/2022, Sala de lo Contencioso de 3 de noviembre de 2022. . 289

**6**

**RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR CAMBIO CLIMÁTICO  
Y MEDIO AMBIENTE. STS 1751/2022 DE 27 DE ABRIL DE 2022,  
SALA CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA, RECURSO 4049/2021**

Responsabilidad del Estado por cambio climático y medio ambiente. STS 1751/2022 de 27 de abril de 2022, Sala Contencioso-Administrativa, recurso 4049/2021 . . . . . 293

**7**

**RESPONSABILIDAD DEL ESTADO, SECTOR DE LA ENERGÍA ELÉCTRICA Y OTRAS**

Responsabilidad del Estado, sector de la energía eléctrica y otras . . . . . 297

7.1. Responsabilidad del Estado con respecto a la energía eléctrica y la protección de la avifauna en líneas de alta tensión. STC 88/2018, de 19 de julio de 2018 (BOE del 17 de agosto de 2018) . . . . . 297

7.2. Responsabilidad del Estado por exposición al gas radón. STJ Galicia, Sala de lo Social de 21 de abril de 2022, recurso 7039/2021 . . . . . 299

7.2.1. Introducción . . . . . 299

7.2.2. Normativa aplicable . . . . . 299

7.3. Responsabilidad del Estado por regulación de la energía de carbono, desarrollo sostenible y cambio climático. STC 15/2018, de 22 de febrero de 2018. BOE viernes 23 de marzo de 2018, reducción de gases efecto invernadero . 303

**8**

**RESPONSABILIDAD DEL ESTADO EN DERECHO ALIMENTARIO  
Y ESTABLECIMIENTO DE LAS MACROGRANJAS**

Responsabilidad del Estado en derecho alimentario y establecimiento de las macrogranjas . . . . . 309

8.1. Responsabilidad del Estado y derecho alimentario, establecimiento de macrogranjas. STSJL, Sala de lo Contencioso ST 24 de junio 2022, recurso 90/2022. Bloque de sentencias recientes sobre el tema de las macrogranjas . . . . . 309

8.2. STSJ de Castilla y León, Sala de lo Contencioso-Administrativo 9 de marzo de 2022, recurso 314/2022, macrogranjas y residuos, acuerdo del ayuntamiento . . . . . 312

8.3. Responsabilidad del Estado. STSJ Castilla- La Mancha de 17 de noviembre de 2022, Sala de lo Contencioso-Administrativo, recurso 295/2022, sobre la gestión de residuos (purines) y la ordenanza dictada por el ayuntamiento de Priego (Cuenca), macrogranjas . . . . . 314

SUMARIO

8.4. Responsabilidad del Estado por falta de evaluación ambiental en proyectos urbanísticos. STS de 23 de febrero de 2022, Sala de lo Contencioso-Administrativo, recurso 4555/2020. . . . . 315

8.5. Responsabilidad del Estado, exención de responsabilidad en supuestos de fuerza mayor por fenómenos naturales. STS 31 de mayo de 2022, Sala de lo Contencioso Administrativo, recurso 2809/2020 . . . . . 317

9

**RESPONSABILIDAD DEL ESTADO EN MATERIA DE INFORMACIÓN ARTIFICIAL Y DIGITAL**

Responsabilidad del Estado en materia de información artificial y digital. . . . . 321

9.1. Responsabilidad digital del Estado y de los operadores de plataformas digitales. STJUE de 22 de junio de 2021, asuntos acumulados (YouTube) y c-683/18 (CYANDO), derechos de autor y contenidos . . . . . 321

9.2. Propuestas legislativas en materia de responsabilidad por el uso de la llamada inteligencia artificial . . . . . 325

9.3. Responsabilidad del Estado por la protección de datos y cambio de información. STS 6 de mayo de 2021, Sala de lo Contencioso-Administrativo, recurso 2227/2020 . . . . . 331

9.4. Uso del sistema GPS, de geolocalización, como justificación del despido laboral, respetando la intimidad del trabajador: Auto del TS de 19 de julio de 2028, que se ve afirmado por STEDH de diciembre de 2022, sobre el correcto uso del GPS como causa de despido del trabajador . . 335

10

**NUEVA PROPUESTA LEGISLATIVA PROCESAL PARA LA EFECTIVIDAD DE LA RESPONSABILIDAD. DIRECTIVA (UE) 2020/1828 DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO DE 25 DE NOVIEMBRE DE 2020 RELATIVA A LAS ACCIONES DE REPRESENTACIÓN PARA LA PROTECCIÓN DE LOS INTERESES COLECTIVOS DE LOS CONSUMIDORES, Y POR LA QUE SE DEROGA LA DIRECTIVA 2009/22/CE**

Nueva propuesta legislativa procesal para la efectividad de la responsabilidad. Directiva (ue) 2020/1828 del Parlamento Europeo y del Consejo de 25 de noviembre de 2020 relativa a las acciones de representación para la protección de los intereses colectivos de los consumidores, y por la que se deroga la directiva 2009/22/CE335. . . . . 337

**ACCIONES AGENDA 2030. . . . . 341**

**ÍNDICE DE AUTORES CITADOS Y MATERIAL UTILIZADO . . . . . 343**