
Índice

Lista de figuras.....	XVII
Lista de tablas	XIX
Índice de jurisprudencia.....	XXI

Introducción	1
--------------------	---

PARTE I

CREACIÓN DEL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA

Capítulo 1. Instituciones de la Unión Europea	9
Introducción.....	9
1. El Parlamento Europeo	11
1.1. Formación: la elección del Parlamento.....	11
1.2. Competencias del Parlamento Europeo	14
2. El Consejo de Ministros.....	18
2.1. Composición y formaciones	18
2.2. Estructura interna y organismos.....	20
2.3. Toma de decisiones y votación	20
2.4. Funciones y competencias	24
3. La Comisión.....	24
3.1. Composición y elección.....	25
3.2. El Presidente y su colegio.....	26
3.3. Funciones y competencias	29
4. El Tribunal de Justicia de la Unión Europea.....	30
4.1. Arquitectura judicial: el sistema judicial europeo.....	31
4.2. Jurisdicción y competencias judiciales	32
Conclusión	34
Capítulo 2. Legislación de la Unión Europea	35
Introducción.....	35
1. El procedimiento legislativo ordinario.....	36
1.1. Teoría constitucional: texto formal	36
1.2. Práctica constitucional: “trólogos” informales	40
2. Procedimientos legislativos especiales	42
3. Principio de subsidiariedad.....	42
3.1. Subsidiariedad como garantía política.....	44
3.2. Subsidiariedad como garantía judicial.....	47
4. Excurso: el procedimiento (ordinario) para la celebración de acuerdos internacionales..	49
4.1. Apertura de negociaciones y negociación.....	51
4.2. Firma y celebración	52

4.3. Modificación y suspensión (denuncia)	53
4.4. Sucesión de la Unión en los acuerdos celebrados por los Estados miembros	54
Conclusión	56
Capítulo 3. Competencias de la Unión Europea	57
Introducción	57
1. Competencias de la Unión: interpretación teleológica	59
2. Competencias generales de la Unión	62
2.1. La competencia sobre el mercado interior: artículo 114.....	62
2.2. La competencia residual: artículo 352	64
3. La doctrina de las competencias (externas) implícitas	67
3.1. <i>AETR</i> y la doctrina de las competencias paralelas.....	67
3.2. Artículo 216: ¿codificación de <i>AETR</i> ?.....	69
4. Tipos de competencias de la Unión	70
4.1. Competencias exclusivas: artículo 3.....	71
4.2. Competencias compartidas: artículo 4.....	74
4.3. Competencias de coordinación: artículo 5.....	75
4.4. Competencias complementarias: artículo 6	76
Conclusión	77
Capítulo 4. Derechos fundamentales	79
Introducción	79
1. El nacimiento de los derechos fundamentales europeos.....	80
1.1. El estándar de la Unión Europea: un estándar “autónomo”.....	83
1.2. Límites y “límites a los límites”	86
2. El ordenamiento de las Naciones Unidas: ¿límites externos a los derechos fundamentales europeos?	88
3. La Carta de los Derechos Fundamentales	90
3.1. Derechos (duros) y principios (blandos).....	93
3.2. Límites y “límites a los límites”	94
4. La declaración de derechos “externa”: el Convenio Europeo de Derechos Humanos ..	96
4.1. Antes de la adhesión: control indirecto del Derecho de la Unión Europea	96
4.2. Adhesión de la Unión: condiciones previas y consecuencias	98
Conclusión	100

PARTE II
 APLICACIÓN DEL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA

Capítulo 5. Efecto directo	103
Introducción	103
1. Aplicabilidad directa y efecto directo	104
2. Efecto directo del Derecho originario.....	107
2.1. Efecto directo: la flexibilización del criterio.....	109
2.2. Efecto directo vertical y horizontal.....	111
3. Efecto directo del Derecho derivado: directivas.....	112
3.1. Efecto directo de las directivas: condiciones y límites	113

3.2. La exclusión del efecto directo horizontal de las directivas	115
3.3. Limitación a la regla: la definición amplia del Estado.....	117
4. Efectos indirectos a través del Derecho nacional y de la UE	119
4.1. Interpretación conforme del Derecho nacional.....	119
4.2. Efectos indirectos a través del Derecho originario de la UE	122
Conclusión	125
Capítulo 6. Primacía.....	127
Introducción.....	127
1. La perspectiva europea: primacía absoluta	128
1.1. Primacía sobre el Derecho interno de los Estados miembros.....	129
1.2. Primacía sobre los tratados internacionales de los Estados miembros	131
2. El carácter “vinculante” de la primacía: inaplicación frente a anulación	133
3. Discrepancias nacionales I: derechos fundamentales	136
4. Discrepancias nacionales II: límites competenciales	139
4.1. Límites competenciales I: de “ <i>Maastricht</i> ” a “ <i>Mangold</i> ”	139
4.2. Límites competenciales II: identidades constitucionales nacionales.....	143
Conclusión	144
Capítulo 7. Procedimientos nacionales	145
Introducción.....	145
1. Recursos nacionales: equivalencia y eficacia	148
1.1. El principio de equivalencia	148
1.2. El principio de eficacia	150
2. Responsabilidad del Estado: la doctrina <i>Francovich</i>	153
2.1. El nacimiento de la doctrina <i>Francovich</i>	154
2.2. Los tres requisitos para determinar la responsabilidad del Estado	156
3. Cuestiones prejudiciales I: aspectos generales	160
3.1. La jurisdicción del Tribunal de Justicia	161
3.2. La naturaleza jurídica de las cuestiones prejudiciales	162
4. Cuestiones prejudiciales II: aspectos particulares.....	164
4.1. “Quién”: los órganos jurisdiccionales nacionales	165
4.2. “Qué”: cuestiones necesarias	167
4.3. La obligación de plantear una cuestión prejudicial y la doctrina del “acto claro”	169
Conclusión	171
Capítulo 8. Procedimientos de la Unión	173
Introducción.....	173
1. Recursos por incumplimiento contra los Estados miembros	174
1.1. Condiciones procesales conforme al artículo 258 TFUE	175
1.2. Aplicación judicial a través de sanciones financieras	176
2. Recursos contra la Unión: el recurso por omisión.....	177
3. Recursos de anulación: control jurisdiccional de legalidad.....	180
3.1. “Qué”: la existencia de un acto “controlable”	181
3.2. “Por qué”: causas de anulación.....	183
3.3. “Quién”: legitimación activa ante el Tribunal de Justicia de la UE.....	186

4.	Recursos de indemnización: responsabilidad de la Unión.....	194
4.1.	Condiciones procesales: de recurso subordinado a acción autónoma	195
4.2.	Condiciones sustantivas: de <i>Schöppenstedt</i> a <i>Bergaderm</i>	197
	Conclusión	198
<p>PARTE III DERECHO SUSTANTIVO</p>		
Capítulo 9.	Mercado interior: mercancías I	201
	Introducción.....	201
1.	Barreras fiscales I: derechos de aduana	202
1.1.	Artículo 30: una prohibición absoluta.....	203
1.2.	Justificaciones “objetivas”	205
2.	Barreras fiscales II: tributos internos discriminatorios	206
2.1.	Apartado 1: discriminación frente a productos extranjeros “similares”	207
2.2.	Apartado 2: protección frente a productos extranjeros “competidores”	209
3.	Barreras normativas: restricciones cuantitativas.....	211
3.1.	Restricciones cuantitativas a las importaciones: artículo 34	212
3.2.	Restricciones cuantitativas a las exportaciones: artículo 35.....	218
4.	Justificaciones para las barreras normativas: artículo 36 y las exigencias imperativas.	220
4.1.	Justificaciones implícitas: exigencias imperativas.....	221
4.2.	El principio de proporcionalidad y la normativa nacional.....	222
	Conclusión	223
Capítulo 10.	Mercado interior: mercancías II.....	225
	Introducción.....	225
1.	Competencias del mercado interior: cuestiones generales.....	226
1.1.	El concepto de “aproximación” o “armonización”	228
1.2.	El “establecimiento” o “funcionamiento” del mercado interior	231
2.	Relación con las competencias legislativas “sectoriales”	234
3.	“ <i>Opting up</i> ”: cláusulas derogatorias en el artículo 114	237
4.	Armonización fiscal, en concreto: artículo 113.....	240
	Conclusión	242
Capítulo 11.	Mercado interior: personas.....	243
	Introducción.....	243
1.	Libre circulación de trabajadores.....	245
1.1.	Ámbito personal: trabajadores y cuasitrabajadores	246
1.2.	Ámbito material: discriminación y más allá	250
2.	Libertad de establecimiento	253
2.1.	Ámbito personal: trabajadores por cuenta propia (y sociedades).....	254
2.2.	Ámbito material: discriminación y más allá	255
3.	Ciudadanía europea: ¿un derecho general de libre circulación?.....	258
3.1.	Artículo 21.1: una fuente directa de derechos de circulación	259
3.2.	Directiva sobre ciudadanía: derechos y limitaciones.....	261

ÍNDICE

4. Justificación de las restricciones para los trabajadores por cuenta ajena (y propia).....	263
4.1. Justificaciones explícitas y exigencias imperativas (implícitas).....	263
4.2. En concreto: la excepción relativa a actividades de la administración pública....	264
Conclusión	266
Capítulo 12. Derecho de la competencia: cárteles	269
Introducción	269
1. Artículo 101: aspectos jurisdiccionales.....	271
1.1. El concepto de “empresa”.....	272
1.2. Afectación al comercio entre los Estados miembros	274
2. Tipos de prácticas colusorias entre empresas.....	276
2.1. Acuerdos I: acuerdos horizontales y verticales.....	276
2.2. Acuerdos II: “aquiescencia tácita” frente a “conducta unilateral”.....	278
2.3. Prácticas concertadas y conductas paralelas.....	280
2.4. Decisiones de cárteles a través de asociaciones de empresas.....	281
3. Restricción de la competencia: objeto o efecto anticompetitivo	282
3.1. Dos dimensiones: competencia intermarca e intramarca.....	283
3.2. Restricciones por objeto: las reglas <i>per se</i> de la UE.....	284
3.3. Restricciones por efecto: ¿un “criterio de razonabilidad” europeo?.....	286
3.4. Restricciones inapreciables: la regla <i>de minimis</i>	288
4. Artículo 101.3: excepciones basadas en los efectos favorables a la competencia.....	289
4.1. Excepciones directas al amparo del artículo 101.3.....	289
4.2. Excepciones por categoría: los reglamentos de exención por categoría	290
Conclusión	291
Epílogo. Los futuros posibles de la Unión Europea	293

APÉNDICES

Literatura académica: lecturas adicionales	305
Cómo buscar (y leer) las sentencias del Tribunal	311