

---

---

## SUMARIO

PRÓLOGO por Carlos García Valdés .....	XV
PRESENTACIÓN .....	XIX

### I EL TIEMPO DE LA TRANSICIÓN Y SU CONTINUACIÓN

#### CAPÍTULO I TRANSICIÓN Y SISTEMA PENITENCIARIO Borja Mapelli Caffarena

I. INTRODUCCIÓN .....	3
II. BASES SISTEMÁTICAS-IDEOLÓGICAS .....	4
III. BASES POLÍTICO-LEGISLATIVAS .....	12
IV. BASES ESTRUCTURALES .....	14

#### CAPÍTULO II EL CONTEXTO IDEOLÓGICO DE LA CONFLICTIVIDAD PENITENCIARIA EN LA TRANSICIÓN Ricardo M. Mata y Martín

I. LOS CAMBIOS DEL CONTEXTO CULTURAL Y SOCIAL .....	17
II. LOS PRESUPUESTOS IDEOLÓGICOS DE LAS ACCIONES REIVINDICATIVAS .....	19
III. LA CONFLICTIVIDAD Y SUS CONSECUENCIAS PARA PRESOS Y FUNCIONARIOS .....	24

#### CAPÍTULO III LA TRANSICIÓN EN PRISIONES Valentín Llamas Ayerza

I. INTRODUCCIÓN .....	33
II. MODIFICACIONES PREVIAS .....	34
III. INDULTOS Y AMNISTÍAS TRAS EL FALLECIMIENTO DE FRANCO .....	37
IV. LA REFORMA PENITENCIARIA .....	43

CAPÍTULO IV  
 LAS PRISIONES EN 20 PORTADAS  
 DE PRENSA DURANTE LA TRANSICIÓN (1976-78)  
 Loreto Mata Gil

I.	LA PRENSA CONSTRUYE LA REALIDAD . . . . .	47
II.	EXAMINADO LAS PORTADAS . . . . .	48

**II**  
**LOS ANTECEDENTES DE LA NUEVA**  
**LEGISLACIÓN PENITENCIARIA**

CAPÍTULO V  
 CONSTRUYENDO LOS PUENTES ENTRE EL SISTEMA PROGRESIVO  
 Y LA INDIVIDUALIZACIÓN CIENTÍFICA: EL DECRETO 162/1968,  
 DE 25 DE ENERO Y EL REAL DECRETO 2273/1977, DE 29 DE JULIO  
 Cristina Rodríguez Yagüe

I.	LA CONSAGRACIÓN DEL SISTEMA DE INDIVIDUALIZACIÓN CIENTÍFICA EN LA LOGP DE 1979. .	61
II.	¿DE DÓNDE VENÍAMOS?: EL SISTEMA PROGRESIVO EN LOS REGLAMENTOS DE LOS SERVICIOS DE PRISIONES DE 1948 Y 1956 . . . . .	64
III.	LOS PRIMEROS PASOS HACIA LA INDIVIDUALIZACIÓN CIENTÍFICA: EL DECRETO 162/1968, DE 25 DE ENERO. . . . .	68
IV.	EL ÚLTIMO PASO HACIA LA INDIVIDUALIZACIÓN CIENTÍFICA CONSAGRADO EN LA LOGP: EL RD 2273/1977, DE 29 DE JULIO. . . . .	70

CAPÍTULO VI  
 JESÚS ALARCÓN BRAVO, PSICOLOGÍA, TRATAMIENTO  
 Y REFORMA PENITENCIARIA DE 1979  
 Domingo Gorricho Miguel

I.	DESCUBRIR AL PRESO DESDE LA PSICOLOGÍA . . . . .	73
II.	HACIA UN TRATAMIENTO PSICOLÓGICO PENITENCIARIO . . . . .	75
III.	PSICOLOGÍA, TRATAMIENTO Y REFORMA PENITENCIARIA DE 1979. . . . .	78

**III**  
**LA GESTACIÓN DE LA LEY**  
**PENITENCIARIA Y SU DESARROLLO**

CAPÍTULO VII  
 LA REFORMA PENITENCIARIA EN LA TRANSICIÓN  
 POLÍTICA ESPAÑOLA: UN ÉXITO COLECTIVO  
 Antonio Andrés Laso

I.	INTRODUCCIÓN. . . . .	85
II.	CONTEXTO EN EL QUE SE ELABORA LA LEY ORGÁNICA GENERAL PENITENCIARIA. . . . .	85
III.	ANTECEDENTES NORMATIVOS . . . . .	87
IV.	LA REFORMA REGLAMENTARIA DE 1977 Y LA ELABORACIÓN DE LA LEY ORGÁNICA GENERAL PENITENCIARIA. . . . .	90
V.	CONCLUSIONES. . . . .	93

CAPÍTULO VIII  
 RECUERDOS DE UN PONENTE  
 DE LA LEY ORGÁNICA 1/79  
 Alberto Estella Goytre

CAPÍTULO IX  
 DEL REGLAMENTO DE LOS SERVICIOS DE PRISIONES  
 A LA LEY ORGÁNICA GENERAL PENITENCIARIA  
 José Antonio Moreta Sánchez

I. INTRODUCCIÓN. . . . .	99
II. ÚLTIMOS AÑOS DE LA ETAPA ANTERIOR. . . . .	99
III. FASE INTERMEDIA 1976 A 1979. . . . .	106
IV. LA LEY ORGÁNICA GENERAL PENITENCIARIA . . . . .	109

CAPÍTULO X  
 CARLOS GARCIA VALDÉS, LA CLAVE PERSONAL  
 DE LA REFORMA PENITENCIARIA  
 Esteban Mestre Delgado

I. INTRODUCCIÓN. . . . .	113
II. UNA FORMACIÓN JURÍDICA Y PENITENCIARIA . . . . .	115
III. LA LLAMADA A LA DIRECCIÓN GENERAL DE INSTITUCIONES PENITENCIARIAS . . . . .	116
IV. LA BAJADA A LOS INFIERNOS . . . . .	117
V. LA ELABORACIÓN DEL TEXTO DE LA FUTURA LEY ORGÁNICA GENERAL PENITENCIARIA, Y SU TRAMITACIÓN PARLAMENTARIA . . . . .	119
VI. LA VUELTA A LA UNIVERSIDAD Y LA CONFORMACIÓN DE LA «ESCUELA DE ALCALÁ». . . . .	121

CAPÍTULO XI  
 LA SITUACIÓN DE LOS PRESOS EN LA TRANSICIÓN  
 (SOBRE EL ARTÍCULO 25.2 C.E. Y SUS POSIBLES LECTURAS)  
 Francisco Javier Matia Portilla

I. INTENCIONES . . . . .	123
II. PRIMERA PISTA: EL INFORME DE LA COMISIÓN DE ENCUESTA SOBRE LA SITUACIÓN DE LOS ESTABLECIMIENTOS PENITENCIARIOS. . . . .	124
III. SEGUNDA PISTA: LA TRAMITACIÓN Y APROBACIÓN DE LA LEY GENERAL PENITENCIARIA . . .	127
IV. TERCERA PISTA: LA TRAMITACIÓN Y APROBACIÓN DEL ARTÍCULO 25.2 DE LA CONSTITUCIÓN. . .	129
V. LA JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL SOBRE EL ARTÍCULO 25.2 CE Y SU PRETENDIDA ORIENTACIÓN UNIDIRECCIONAL . . . . .	133

CAPÍTULO XII  
 HACIA LA LABORALIZACIÓN DEL TRABAJO PENITENCIARIO  
 José Luis de la Cuesta Arzamendi

I. LA ASIMILACIÓN DEL TRABAJO PENITENCIARIO AL TRABAJO LIBRE . . . . .	139
II. DEL TRABAJO «PENITENCIARIO» A LA RELACIÓN LABORAL ESPECIAL . . . . .	141
III. EL TRABAJO PENITENCIARIO EN LA CONSTITUCIÓN . . . . .	143
IV. LEGISLACIÓN DE DESARROLLO DE LA CONSTITUCIÓN. . . . .	144
V. EPÍLOGO: EL RD 782/2001 . . . . .	147

CAPÍTULO XIII  
LA REINSERCIÓN SOCIAL  
Y LA LEY GENERAL PENITENCIARIA  
Carmen Juanatey Dorado

I. INTRODUCCIÓN.....	149
II. REINSERCIÓN SOCIAL Y FLEXIBILIDAD EN LA EJECUCIÓN DE LA PENA .....	150
III. CONCLUSIÓN .....	158

CAPÍTULO XIV  
LA EVOLUCIÓN DE LA CONSIDERACIÓN DE LA SEXUALIDAD  
EN EL SISTEMA PENITENCIARIO ESPAÑOL DE 1956 A 2008  
Juan de Diego Arias

I. INTRODUCCIÓN.....	159
II. LA SEXUALIDAD IGNORADA (1956-1968).....	159
III. LA SEXUALIDAD CASTIGADA (1968-1977) .....	161
IV. LA SEXUALIDAD COMO PROBLEMA (1977-1978).....	163
V. LA SEXUALIDAD COMO DERECHO (1978-2008).....	164
VI. CONCLUSIÓN .....	167

CAPÍTULO XV  
TRANSICIÓN, CONCENTRACIÓN Y DISPERSIÓN. LA CUESTIÓN  
DEL DESTINO DEL CONDENADO POR TERRORISMO  
Beatriz López Lorca

I. INTRODUCCIÓN. LOS CONVULSOS AÑOS SETENTA .....	169
II. LOS PRIMEROS PASOS DE UNA POLÍTICA PENITENCIARIA ESPECÍFICA EN MATERIA DE TERRORISMO. LA FASE DE CONCENTRACIÓN .....	170
III. LA POLÍTICA DE DISPERSIÓN DE LOS CONDENADOS POR TERRORISMO .....	172
IV. HOSTILIDAD Y CONFRONTACIÓN. LA TENSIÓN DENTRO DE LOS CENTROS PENITENCIARIOS ..	175
V. REFLEXIONES FINALES.....	176

CAPÍTULO XVI  
PRESOS POLÍTICOS Y COMUNES Y LA LEGISLACIÓN  
DE AMNISTÍA DURANTE LA TRANSICIÓN EN ESPAÑA (1975-1981),  
SEGÚN LA JURISPRUDENCIA DE LA SALA 2.<sup>a</sup> DEL TS  
Juan Jacinto García Pérez

I. CONSIDERACIONES PREVIAS .....	177
II. DECRETOS DE INDULTO DE 25-11-1975 Y 14-3-1977. REAL DECRETO LEY 10/1976, DE 30 DE JULIO, SOBRE AMNISTÍA .....	180
III. CONCEPTO DE DELITO POLÍTICO OBJETO DE AMNISTÍA (CASOS «MONTEJURRA», «PALENCIA» Y MATANZA DE ABOGADOS LABORALISTAS DE ATOCHA) .....	180
IV. LIBERTADES DE EXPRESIÓN, PRENSA, OPINIÓN, ETC., Y AMNISTÍA .....	186
V. AUDIENCIA NACIONAL «VERSUS» SALA 2. <sup>a</sup> DEL TS EN LA APLICACIÓN DE LA LEY DE AMNISTÍA DE OCTUBRE DE 1977 (PRESOS DEL «GRAPO», DEL «FRAP», DEL «EJÉRCITO POPULAR CATALÁN», DE LA «FEDERACIÓN ANARQUISTA IBÉRICA», ETC.). TERRORISMO .....	187

**IV**  
**LA CONFLICTIVIDAD PENITENCIARIA**  
**DE LA TRANSICIÓN**

CAPÍTULO XVII  
**LA CONFLICTIVIDAD CARCELARIA EN ESPAÑA**  
**EN EL PERIODO 1975-1978: CAUSAS Y CAMINO DE NORMALIZACIÓN**  
Eugenio Arribas López

I.	BREVE ANÁLISIS CAUSAL DE LA CONFLICTIVIDAD . . . . .	193
II.	LA REALIDAD QUE SE DEBÍA ENFRENTAR . . . . .	196
III.	LOS PILARES DE NORMALIZACIÓN DE LA SITUACIÓN . . . . .	197

CAPÍTULO XVIII  
**1977: TIEMPOS DIFÍCILES EN LA PRISIÓN DE CÓRDOBA**  
José Manuel Palma Herrera

I.	INTRODUCCIÓN . . . . .	199
II.	LA PRISIÓN DE CÓRDOBA EN CIFRAS . . . . .	200
III.	RAZONES PARA LA CONFLICTIVIDAD . . . . .	201
IV.	CONFLICTIVIDAD EN LA PRISIÓN DE CÓRDOBA DURANTE 1977 . . . . .	204

CAPÍTULO XIX  
**RETABLO PENITENCIARIO**  
Javier Gómez Izquierdo

CAPÍTULO XX  
**INTERVENCIÓN POLICIAL EN LAS PRISIONES**  
Carlos Javier López Gobernado y Angélica Gutiérrez Gutiérrez

I.	LA POLICÍA Y SUS UNIDADES ESPECIALIZADAS EN ORDEN PÚBLICO Y MOTINES HASTA LA DEMOCRACIA . . . . .	221
II.	LA PROBLEMÁTICA POLICIAL DURANTE LA TRANSICIÓN Y LOS MOTINES CARCELARIOS . . . . .	223
III.	CONCLUSIONES . . . . .	227

**V**  
**MUJERES EN PRISIÓN**

CAPÍTULO XXI  
**LAS CÁRCELES DE MUJERES**  
**EN LA TRANSICIÓN POLÍTICA ESPAÑOLA**  
Rosario de Vicente Martínez

I.	LAS CÁRCELES DE MUJERES: LOS INICIOS . . . . .	231
II.	LAS CÁRCELES DE MUJERES DURANTE LA II REPÚBLICA . . . . .	234
III.	LAS CÁRCELES DE MUJERES DURANTE LA GUERRA CIVIL Y LA DICTADURA FRANQUISTA . . . . .	235
IV.	LAS CÁRCELES DE MUJERES DURANTE LA TRANSICIÓN POLÍTICA ESPAÑOLA . . . . .	236

CAPÍTULO XXII  
EL ORIGEN DE LOS MÓDULOS PENITENCIARIOS  
DE CONVIVENCIA MIXTA DURANTE LA TRANSICIÓN ESPAÑOLA  
Vicenta Cervelló Donderis

I. BREVE REFERENCIA HISTÓRICA A LA SEPARACIÓN PENITENCIARIA ENTRE HOMBRES Y MUJERES . . . . .	243
II. LA SEPARACIÓN POR SEXOS EN LA LOGP DE 1979 . . . . .	245
III. LA EXCEPCIÓN REGLAMENTARIA A LA SEPARACIÓN POR SEXOS . . . . .	248
IV. CARACTERÍSTICAS Y REQUISITOS DE LOS MÓDULOS MIXTOS . . . . .	250
V. REFLEXIÓN FINAL SOBRE EL PRESENTE Y FUTURO DE LOS MÓDULOS MIXTOS . . . . .	254

CAPÍTULO XXIII  
INTENTANDO CONCILIAR LA VIDA LABORAL Y FAMILIAR  
Aurora Ramírez

I. INGRESO EN EL CUERPO ESPECIAL DE I.I.P.P. . . . .	257
II. PRISIÓN DE MUJERES DE ALCALÁ DE HENARES «LA GALERA» . . . . .	257
III. PRISIÓN DE MUJERES DE YESERIAS. MADRID . . . . .	257
IV. PRISIÓN DE BARRANCO SECO EN LAS PALMAS DE GRAN CANARIA . . . . .	258
V. PRISION DE MUJERES DE LA TRINIDAD/ WAD RAS EN BARCELONA . . . . .	258
VI. PRISIÓN DE MUJERES DE PASEO DE LA PECHINA EN VALENCIA . . . . .	260
VII. PRISIÓN PROVINCIAL DE CÓRDOBA . . . . .	263

**VI  
EXPERIENCIAS PROFESIONALES Y PERSONALES**

CAPÍTULO XXIV  
¡ÉRAMOS TAN JÓVENES!  
Miguel Díaz y García-Conlledo

I. POR QUÉ ASÍ . . . . .	267
II. EL CONTEXTO, MI CONTEXTO . . . . .	267
III. PRISIÓN, RÉGIMEN PENITENCIARIO . . . . .	270
IV. LO QUE HE SABIDO DESPUÉS . . . . .	272
V. REFLEXIÓN FINAL . . . . .	275

CAPÍTULO XXV  
ANDANZAS DE UN PSICÓLOGO DE PRISIONES  
Jesús López Martín

I. INTRODUCCIÓN . . . . .	277
II. LA VOCACIÓN PENITENCIARIA . . . . .	278
III. EL TRABAJO DE UN PSICÓLOGO EN PRISIONES . . . . .	279
IV. MIS ANDANZAS EN PRISIONES . . . . .	282
V. CONCLUSIONES . . . . .	286

CAPÍTULO XXVI  
LA PRISIÓN DE CIUDAD REAL DURANTE LA TRANSICIÓN  
José María García Jiménez

I.	INTRODUCCIÓN.....	289
II.	LOS RECLUSOS .....	289
III.	LOS FUNCIONARIOS.....	292
IV.	ECONOMATO/ALIMENTACIÓN .....	294
V.	ACTIVIDADES LÚDICAS .....	297
VI.	LA ESCUELA BIBLIOTECA .....	299
VII.	LOS PRESOS POLÍTICOS.....	301

CAPÍTULO XXVII  
RETAZOS DE MI AUTOBIOGRAFÍA PENITENCIARIA  
Pedro Alejo Llorente de Pedro

I.	MI PRIMER CONTACTO CON EL MUNDO PENITENCIARIO. LA PARDA.....	305
II.	SEGUNDO DESTINO: PRISIÓN DE CARABACHEL. EL LENTO PASO A LAS MEJORAS PENITENCIARIAS.....	312

**VII**  
**LOS SISTEMAS PENITENCIARIOS COMPARADOS**  
**EN LA ÉPOCA DE LA TRANSICIÓN**

CAPÍTULO XXVIII  
LOS INTENTOS DE REFORMA HUMANITARIA EN LOS AÑOS SETENTA:  
EL EJEMPLO SUECO VERSUS EL CASO ALEMAN  
Faustino Gudín Rodríguez-Magariños

I.	INTRODUCCIÓN.....	319
II.	EL TELÓN DE FONDO DE LOS AÑOS 70: LA CRISIS DEL PETRÓLEO Y EL AUGE DE LAS BANDAS TERRORISTAS .....	319
III.	UNA ERA MARCADA POR LA LUCHA POR LA HUMANIZACIÓN DE LAS PRISIONES .....	320
IV.	ANÁLISIS DEL DERECHO COMPARADO.....	321
V.	CONCLUSIONES.....	322

CAPÍTULO XXIX  
LAS CONDICIONES PENITENCIARIAS EN LOS ESTADOS UNIDOS  
DE AMÉRICA EN LA DÉCADA DE LOS SETENTA  
Karin Castro Cruzatt

I.	INTRODUCCIÓN.....	333
II.	CONSTITUCIÓN Y RECLUSIÓN .....	333
III.	LA REVOLUCIÓN DE LOS DERECHOS CIVILES Y SU IMPACTO EN EL TRATAMIENTO DE LOS ASUNTOS PENITENCIARIOS .....	335
IV.	EL PROCESO DE REGRESIÓN .....	339
V.	CONCLUSIÓN FINAL .....	340

CAPÍTULO XXX  
 AUGE Y ¿CAÍDA? DEL DERECHO PENITENCIARIO SUECO  
*La Ley Penitenciaria de 1974: surgimiento, aplicación e influencia en España*  
 Víctor-Hugo García

I.	INTRODUCCIÓN. . . . .	343
II.	PRIMERA PARTE: EL SERVICIO PENITENCIARIO Y DE PROBATION DE SUECIA Y LA LEY PENITENCIARIA DE 1974 . . . . .	344
III.	SEGUNDA PARTE . . . . .	351
IV.	CONCLUSIÓN . . . . .	352

CAPÍTULO XXXI  
 LAS PRISIONES DE IRLANDA DEL NORTE:  
 UNA CÁRCEL HISTÓRICA, «MAZE-LONG KESH», Y SU PAPEL  
 EN EL CONFLICTO POLÍTICO DEL ÚLSTER (1070-2000)  
 Hermógenes Legido Bellido

I.	INTRODUCCIÓN. . . . .	355
II.	LAS PRISIONES DE IRLANDA DEL NORTE. . . . .	355
III.	LA PRISIÓN <i>THE MAZE (EL LABERINTO)</i> Y SU PROTAGONISMO EN EL PROBLEMA POLÍTICO DEL ÚLSTER . . . . .	357
IV.	EL ASUNTO DEL ESPECIAL ESTATUS PENITENCIARIO DE LOS RECLUSOS PARAMILITARES . . . . .	360

CAPÍTULO XXXII  
 APUNTES SOBRE LA REFORMA  
 PENITENCIARIA PORTUGUESA DE 1979  
 Alfonso Ortega Matesanz

I.	INTRODUCCIÓN. . . . .	363
II.	LA EVOLUCIÓN DEL DERECHO PENAL Y PENITENCIARIO PORTUGUÉS HASTA LA REFORMA PENITENCIARIA DE 1979. . . . .	363
III.	LA REFORMA PENITENCIARIA DE 1979 EN PORTUGAL . . . . .	373