

# ÍNDICE

	Pág.
<b>PRÓLOGO ¿A QUIÉN DEBEN DE HABLAR LOS EXPERTOS CUANDO PROPONEN REFORMAS, AL PODER O A LA SOCIEDAD? .....</b>	13
<b>AGRADECIMIENTOS.....</b>	19
<b>ABREVIATURAS .....</b>	21
<b>CAPÍTULO 1 LA BAJA CALIDAD DEL SISTEMA POLÍTICO COMO PROBLEMA.....</b>	23
1. LOS SÍNTOMAS: LOS PROBLEMAS ECONÓMICOS Y SOCIALES EN PERSPECTIVA.....	23
2. LA FALTA DE RACIONALIDAD DEL SISTEMA POLÍTICO: LA BAJA CALIDAD DE GOBIERNO.....	28
3. EL CARÁCTER PRIORITARIO DE LA REFORMA DEL SISTEMA POLÍTICO .....	31
4. EN BUSCA DE UN DIAGNÓSTICO.....	32
<b>PARTE I EL DIAGNÓSTICO: LOS PROBLEMAS DEL SISTEMA POLÍTICO ESPAÑOL</b>	
<b>CAPÍTULO 2 INCENTIVOS DE LOS AGENTES POLÍTICOS E IRRACIONALIDAD DEL SISTEMA.....</b>	37
1. DE CÓMO UNA DECISIÓN RACIONAL LLEVA A UN RESULTADO ABSURDO.....	37
2. EL CASO ESPAÑOL DENTRO DE LA TAXONOMÍA DE DÉFICITS DE GESTIÓN.....	41
2.1. Una taxonomía de los supuestos de déficit de gestión .....	41
2.2. El problema de la divergencia: incentivos para los agentes y racionalidad del sistema político.....	44

	Pág.
3. EN BUSCA DE LOS FALLOS DEL SISTEMA POLÍTICO .....	45
3.1. La importancia de los sistemas.....	45
3.2. ¿Qué es el sistema político?.....	49
3.3. Los fallos del sistema político.....	51
<b>CAPÍTULO 3 LA CEGUERA DEL CORTO PLAZO .....</b>	<b>53</b>
1. SOBRE LOS EFECTOS IMPREVISTOS DE FAVORECER LAS ENER- GÍAS RENOVABLES.....	53
2. LA FALTA DE EVALUACIÓN DE LAS DECISIONES EN EL SISTEMA POLÍTICO ESPAÑOL.....	57
2.1. El Salario Mínimo Interprofesional (SMI).....	58
2.2. Decisiones de inversión: el caso de las infraestructuras.....	62
2.3. Sobre ayudas y subvenciones.....	65
3. LAS RAZONES DE LA FALTA DE EVALUACIÓN DE LOS EFECTOS DE LAS DECISIONES POLÍTICAS.....	68
<b>CAPÍTULO 4 SOBRE FILTROS E INCENTIVOS.....</b>	<b>71</b>
1. INCENTIVOS DEL SISTEMA POLÍTICO Y LARGO PLAZO.....	71
2. DESCARTANDO DECISIONES RACIONALES: LOS MECANISMOS DE FILTRADO.....	72
2.1. Toma de decisiones por un agente y por grupos.....	72
2.2. La toma de decisiones en el caso español.....	74
2.2.1. Cómo toma decisiones el Consejo de Ministros.....	74
2.2.2. El mecanismo de filtrado.....	75
2.2.3. Los efectos de los sistemas de filtros.....	77
2.3. El coste político como filtro decisivo en la toma de decisiones....	78
2.4. Ejemplos del mecanismo de filtrado.....	82
2.4.1. El déficit eléctrico.....	83
2.4.2. La no sostenibilidad de las pensiones.....	85
2.4.3. Conclusión: la importancia del mecanismo de filtrado en el sistema político español.....	87
3. ELEGIR LOS PROBLEMAS: LA FALTA DE INCENTIVOS PARA RE- SOLVER PROBLEMAS EN EL LARGO PLAZO.....	87
4. CONCLUSIÓN: EL PERVERSO JUEGO DE LOS INCENTIVOS.....	90
<b>CAPÍTULO 5 LA FALTA DE CONTINUIDAD EN LA POLÍTICA.....</b>	<b>93</b>
1. EL TEMPO CIRCULAR DE LA POLÍTICA.....	93
1.1. Cómo situar a un país en lo más alto de la cadena de valor.....	93
1.2. Sobre las diferencias entre la democracia y la tecnocracia.....	94
2. EL PROBLEMA DE LA DISCONTINUIDAD DE LA POLÍTICA EN ES- PAÑA.....	97
3. LAS LEYES DE EDUCACIÓN Y LA FALTA DE CONTINUIDAD DE LA POLÍTICA EDUCATIVA.....	99
3.1. La necesidad de consensos en la política educativa.....	99
3.2. Ocho leyes de educación en cuarenta años y ningún consenso....	101
3.3. Los resultados.....	103
4. PLANIFICACIÓN Y LARGO PLAZO.....	104
4.1. La planificación como forma de garantizar la continuidad de la gestión política.....	104

	Pág.
4.2. La falta de regulación de los planes en España .....	105
4.3. Algunos ejemplos de la planificación en España .....	107
5. CONCLUSIÓN .....	108
<b>CAPÍTULO 6 ÉLITES POLÍTICAS Y BUROCRÁTICAS.....</b>	<b>111</b>
1. INTRODUCCIÓN.....	111
2. LA FALTA DE CONTINUIDAD DE LAS ÉLITES POLÍTICAS Y BUROCRÁTICAS.....	112
2.1. Los criterios de un buen modelo de elección de las élites.....	113
2.1.1. El principio de capacidad .....	114
2.1.2. El principio de continuidad o la necesaria estabilidad de las élites burocráticas.....	116
2.1.3. El principio de responsabilidad o la obligación de rendición de cuentas .....	118
2.1.4. El principio de separación entre carrera política y burocrática .....	119
2.2. La inexistente separación entre élites políticas y técnicas en la Administración General del Estado .....	121
2.3. La insuficiencia del sistema español.....	122
2.3.1. Capacidad: la falta de principio meritocrático.....	123
2.3.2. La falta de estabilidad de las élites y su incidencia en el principio meritocrático.....	124
2.3.3. La ausencia de un sistema de responsabilidad.....	127
2.3.4. La falta de separación entre carrera política y burocrática .....	128
2.3.5. El resultado: el funcionamiento real de los sistemas de designación de las élites.....	129
2.4. Conclusión: la falta de racionalidad del sistema.....	131
3. LA COLONIZACIÓN POLÍTICA DE LAS INSTITUCIONES.....	131
3.1. La colonización de las instituciones en España y los incentivos para los partidos políticos .....	133
3.2. Sobre los efectos de la colonización de las instituciones .....	134
 <b>PARTE II CONSECUENCIAS ECONÓMICAS, SOCIALES Y POLÍTICAS DE LA BAJA CALIDAD DE GOBIERNO</b>  	
<b>CAPÍTULO 7 EL CÍRCULO VICIOSO: EFECTOS DEL DÉFICIT DE CALIDAD DE GOBIERNO.....</b>	<b>139</b>
1. INTRODUCCIÓN.....	139
2. LA DINÁMICA DEL DÉFICIT DE GESTIÓN EN LA GÉNESIS Y DESARROLLO DE LOS PROBLEMAS ECONÓMICOS Y SOCIALES.....	140
2.1. Problema de nivel 1: la génesis del problema .....	140
2.2. Problema de nivel 2: la aparición del problema estructural y de los desequilibrios económicos.....	142
2.3. Cuando el problema estalla: los problemas de nivel 3.....	144
2.4. El círculo vicioso.....	145
3. DÉFICIT DE GESTIÓN Y CRISIS POLÍTICA .....	146
4. CONCLUSIÓN: LA CONFIRMACIÓN DE UN DIAGNÓSTICO .....	151

**PARTE III REMEDIOS: CÓMO MEJORAR LA CALIDAD  
DE GOBIERNO DEL SISTEMA POLÍTICO EN ESPAÑA**

<b>CAPÍTULO 8 CÓMO RACIONALIZAR EL SISTEMA POLÍTICO.....</b>	155
1. RACIONALIZAR EL ESTADO .....	155
1.1. Resolver la divergencia, corregir los incentivos.....	155
1.2. Los cambios institucionales necesarios para racionalizar el sistema .....	157
2. LA MEJORA DE LA EVALUACIÓN DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS ...	158
2.1. Sobre la función de la evaluación de las políticas públicas .....	158
2.2. Los fallos del sistema actual.....	161
2.3. Propuesta de evaluación <i>ex ante</i> y <i>ex post</i> .....	162
3. ESTABILIDAD Y MÉRITO EN LA SELECCIÓN DE LA FUNCIÓN DIRECTIVA .....	164
3.1. Disfunciones del sistema actual.....	164
3.2. Cómo mejorar el sistema de elección de nuestras élites .....	165
3.2.1. El ejemplo portugués: la Comisión de Reclutamiento y Selección para la Administración Pública .....	165
3.2.2. La independencia de los miembros de los órganos constitucionales y de la Administración independiente .....	167
4. LA REGULACIÓN E INSTRUMENTACIÓN DE LOS PLANES COMO MECANISMOS DE GARANTÍA DE CONTINUIDAD DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS .....	168
4.1. La dificultad de abordar problemas en el largo plazo .....	168
4.2. Los planes como instrumentos adecuados para articular las políticas en el largo plazo.....	169
4.3. La regulación de los planes .....	171
5. EL NECESARIO EQUILIBRIO ENTRE LA EXISTENCIA DE ÓRGANOS POLÍTICOS Y ÓRGANOS TÉCNICOS E INDEPENDIENTES.....	172
6. CONCLUSIÓN .....	174
 <b>CAPÍTULO 9 SOCIEDAD Y ÉLITES POLÍTICAS.....</b>	 177
1. INTRODUCCIÓN.....	177
2. ¿TIENEN LAS ÉLITES POLÍTICAS INCENTIVOS SUFICIENTES PARA FAVORECER LA CALIDAD DE GOBIERNO? .....	178
2.1. Introducción: la dificultad de implementar las reformas institucionales .....	178
2.2. ¿Es racional para los agentes políticos adoptar las medidas dirigidas a mejorar la calidad de gobierno? .....	179
2.3. El dilema del prisionero .....	180
2.4. La articulación de la reforma.....	185
3. SOCIEDAD Y CALIDAD DE GOBIERNO.....	186
3.1. La colonización de la sociedad por los partidos políticos.....	189
3.2. De la sociedad como víctima a la sociedad como sujeto responsable.....	194
3.3. Más allá de la corrupción: redefinir la honestidad política.....	196
 <b>BIBLIOGRAFÍA SELECCIONADA.....</b>	 199