

ÍNDICE

	Pág.
INTRODUCCIÓN	19
FUENTES Y BIBLIOGRAFÍA BÁSICA DE DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA.....	21

CAPÍTULO I

ORIGEN Y EVOLUCIÓN DEL PROCESO DE INTEGRACIÓN EUROPEA

I. LOS AÑOS FUNDACIONALES: JEAN MONNET, LAS COMUNIDADES EUROPEAS Y EL AUGE DEL FUNCIONALISMO	25
II. LOS AÑOS SESENTA Y SETENTA: LA APARICIÓN DE LA POLÍTICA EUROPEA INTERGUBERNAMENTAL	27
III. LOS AÑOS OCHENTA Y NOVENTA: DE LAS COMUNIDADES A LA UNIÓN.....	29
IV. EL NUEVO SIGLO XXI: LA UNIÓN EUROPEA AMPLIADA Y LAS GRANDES CRISIS.....	31
V. BIBLIOGRAFÍA.....	35

CAPÍTULO II

CONSTITUCIÓN, REFORMA Y LÍMITES DE LA UNIÓN

I. FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES DE LA UNIÓN.....	37
1. Organización supranacional.....	37
2. Arquitectura constitucional.....	38
3. Los valores de la Unión.....	39
3.1. Democracia	40

	Pág.
3.2. Libertad	42
3.3. Igualdad y solidaridad	43
3.4. Estado de Derecho	44
II. UNA UNIÓN EN MOVIMIENTO: REFORMA, ADHESIÓN Y RETIRADA	46
1. Reforma de los Tratados	46
1.1. El procedimiento de revisión ordinario	46
1.2. El procedimiento de revisión simplificado	47
1.3. Los procedimientos pasarela de carácter general.....	48
1.4. Otros procedimientos de revisión o de complemento específico de los Tratados.....	48
1.5. Los límites a la reforma de los Tratados constitutivos	51
2. Adhesión de nuevos Estados miembros.....	52
3. Retirada de un Estado miembro	54
4. La suspensión de derechos de un Estado miembro: el procedimiento del art. 7 TUE y el mecanismo de condicionalidad financiera.....	56
III. BIBLIOGRAFÍA	60

CAPÍTULO III

LAS INSTITUCIONES, ÓRGANOS Y ORGANISMOS DE LA UNIÓN

I. LA ARQUITECTURA INSTITUCIONAL DE LA UNIÓN	61
II. LAS INSTITUCIONES DE LA UNIÓN	62
1. El Parlamento Europeo	62
1.1. Régimen jurídico.....	63
1.2. Sede	63
1.3. Poderes	64
1.4. Composición y funcionamiento	66
2. El Consejo Europeo	69
2.1. Régimen jurídico.....	69
2.2. Sede	69
2.3. Poderes	70
2.4. Composición y funcionamiento	72
3. El Consejo.....	72
3.1. Régimen jurídico.....	73
3.2. Sede	73
3.3. Poderes	73
3.4. Composición y funcionamiento	75
4. La Comisión Europea	78
4.1. Régimen jurídico.....	79
4.2. Sede	79
4.3. Poderes	79

	Pág.
4.4. Composición y funcionamiento	82
4.5. Las «Oficinas» vinculadas a la Comisión Europea	83
5. El Tribunal de Justicia de la Unión Europea.....	83
5.1. El Tribunal de Justicia	84
5.2. El Tribunal General	85
5.3. Los tribunales especializados.....	86
6. El Banco Central Europeo.....	86
7. El Tribunal de Cuentas	88
III. ÓRGANOS Y ORGANISMOS DE LA UNIÓN	88
1. Los órganos consultivos.....	88
1.1. El Comité Económico y Social.....	88
1.2. El Comité de las Regiones	89
1.3. Otros órganos consultivos	89
2. El Banco Europeo de Inversiones	89
3. El Defensor del Pueblo Europeo	90
4. El Servicio de Acción Exterior Europeo	91
5. Agencias	91
6. Organismos vinculados a la Política Exterior y de Seguridad Común y al Espacio de Libertad, Seguridad y Justicia.....	92
IV. BIBLIOGRAFÍA.....	92

CAPÍTULO IV

EL REPARTO DE PODER EN LA UNIÓN (I). LA DISTRIBUCIÓN VERTICAL DE PODERES

I. LAS COMPETENCIAS DE LA UNIÓN	95
1. El principio de atribución y la cesión de poderes soberanos	95
2. Fundamento constitucional nacional de la atribución de competencias, en particular el caso español y el art. 93 de la Constitución	96
II. EL REPARTO COMPETENCIAL ENTRE LA UNIÓN Y LOS ESTADOS MIEMBROS	98
1. Las competencias exclusivas	98
2. Las competencias compartidas	100
2.1. Competencia compartida aún no ejercida por la Unión	101
2.2. Competencia compartida ejercida por la Unión	102
2.3. Competencia compartida ejercida por la Unión, pero delegada en los Estados miembros.....	103
2.4. Competencia compartida que ha dejado de ser ejercida por la Unión	103

	Pág.
3. Las competencias de apoyo, coordinación o complemento de la acción de los Estados miembros	103
4. Los supuestos específicos de las competencias de política económica y de empleo, y de política exterior y de seguridad	104
5. Las competencias generales	105
5.1. El art. 352 TFUE.....	105
5.2. El art. 114 TFUE.....	107
5.3. La doctrina de los poderes implícitos.....	109
6. Mecanismos de control del ejercicio de la competencia: subsidiariedad y proporcionalidad	110
6.1. El principio de subsidiariedad	110
6.2. El principio de proporcionalidad.....	111
6.3. Los mecanismos de control de los principios de subsidiariedad y proporcionalidad.....	112
III. LA PARTICIPACIÓN DE ESPAÑA EN LA UNIÓN Y LA ORGANIZACIÓN INTERNA DEL PODER	114
1. España y la participación en la fase ascendente en asuntos europeos	114
2. España y la participación en la fase descendente en asuntos europeos	116
2.1. La ejecución legislativa del Derecho de la Unión	118
2.2. La ejecución administrativa del Derecho de la Unión.....	119
2.3. La ejecución judicial del Derecho de la Unión.....	120
IV. BIBLIOGRAFÍA.....	120

CAPÍTULO V

EL REPARTO DE PODER EN LA UNIÓN (II). LA DISTRIBUCIÓN HORIZONTAL DE PODERES

I. PRINCIPIOS DE LA DISTRIBUCIÓN HORIZONTAL DE PODERES: EL «MÉTODO COMUNITARIO», EL EQUILIBRIO INSTITUCIONAL Y EL PRINCIPIO DEMOCRÁTICO	123
1. El «método comunitario»	123
2. El equilibrio institucional.....	124
3. El principio democrático	125
II. LAS BASES JURÍDICAS	126
1. Criterios de elección de la base jurídica	127
2. Bases jurídicas conjuntas	128
III. LOS PODERES LEGISLATIVOS	128
1. El monopolio de la iniciativa legislativa de la Comisión	129
2. El procedimiento legislativo ordinario	132
2.1. La primera lectura	132

	Pág.
2.2. La segunda lectura.....	134
2.3. La tercera lectura.....	134
2.4. Los «trílogos» y su impacto sobre el procedimiento legislativo ordinario.....	134
2.5. Las especialidades del procedimiento legislativo ordinario.....	135
3. Los procedimientos legislativos especiales.....	135
3.1. Procedimientos legislativos especiales con consulta al Parlamento Europeo.....	136
3.2. Procedimientos legislativos especiales, previo acuerdo del Parlamento Europeo.....	136
4. La iniciativa ciudadana europea	137
5. Procedimientos no legislativos con relevancia legislativa	138
IV. LOS PODERES EJECUTIVOS Y, EN ESPECIAL, LOS PODERES EJECUTIVOS DE REGLAMENTACIÓN	138
1. Los poderes ejecutivos de los arts. 290 y 291 TFUE.....	138
2. La distinción entre poderes delegados y poderes de ejecución.....	139
3. Otros poderes ejecutivos de reglamentación.....	141
3.1. Poderes ejecutivos previstos en los Tratados constitutivos	141
3.2. Poderes ejecutivos previstos en actos legislativos.....	141
3.3. Los poderes ejecutivos implícitos	142
V. LOS PODERES DE VELOCIDAD VARIABLE.....	143
1. La política monetaria y los Estados miembros cuya moneda no es el Euro	143
1.1. Estados miembros cuya moneda no es el euro, sujetos a un régimen transitorio	143
1.2. El caso de Dinamarca, como Estado miembro cuya moneda no es el euro y sujeto a un <i>opt-out</i>	144
2. Las cooperaciones reforzadas	144
2.1. Ámbitos de actuación, exclusiones y requisitos.....	145
2.2. Procedimiento de adopción de la cooperación reforzada	146
2.3. Aprobación de actos y sus efectos.....	146
VI. BIBLIOGRAFÍA.....	147

CAPÍTULO VI

EL INDIVIDUO Y LA UNIÓN: CIUDADANÍA Y DERECHOS FUNDAMENTALES

I. EL PAPEL DEL INDIVIDUO EN EL PROCESO DE INTEGRACIÓN EUROPEA: FUENTE DE LEGITIMIDAD Y DESTINATARIO DE DERECHOS Y OBLIGACIONES	149
II. LA CIUDADANÍA DE LA UNIÓN.....	150

	Pág.
1. El estatuto de ciudadanía de la Unión	151
1.1. No discriminación por razón de nacionalidad.....	151
1.2. Residencia y circulación de personas físicas por el territorio de la Unión	152
1.3. Derechos políticos.....	157
1.4. Protección diplomática y consular	158
2. La protección del disfrute del contenido esencial del estatuto de ciudadanía de la Unión	158
2.1. Medidas que suponen la extinción <i>de iure</i> del estatuto	159
2.2. Medidas que suponen la extinción <i>de facto</i> del estatuto.....	160
III. LOS DERECHOS FUNDAMENTALES.....	161
1. Los derechos fundamentales como principios generales del Derecho de la Unión.....	162
2. Los derechos fundamentales reconocidos por el Derecho internacional	163
2.1. Instrumentos del Consejo de Europa: el Convenio Europeo de Derechos Humanos y la Carta Social Europea	163
2.2. Otros instrumentos de Derecho internacional	165
3. Las tradiciones constitucionales comunes a los Estados miembros .	166
4. La Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea	167
4.1. Contenido	167
4.2. Sujetos	170
4.3. Limitaciones y justificaciones: el principio de proporcionalidad	175
4.4. Nivel de protección	176
IV. BIBLIOGRAFÍA.....	182

CAPÍTULO VII

FUENTES DEL DERECHO DE LA UNIÓN (I)

I. EL DERECHO DE LA UNIÓN	183
II. EL DERECHO ORIGINARIO	184
1. El Derecho originario escrito: los Tratados y actos constitutivos	184
1.1. Los Tratados constitutivos.....	184
1.2. Protocolos.....	186
1.3. Tratados de modificación	187
1.4. Tratados de adhesión	187
1.5. Acuerdos de Retirada.....	188
1.6. Declaraciones	188
1.7. La Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea	189
1.8. Actos constitutivos.....	190
2. El Derecho originario no escrito: los principios generales del Derecho de la Unión.....	191
2.1. Origen y función de los principios.....	191
2.2. Efectos	192
2.3. Tipología.....	193

	Pág.
III. LOS ACUERDOS INTERNACIONALES.....	198
1. La recepción de acuerdos internacionales en el Derecho de la Unión	198
1.1. Eficacia de los acuerdos internacionales suscritos por la Unión	198
1.2. Autonomía del Derecho de la Unión frente a los acuerdos internacionales.....	198
2. Relación con otras normas del Derecho de la Unión.....	199
2.1. Relación con el Derecho originario	199
2.2. Relación con el Derecho derivado	200
3. Tipología de acuerdos internacionales.....	201
3.1. Acuerdos exclusivos.....	202
3.2. Acuerdos mixtos.....	203
3.3. Acuerdos PESC	204
4. Las decisiones de órganos constituidos por acuerdos internacionales	204
5. El Derecho internacional general.....	205
IV. BIBLIOGRAFÍA.....	206

CAPÍTULO VIII

FUENTES DEL DERECHO DE LA UNIÓN (II)

I. EL DERECHO DERIVADO VINCULANTE	209
1. Tipología	210
1.1. En función de su contenido	211
1.2. En función del procedimiento de adopción.....	218
2. Actos PESC.....	226
3. Otros actos.....	227
3.1. Acuerdos interinstitucionales.....	227
3.2. Actos del Banco Central Europeo	228
3.3. Actos de órganos y organismos de la Unión.....	228
4. Régimen jurídico.....	229
4.1. Motivación.....	229
4.2. Firma, publicación y notificación.....	230
4.3. Entrada en vigor y ejecución.....	231
II. EL DERECHO DERIVADO NO VINCULANTE	232
1. Tipología	232
1.1. <i>Soft Law</i> típico	232
1.2. <i>Soft Law</i> atípico	233
2. Régimen jurídico.....	233
3. Efectos jurídicos.....	234
III. BIBLIOGRAFÍA.....	235

CAPÍTULO IX

**LAS RELACIONES ENTRE EL DERECHO DE LA UNIÓN Y LOS
ORDENAMIENTOS NACIONALES (I): APLICABILIDAD Y EFECTO DIRECTO**

I. EL DERECHO DE LA UNIÓN COMO SISTEMA MONISTA INTEGRADO EN LOS ORDENAMIENTOS NACIONALES.....	237
II. EL EFECTO DIRECTO DE LAS NORMAS DE LA UNIÓN	239
1. Significado.....	239
2. Requisitos	241
3. El efecto directo del Derecho originario.....	243
4. El efecto directo de los acuerdos internacionales.....	244
5. El efecto directo del Derecho derivado.....	246
5.1. El reglamento.....	246
5.2. La decisión	247
5.3. La directiva.....	249
III. BIBLIOGRAFÍA.....	260

CAPÍTULO X

**LAS RELACIONES ENTRE EL DERECHO DE LA UNIÓN Y LOS
ORDENAMIENTOS NACIONALES (II): PRIMACÍA**

I. SIGNIFICADO DE LA PRIMACÍA DEL DERECHO DE LA UNIÓN	263
II. LA VERTIENTE NORMATIVA DE LA PRIMACÍA.....	268
1. Primacía sobre normas constitucionales.....	268
2. Primacía sobre normas parlamentarias y administrativas.....	269
3. Primacía sobre actos públicos y privados.....	269
4. Primacía sobre resoluciones jurisdiccionales.....	270
III. LA VERTIENTE APLICATIVA DE LA PRIMACÍA.....	271
1. El mandato de inaplicación: <i>Simmenthal</i> y <i>Fratelli Costanzo</i>	272
2. El mandato de anulación: <i>Comisión/Francia</i>	274
IV. ÁMBITO DE APLICACIÓN DE LA PRIMACÍA: EL CASO DE LA PESC..	275
V. LA INTERIORIZACIÓN DE LA PRIMACÍA EN LOS ESTADOS MIEMBROS.....	276
1. Alemania.....	276
2. Francia	280
3. España	282
VI. BIBLIOGRAFÍA.....	286

CAPÍTULO XI

LA GARANTÍA JURISDICCIONAL (I)

I. EL PODER JUDICIAL DE LA UNIÓN	289
1. Los tribunales de la Unión.....	290
2. Los tribunales de los Estados miembros	290
II. LA JURISDICCIÓN DE LOS TRIBUNALES DE LA UNIÓN: LAS ACCIONES DIRECTAS.....	291
1. Acciones directas de control de la legalidad de la actividad de la Unión	292
1.1. El recurso de anulación.....	292
1.2. Recurso por omisión.....	304
1.3. Acción de responsabilidad extracontractual	308
1.4. Recurso de casación	312
2. Acciones directas de revisión de la actividad de los Estados miembros: el recurso por incumplimiento	315
2.1. Competencia.....	316
2.2. Actividad estatal objeto del recurso.....	316
2.3. Legitimación activa y pasiva	317
2.4. La fase precontenciosa	317
2.5. La fase contenciosa.....	319
2.6. Efectos de la sentencia y ejecución.....	320
3. Otros recursos	322
III. BIBLIOGRAFÍA.....	323

CAPÍTULO XII

LA GARANTÍA JURISDICCIONAL (II)

I. LA JURISDICCIÓN DE LOS TRIBUNALES DE LA UNIÓN: LAS ACCIONES INDIRECTAS	325
1. La cuestión prejudicial de interpretación y de validez	325
1.1. Competencia.....	327
1.2. Noción de «órgano jurisdiccional de uno de los Estados miembros»	327
1.3. Facultad u obligación de planteamiento	330
1.4. Discrecionalidad, objeto y límites de la cuestión prejudicial.....	333
1.5. Plazo	338
1.6. Efectos de la negativa a plantear la cuestión prejudicial	338
1.7. Efectos de la sentencia prejudicial	341
2. La excepción de ilegalidad.....	344
2.1. Competencia.....	344
2.2. Objeto de la excepción.....	344

	Pág.
2.3. Legitimación	345
2.4. Plazo	346
2.5. Efectos de la sentencia	346
3. El reexamen.....	346
4. Las medidas cautelares	346
4.1. Competencia, legitimación y plazo.....	348
4.2. Requisitos	348
4.3. Efectos del auto.....	349
II. LAS JURISDICCIONES NACIONALES COMO GARANTES DEL ORDENAMIENTO DE LA UNIÓN.....	350
1. El juez nacional como juez europeo de Derecho común: fundamento del concepto y su relación con el principio de autonomía procesal de los Estados miembros.....	350
2. Los principios de efectividad y equivalencia	351
2.1. El principio de equivalencia.....	351
2.2. El principio de efectividad	352
3. La acción de responsabilidad patrimonial por infracción del Derecho de la Unión ante la jurisdicción nacional	356
III. BIBLIOGRAFÍA.....	360

CAPÍTULO XIII

LA ACCIÓN EXTERIOR DE LA UNIÓN

I. LA ACCIÓN DE LA UNIÓN EN EL MUNDO: OBJETIVOS Y MARCO JURÍDICO.....	363
1. Principios y objetivos comunes de la acción exterior de la Unión.....	364
2. Ámbitos de actuación de la acción exterior de la Unión	366
2.1. La acción exterior vinculada a las políticas comerciales y económicas de la Unión	366
2.2. La Política Exterior y de Seguridad Común.....	370
2.3. Acción exterior vinculada a las políticas interiores de la Unión	372
3. Coherencia de la acción exterior de la Unión: pluralidad competencial, unidad de acción y solidaridad mutua	372
4. La personalidad jurídica internacional de la Unión	373
5. El marco institucional de la acción exterior de la Unión	374
II. LAS COMPETENCIAS DE LA UNIÓN EN EL PLANO EXTERIOR	375
1. El principio de atribución y la existencia de la competencia exterior	375
2. La naturaleza de la competencia exterior.....	376
2.1. Las competencias exclusivas.....	376
2.2. Las competencias compartidas.....	382
2.3. Las competencias PESC	384

	<u>Pág.</u>
III. LA EJECUCIÓN DE LA ACCIÓN EXTERIOR DE LA UNIÓN.....	385
1. Representación internacional.....	385
2. <i>Treaty-making power</i>	386
2.1. Negociación.....	387
2.2. Firma y ratificación del acuerdo.....	387
2.3. La revisión previa de los acuerdos internacionales y la competencia de dictamen del Tribunal de Justicia.....	389
2.4. Casos específicos.....	390
IV. BIBLIOGRAFÍA.....	393