

ÍNDICE

	<u>Pág.</u>
PRESENTACIÓN	19
CAPÍTULO I. DEMOCRACIA CONSTITUCIONAL Y CONTRAPODERES FRENTE AL POPULISMO , por Josep M. ^a Castellà Andreu.....	29
1. CONTEXTO: EL IMPACTO DE LOS POPULISMOS EN LOS ESTADOS DEMOCRÁTICO-CONSTITUCIONALES	29
2. POPULISMO Y DEMOCRACIA REPRESENTATIVA: UNA RE- LACIÓN AMBIVALENTE	37
3. POPULISMOS <i>VERSUS</i> DEMOCRACIA CONSTITUCIONAL Y PLURALISTA	41
4. ALGUNAS RESPUESTAS DESDE EL CONSTITUCIONALIS- MO LIBERAL DEMOCRÁTICO PARA HACER FRENTE AL POPULISMO CONSTITUCIONAL.....	50
5. BIBLIOGRAFÍA	56
CAPÍTULO II. LOS CONTRAPODERES EN LA ESCUELA DE SALAMANCA , por Roger Boada Queralt.....	59
1. INTRODUCCIÓN	59
2. EL GRAN CONTRAPODER: LA IGLESIA Y SU PODER INDI- RECTO EN EL ORDEN TEMPORAL.....	60
3. LA CUESTIÓN DE LA FORMA DE ESTADO Y EL SISTEMA DE FRENOS Y CONTRAPESOS	62

	Pág.
4. EL SOMETIMIENTO A LA LEY DEL PODER POLÍTICO.....	67
5. LA CORRECCIÓN DE ABUSOS DE PODER A TRAVÉS DE MECANISMOS NO INSTITUCIONALES: LA DESOBEDIENCIA LEGÍTIMA.....	71
6. LA RESOLUCIÓN DE LAS CRISIS CONSTITUCIONALES: LA DEPOSICIÓN DEL TIRANO Y LA CUESTIÓN DEL TIRANICIDIO.....	73
7. CONCLUSIÓN.....	78
8. BIBLIOGRAFÍA	80
CAPÍTULO III. RECUPERAR LA CENTRALIDAD DEL PARLAMENTO A TRAVÉS DE LA FUNCIÓN DE CONTROL , por Daniel Fernández Cañueto.....	83
1. EL PARLAMENTO COMO CENTRO DE GRAVITACIÓN DEL SISTEMA POLÍTICO ESPAÑOL	83
2. AYUDAR A RECUPERAR LA CENTRALIDAD DEL PARLAMENTO A TRAVÉS DE LA FUNCIÓN DE CONTROL.....	87
3. LAS TEORÍAS SOBRE EL CONCEPTO DE CONTROL PARLAMENTARIO EN ESPAÑA.....	91
4. LAS CONSECUENCIAS DE LA NOCIÓN DE CONTROL PARLAMENTARIO DE MANUEL ARAGÓN.....	97
4.1. La constitucionalización de la oposición política	98
4.2. La conversión del control parlamentario en una metafunción	101
5. CONCLUSIONES	103
6. BIBLIOGRAFÍA	104
CAPÍTULO IV. EL GOBIERNO LEGISLADOR. ¿UNA RESPUESTA A LA DEBILIDAD DEL PARLAMENTO? , por Esther Martín Núñez	107
1. INTRODUCCIÓN	107
2. UNA POTESTAD CONSTITUCIONAL ASIGNADA AL GOBIERNO, PERO EXCEPCIONAL	109
3. CAUSAS DEL ABUSO DEL DECRETO-LEY: FRAGMENTACIÓN DEL PARLAMENTO Y GOBIERNOS MINORITARIOS.	111

	Pág.
4. IMPACTO Y CONSECUENCIAS DEL ABUSO DEL DECRETO-LEY: UNA DEFECTUOSA CALIDAD NORMATIVA, UNA AFECTACIÓN AL DERECHO DE PARTICIPACIÓN DE LAS MINORÍAS Y UNA DESLEGITIMACIÓN DE LA LEY Y DEL PROPIO PARLAMENTO.....	115
4.1. La indefinición de la extraordinaria y urgente necesidad...	116
4.2. Algunas consideraciones sobre los límites materiales de los decretos leyes	118
4.3. La provisionalidad del decreto-ley.....	122
4.4. El control parlamentario de los decretos leyes y su necesidad de refuerzo.....	124
4.5. El control del Tribunal Constitucional: la necesidad de su replanteamiento	127
5. CONSIDERACIONES FINALES	131
6. BIBLIOGRAFÍA	133
CAPÍTULO V. ¿PUEDE SER EL REFERÉNDUM UN INSTRUMENTO DE CONTRAPODER EN ESPAÑA?, por M. ^a Reyes Pérez Alberdi.....	135
1. A MODO DE INTRODUCCIÓN: SOBRE LAS FUNCIONES DEL REFERÉNDUM EN LA PRÁCTICA COMPARADA.....	135
2. EL PAPEL ESCASAMENTE RELEVANTE DEL REFERÉNDUM EN NUESTRO ORDENAMIENTO CONSTITUCIONAL.....	144
3. CONCLUSIONES Y PROPUESTAS DE MEJORA.....	153
4. BIBLIOGRAFÍA	158
CAPÍTULO VI. LA OPOSICIÓN PARLAMENTARIA A LA LUZ DEL DERECHO TRANSNACIONAL DE LA COMISIÓN DE VENECIA, por Luis Gaspar Rodríguez.....	161
1. COMISIÓN DE VENECIA	161
1.1. Concepto.....	161
1.2. Derecho transnacional.....	163
1.3. Influencia	164
1.3.1. Referencias expresas en organismos internacionales	164
1.3.2. Grado y factores que determinan el cumplimiento de sus opiniones.....	164

	Pág.
2. OPOSICIÓN PARLAMENTARIA.....	166
2.1. Concepto.....	169
2.2. Institucionalización.....	171
2.3. Nivel y regulación legal.....	173
2.4. Participación en la función legislativa.....	175
2.5. Participación en la función de control.....	178
2.6. Cooperación con el Gobierno.....	180
2.7. Seguimiento del cumplimiento de las recomendaciones y referencias expresas en organismos internacionales.....	182
3. A MODO DE CONCLUSIÓN.....	184
4. BIBLIOGRAFÍA.....	185
CAPÍTULO VII. FORMAS DE PROMOCIÓN DE LA REPRESENTACIÓN POLÍTICA PARA GRUPOS Y SU FUNCIÓN CONTRAMAYORITARIA, por Oriol Rodríguez Viral.....	
	189
1. INTRODUCCIÓN.....	189
2. CONTEXTO: POPULISMO, MAYORÍA Y MINORÍA.....	190
3. DELIMITACIONES CONCEPTUALES.....	191
3.1. Grupo.....	191
3.2. Formas de producción de representación política para grupos.....	193
4. FUNCIÓN CONTRAMAYORITARIA DE LAS FORMAS DE PROMOCIÓN DE LA REPRESENTACIÓN POLÍTICA PARA GRUPOS.....	195
4.1. Formas de promoción de la representación política para grupos.....	197
4.1.1. Reducción o exención de los requisitos para presentar candidaturas.....	198
4.1.2. Cuotas en listas.....	199
4.1.3. Exención o disminución de la barrera electoral.....	201
4.1.4. Voto doble.....	202
4.1.5. Transferencia de voto.....	203
4.1.6. <i>Gerrymandering</i>	203
4.1.7. Escaños supernumerarios.....	204
4.1.8. Reducción del número de votos para obtener un escaño.....	205
5. CONCLUSIONES.....	207
6. BIBLIOGRAFÍA.....	209

	Pág.
CAPÍTULO VIII. LOS ÓRGANOS CONSTITUYENTES COMO CONTRAPODER DEL LEGISLATIVO: UN ANÁLISIS COMPARADO CON ESPECIAL ÉNFASIS EN EL RECIENTE PROCESO CONSTITUYENTE CHILENO , por Francisco Soto Barrientos	213
1. LOS ANTECEDENTES EN EL CONSTITUCIONALISMO MODERNO Y LA EXPERIENCIA SUIZA.....	215
2. LOS PROCESOS CONSTITUYENTES Y SU RELACIÓN CON LOS PODERES CONSTITUIDOS.....	218
2.1. Recientes experiencias de Latinoamérica	218
2.2. Experiencias recientes europeas.....	221
2.3. El proceso constituyente chileno.....	224
3. CONCLUSIÓN.....	234
4. BIBLIOGRAFÍA	235
CAPÍTULO IX. EL REY NO GOBIERNA, PERO REINA. EL «PODER» DE LA AUCTORITAS REGIA , por Enriqueta Expósito	239
1. INTRODUCCIÓN	239
2. UN ÓRGANO SIN <i>POTESTAS</i> : EL REY NO GOBIERNA.....	242
2.1. Las funciones del rey	243
2.2. La neutralidad de la Corona.....	246
3. EL REY REINA: LA <i>AUCTORITAS REGIA</i> . UNA APROXIMACIÓN DESDE LA FUNCIÓN DE ARBITRAJE Y MODERACIÓN.....	248
4. LA DEFENSA DEL ORDEN CONSTITUCIONAL.....	254
4.1. 23 de febrero de 1981. El ataque a la democracia constitucional.....	261
4.2. 3 de octubre de 2017. La subversión del orden constitucional por la tentativa de secesión en Cataluña	263
5. A MODO DE CONCLUSIÓN	265
6. BIBLIOGRAFÍA	267

	Pág.
CAPÍTULO X. LAS RELACIONES ENTRE EL PARLAMENTO Y LAS AUTORIDADES INDEPENDIENTES. SISTEMA DE NOMBRAMIENTO Y CONTROL PARLAMENTARIO , por Marco Antonio Simonelli	
	271
1. INTRODUCCIÓN	271
2. BREVE HISTORIA DE LAS AUTORIDADES INDEPENDIENTES.....	275
3. LA REGULACIÓN DE LAS AUTORIDADES INDEPENDIENTES EN ALEMANIA, FRANCIA E ITALIA.....	280
4. LAS ANOMALÍAS DEL CASO ESPAÑOL	287
5. CONCLUSIONES	291
6. BIBLIOGRAFÍA	295
 CAPÍTULO XI. LA INDEPENDENCIA COMO ELEMENTO CLAVE DE LOS CONTRAPODERES INSTITUCIONALES: ESTÁNDARES PARA SU SALVAGUARDA AL HILO DEL CASO ESPAÑOL , por Sara Alemán Merlo	
	299
1. INTRODUCCIÓN: CONTRAPODERES INSTITUCIONALES COMO PARTE DEL ENGRANAJE DE <i>CHECKS AND BALANCES</i> EN EL ESTADO CONSTITUCIONAL	299
2. INDEPENDENCIA COMO ELEMENTO CLAVE: ¿POR QUÉ LOS CONTRAPODERES INSTITUCIONALES DEBEN SER INDEPENDIENTES?.....	302
3. CÓMO SE GARANTIZA LA INDEPENDENCIA: ESTÁNDARES PARA SU SALVAGUARDA	305
3.1. Nivel al que se garantiza la independencia (garantía formal)	305
3.2. Procedimiento de nombramiento	309
3.2.1. Quién elige y cómo.....	309
3.2.2. A quién: requisitos de (in)elegibilidad e incompatibilidades	313
3.3. Estatuto jurídico.....	317
3.3.1. Duración del mandato.....	317
3.3.2. Inamovilidad y causas de cese tasadas.....	318
3.4. Autonomía organizativa, presupuestaria y financiera; acompañada de la consiguiente <i>accountability</i>	320

	Pág.
4. CONCLUSIONES	323
5. BIBLIOGRAFÍA	324
CAPÍTULO XII. LAS INSTITUCIONES FISCALES INDEPENDIENTES COMO INSTITUCIONES CONTRAMAYORITARIAS. EL CASO DE ESPAÑA, por Antonio-Martín Porras Gómez	
	327
1. INTRODUCCIÓN	327
2. LA RAZÓN DE SER DE LAS IFIS COMO INSTITUCIONES CONTRAMAYORITARIAS	328
3. LA AUTORIDAD INDEPENDIENTE DE RESPONSABILIDAD FISCAL COMO IFI.....	333
3.1. Órgano de creación legal	335
3.2. Relación con el Parlamento	336
3.3. Presidencia y dirección	337
3.4. Autonomía de gestión	339
3.5. Acceso a la información.....	340
3.6. Evaluaciones externas.....	341
4. ANÁLISIS DOCTRINAL: INDEPENDENCIA FUNCIONAL DE LA AIREF Y COHERENCIA DE SU POSICIÓN DENTRO DE LA ARQUITECTURA CONSTITUCIONAL.....	341
4.1. La efectiva independencia funcional de la AIREF respecto al Gobierno.....	341
4.2. La AIREF dentro del equilibrio de poderes entre Ejecutivo y Legislativo.....	344
4.3. La posición de la AIREF en la más amplia arquitectura constitucional española: Tribunal de Cuentas y Comuni- dades Autónomas.....	346
5. CONCLUSIONES	348
6. BIBLIOGRAFÍA	349
CAPÍTULO XIII. CONTRAPODER INTELIGENTE: UN MODELO DELIBERATIVO PARA EL <i>OMBUDSMAN</i>, por Guillermo Escobar Roca.....	
	351
1. PLANTEAMIENTO	351

	Pág.
2. APUNTE INICIAL SOBRE LAS CONCEPCIONES DE LA DEMOCRACIA	354
3. EL VALOR DE LA DELIBERACIÓN DEMOCRÁTICA Y LA NECESIDAD DE CANALES DE COMUNICACIÓN: ¿DERECHO AL DEBATE PÚBLICO?	356
4. ¿EL DEFENSOR DEL PUEBLO COMO CANAL DE COMUNICACIÓN? OMISIONES SIGNIFICATIVAS EN LA LEGISLACIÓN Y EN LA PRÁCTICA DE LA INSTITUCIÓN	358
5. EXAMEN DE ALGUNAS RECOMENDACIONES AL LEGISLADOR, A MODO DE EJEMPLO, Y CÓMO CONVERTIRLAS EN (MÁS) DELIBERATIVAS	366
6. BIBLIOGRAFÍA	373
CAPÍTULO XIV. LA DIMENSIÓN POLÍTICA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL Y LA DEFENSA DE LA CONSTITUCIÓN , por Luis Enrique Landauri Paredes y Pablo Nuevo López	377
1. INTRODUCCIÓN.....	377
2. LA DIMENSIÓN POLÍTICA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL COMO DIMENSIÓN DERIVADA Y SU FUNCIÓN DE INTEGRACIÓN	380
2.1. ¿Naturaleza política del Tribunal Constitucional?	382
2.1.1. Por ser parte de la estructura estatal y al ser política la actividad del Estado	382
2.1.2. Por ejercer control sobre entidades públicas o de naturaleza política.....	383
2.1.3. Por ser política la aplicación de la justicia y la naturaleza propia del Derecho constitucional	384
2.2. Función pedagógica y de educación político constitucional	386
3. PROYECCIÓN DE LA DIMENSIÓN POLÍTICA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL.....	388
3.1. Desarrollo de la teoría jurídica de las instituciones constitucionales y los derechos fundamentales.....	389
3.2. Emisión de directrices legislativas.....	391
4. TRIBUNAL CONSTITUCIONAL: CONSIDERACIONES DE ACTUACIÓN.....	393

	Pág.
5. CONCLUSIONES.....	398
6. BIBLIOGRAFÍA.....	399
CAPÍTULO XV. LAS AUTONOMÍAS COMO CONTRAPODERES: HACIA UN ESTADO AUTONÓMICO AGONAL , por M. ^a Esther Seijas Villadangos	
1. CONTRAPODER Y COMUNIDADES AUTÓNOMAS. DEL «CHECKS AND BALANCES» (FRENOS Y CONTRAPESOS) AL «THE TUG OF WAR» (TIRA Y AFLOJA) EN EL FUNCIONAMIENTO DEL ESTADO DESCENTRALIZADO.....	403
1.1. El rol territorial en la función de contrapoder.....	404
1.2. Contexto populista para la mutación de la función autonómica de contrapoder	408
1.2.1. Carl Schmitt y el concepto de lo político: la dialéctica amigo-enemigo.....	410
1.2.2. El código populista del contrapoder adaptado a las formas territoriales descentralizadas.....	411
2. LAS MANIFESTACIONES. PROYECCIÓN TRIDIMENSIONAL DE LA CONSIDERACIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS COMO CONTRAPODERES.....	412
2.1. Eje normativo: la ley del mínimo y del máximo (<i>lex migliore</i>); el no acatamiento por elusión (<i>lex fugit</i>) o el paralelismo normativo (<i>lex repetitae</i>)	413
2.2. Eje jurisdiccional	420
2.3. Eje político.....	425
3. REFLEXIÓN FINAL.....	426
4. BIBLIOGRAFÍA	427
CAPÍTULO XVI. LA UNIÓN EUROPEA COMO CONTRAPODER POLÍTICO DE LOS ESTADOS MIEMBROS Y LOS LÍMITES DE SU ACTUACIÓN , por Nuria González Campaña.....	
1. INTRODUCCIÓN	431
2. EL DÉFICIT DEMOCRÁTICO EN LA UNIÓN EUROPEA AYER Y HOY	432

	Pág.
3. INSTRUMENTOS DE LA UNIÓN EUROPEA PARA FRENAR Y REVERTIR EL RETROCESO DEMOCRÁTICO Y LAS VULNERACIONES DEL ESTADO DE DERECHO EN LOS ESTADOS MIEMBROS.....	438
4. LÍMITES A LA ACTUACIÓN DE LA UE COMO CONTRAPODER.....	446
5. CONCLUSIONES	452
6. BIBLIOGRAFÍA	454
CAPÍTULO XVII. DEMOCRACIA Y CONTRAPODER CIUDADANO: SOBRE EL «DERECHO A MOLESTAR» (O DERECHO DE REUNIÓN), por Rosario Tur Ausina	
1. DEMOCRACIA, <i>MASS MEDIA</i> Y OPINIÓN PÚBLICA.....	459
2. EL CONTRAPODER CIUDADANO ANTE EL ASCENSO DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS.....	463
3. ¿POR QUÉ Y PARA QUÉ NOS REUNIMOS? EL DERECHO DE REUNIÓN EN EL SIGLO XXI.....	465
4. EL DERECHO DE REUNIÓN EN EL CONTEXTO DE LA SOCIABILIDAD HUMANA.....	472
5. LA CONSTRUCCIÓN CONSTANTE DEL INTERÉS PÚBLICO	475
6. EL LÍMITE: PELIGRO MATERIAL PARA BIENES Y PERSONAS.....	478
7. A MODO DE CONCLUSIÓN. CONTROL Y AUTOCONTROL EN EL EJERCICIO DEL DERECHO A MOLESTAR	486
8. BIBLIOGRAFÍA	487
CAPÍTULO XVIII. INTERNET COMO CONTRAPODER: EL «DERECHO DE ACCESO A INTERNET» COMO UNA NUEVA VÍA PARA EL EJERCICIO DE DERECHOS FUNDAMENTALES, por Loreto Segura Renau.....	
1. INTERNET COMO <i>ESCENARIO POLÍTICO EMERGENTE</i>	491
2. EL DERECHO DE ACCESO A INTERNET: ¿UN DERECHO FUNDAMENTAL?.....	494
2.1. El acceso a Internet desde una perspectiva internacional y europea	494
2.2. El derecho de acceso a Internet en el ordenamiento jurídico-constitucional español	496

	Pág.
3. INTERNET COMO NUEVA VÍA DE EJERCICIO DE DERECHOS FUNDAMENTALES	498
3.1. La libertad de expresión e información.....	499
3.2. Derecho a la información veraz	500
3.3. Pluralismo digital.....	501
3.4. La participación ciudadana en el <i>ágora digital</i>	505
4. INTERNET COMO <i>OPOSICIÓN DIGITAL</i>	507
5. CONCLUSIÓN.....	512
6. BIBLIOGRAFÍA	513
CAPÍTULO XIX. MAYORÍA Y MINORÍA EN EL JUICIO DE IGUALDAD , por Elia Marzal Yetano	517
1. INTRODUCCIÓN	517
2. LA EVOLUCIÓN DE LA IGUALDAD A LA LUZ DE SU RELACIÓN CON EL PRINCIPIO MAYORITARIO: DE LA IGUALDAD FORMAL, COMO FUNDAMENTO DE LA LEGITIMIDAD, A LA IGUALDAD MATERIAL, COMO LÍMITE Y COMO OBJETIVO.	519
3. DE LA IGUALDAD FORMAL A LA MATERIAL: EL CAMBIO DE SIGNIFICADO Y EL DERECHO AL TRATO IGUAL QUE DA PASO AL TRATO DESIGUAL.....	521
3.1. La igualdad en el contenido de la ley como prohibición de discriminación: la relevancia del <i>tertium comparationis</i> y la proporcionalidad de la diferencia de trato	521
3.2. La igualdad como principio metajurídico: racionalidad y subjetivismo judicial en la identificación de la arbitrariedad y emergencia del derecho al trato desigual	525
3.2.1. El margen de discrecionalidad inherente al juicio de igualdad y los esfuerzos jurisprudenciales por reducirlo	525
3.2.2. La fuerza expansiva de la igualdad y el salto al derecho al trato desigual.....	530
4. CONCLUSIÓN.....	539
5. BIBLIOGRAFÍA	540

	Pág.
CAPÍTULO XX. <i>IUS CONSTITUTIONALE COMMUNE</i>	
PARA AMÉRICA LATINA: UN NOBLE IDEAL, UN DESACERTADO IDEARIO , por Juan Alonso Tello Mendoza	543
1. INTRODUCCIÓN	543
2. ENFOQUE AMBIVALENTE: ¿DESCRIPCIÓN O PRESCRIPCIÓN?	545
3. FUNDAMENTACIÓN PRECARIA Y MÉTODOS AZAROSOS..	548
4. «TRANSFORMACIÓN DEMOCRÁTICA» SIN PRINCIPIO DEMOCRÁTICO	556
4.1. Un diálogo con « <i>últimas palabras</i> »	556
4.2. Homogeneizando la diversidad	559
4.3. Globalismo auto-validado	561
4.4. Contra el <i>demos</i> de la subsidiariedad	563
5. CONCLUSIÓN.....	569
6. BIBLIOGRAFÍA	569
6.1. Libros y artículos	569
6.2. Resoluciones judiciales.....	574