

ÍNDICE

CAPÍTULO I - NUEVOS DESAFÍOS EN SOSTENIBILIDAD ENERGÉTICA PARA LOS ENTES LOCALES

I. Concepto de sostenibilidad energética

1. El concepto de sostenibilidad y su aplicación al sector energético en las políticas comunitarias del S: XXI
2. Plasmación normativa del desarrollo sostenible en su vertiente energética en la UE
3. Aproximación a un concepto normativo de sostenibilidad energética a nivel nacional
 - A) El desarrollo sostenible en las políticas públicas y en el bloque de constitucionalidad
 - B) La concreción normativa del desarrollo sostenible y de su vertiente energética
 - C) La sostenibilidad energética en la normativa energética y en sectores con un alto consumo de energía
4. Propuesta de un concepto de sostenibilidad energética

II. Sostenibilidad energética y entes locales

1. El difuminado papel de los entes locales en la política energética de la UE. Dos hitos relevantes: El Pacto de los Alcaldes sobre Clima y Energía y la Agenda Urbana
2. Los entes locales en las Directivas europeas referidas a la sostenibilidad energética
3. La reforma energética de la Unión Europea del año 2018 y 2019 con horizonte 2030: incidencia en los entes locales
4. Una aproximación a la regulación interna sobre sostenibilidad energética y su incidencia en los entes locales
 - A) Iniciativas que implican a los entes locales
 - B) Marco competencial y normativo que habilita la intervención de los entes locales en materia de sostenibilidad energética

CAPÍTULO II - LA INTERVENCIÓN DE LOS ENTES LOCALES EN LA PLANIFICACIÓN Y CONSTRUCCIÓN SOSTENIBLE DE INFRAESTRUCTURAS ENERGÉTICAS. ESPECIAL REFERENCIA A ANDALUCÍA

I. Hacia una planificación sostenible e integrada de infraestructuras energéticas

1. Planificación sostenible de las infraestructuras energéticas
 - A) Planificación vinculante de infraestructuras energéticas
 - a) La planificación de la red de transporte eléctrica
 - b) Planificación vinculante del sector de hidrocarburos
 - B) La planificación indicativa
 - C) La planificación energética de las CCAA: especial referencia a Andalucía
 - D) La limitada intervención de los entes locales en la planificación energética nacional
2. La planificación sostenible de infraestructuras e instalaciones energéticas en el ámbito urbano: el papel de la planificación territorial, urbanística y climática
 - A) Planificación territorial y urbana de infraestructuras energéticas: marco normativo en Andalucía
 - B) La planificación urbanística y el fomento de un modelo energético sostenible

- C) El Plan Andaluz de Acción por el Clima y los Planes municipales contra el cambio climático: su incidencia en la planificación energética
- 3. Coordinación entre la Planificación energética y la Planificación Territorial y Urbana
 - A) Coordinación entre la planificación eléctrica y de hidrocarburos y la planificación territorial y urbana
 - B) Coordinación entre la planificación relativa a energías renovables y la planificación territorial en Andalucía
 - a) Previsiones generales sobre aprobación de la planificación indicativa y técnicas de coordinación interadministrativas
 - b) El Programa de Fomento de las energías renovables en Andalucía y su coordinación con la planificación territorial y urbanística

II. La ejecución de infraestructuras e instalaciones energéticas sostenibles: especial referencia a Andalucía

- 1. Instalaciones de producción de energía a partir de fuentes renovables: autorizaciones concurrentes
 - A) El procedimiento de autorización de la instalación: mecanismos para la participación de los entes locales
 - B) Licencia urbanística y simplificación de trámites urbanísticos en la implantación de instalaciones de generación a partir de fuentes renovables
 - C) Autorizaciones ambientales
 - D) La apuesta de la UE por la simplificación del procedimiento autorizatorio. Incidencia en el Derecho interno
- 2. Instalaciones de autoconsumo eléctrico: la generación distribuida y los entes locales
 - A) La producción descentralizada a pequeña escala en la UE: marco normativo
 - B) Nuevos desafíos comunitarios en materia de autoconsumo
 - C) La ejecución de instalaciones de autoconsumo en el derecho interno
 - D) Aspectos urbanísticos del autoconsumo eléctrico
- 3. Las instalaciones de calefacción y refrigeración a partir de energías renovables
 - A) Marco normativo y concepto de instalaciones técnicas
 - B) El nuevo concepto de instalaciones técnicas y nuevos desafíos para los entes locales
- 4. Jurisprudencia sobre la competencia local regulatoria para la introducción de las energías renovables en la edificación

CAPÍTULO III - EDIFICACIÓN ENERGÉTICAMENTE SOSTENIBLE. EL PAPEL DE LOS ENTES LOCALES

I. La construcción, reforma y gestión sostenible de edificios

- 1. Las exigencias básicas de ahorro de energía en los edificios: ¿Cómo condiciona a los entes locales?
 - A) Marco normativo regulador
 - B) Sostenibilidad energética en edificios de nueva construcción y en las reformas importantes de los existentes: el papel de los Entes locales
- 2. Los certificados e informes para la sostenibilidad energética del edificio
 - A) El Certificado de Eficiencia Energética
 - B) El Informe de Evaluación del Edificio (IEE) y los informes de inspección técnica (ITE)
- 3. Edificios públicos locales y gestión energéticamente sostenible y eficiente
 - A) Introducción

- B) La gestión “sostenible y eficiente” de servicios públicos locales y el mantenimiento de las instalaciones
 - a) Gestión sostenible de servicios públicos locales
 - b) El mantenimiento de las instalaciones relacionadas con la energía

II. La conservación y la rehabilitación edilicia

- 1. El deber de conservación de la edificación y las órdenes de conservación
 - A) El deber legal de conservación y su límite legal
 - B) Las órdenes de ejecución
- 2. La rehabilitación de la edificación existente por razones de eficiencia energética
 - A) La iniciativa local en la rehabilitación edificatoria por razones energéticas
 - B) El Patrimonio Público del Suelo y los planes de vivienda: instrumentos al servicio de la rehabilitación y regeneración urbana
 - C) Consideraciones finales sobre la sostenibilidad energética a través de la rehabilitación edificatoria. Nuevos desafíos de la UE

III. Edificios de consumo energético casi nulo y edificios de “alto rendimiento energético”

- 1. Concepto y efectos
- 2. Propuestas de reforma de la normativa interna ante la reforma energética de la UE de 2018

CAPÍTULO IV - INTERVENCIÓN MUNICIPAL EN EL PATRIMONIO HISTÓRICO: CONSERVACIÓN VERSUS SOSTENIBILIDAD ENERGÉTICA

I. La protección de los edificios históricos y la intervención municipal

- 1. Competencias locales sobre el patrimonio histórico
- 2. La intervención municipal en las actuaciones sobre edificios históricos
 - A) La intervención municipal en la protección de los edificios históricos y de su entorno
 - B) Planificación urbanística y preservación de los edificios históricos en las remodelaciones urbanas

II. Las obras de conservación y rehabilitación de edificios históricos

- 1. El deber de conservación y mantenimiento y la iniciativa para la rehabilitación
- 2. El control de las obras
- 3. La conservación y la rehabilitación de edificios históricos

III. Las intervenciones en edificios históricos por razón de sostenibilidad energética

- 1. Las exigencias mínimas de eficiencia energética en los edificios históricos
- 2. La certificación de eficiencia energética y el Informe de Evaluación en los edificios históricos: recientes problemas interpretativos

IV. Iluminación exterior y eficiencia energética en edificios históricos

CAPÍTULO V - SOSTENIBILIDAD ENERGÉTICA EN EL ALUMBRADO EXTERIOR: INSTRUMENTOS DE INTERVENCIÓN MUNICIPAL

I. Marco normativo regulador de la sostenibilidad energética en el alumbrado exterior

II. Instrumentos para la prevención de la contaminación lumínica al servicio del municipio

- 1. Limitaciones y restricciones al uso del alumbrado. Especial referencia a Andalucía
- 2. La zonificación lumínica

III. Infraestructuras de iluminación e intervención municipal

1. Urbanismo y alumbrado exterior energéticamente eficiente
2. Excepciones a la sostenibilidad energética: las grandes infraestructuras de iluminación

IV. Las instalaciones de alumbrado público municipal como bienes de dominio público

CAPÍTULO VI SOSTENIBILIDAD ENERGÉTICA A TRAVÉS DEL TRANSPORTE Y LA MOVILIDAD URBANA

I. Marco normativo de la sostenibilidad energética del transporte y movilidad urbana

II. La intervención municipal en la sostenibilidad energética del transporte

1. Competencias municipales sobre tráfico y transporte en vías urbanas: incidencia en la sostenibilidad energética
2. Los Planes de Movilidad Urbana Sostenible y los Planes de Movilidad de empresas

III. Otras medidas para la sostenibilidad energética del transporte en zonas urbanas

1. La planificación urbanística: desarrollo territorial y urbano sostenible y movilidad
2. El uso de biocombustibles y el vehículo eléctrico

IV. Nuevos retos en transporte y movilidad sostenible en la Unión Europea

CAPÍTULO VII - OTROS INSTRUMENTOS LOCALES PARA LA SOSTENIBILIDAD ENERGÉTICA (CONTRATACIÓN LOCAL ENERGÉTICAMENTE SOSTENIBLE Y COMUNIDADES LOCALES DE ENERGÍA)

I. Marco normativo para la contratación local energéticamente sostenible

II. Sostenibilidad energética en la contratación local

1. Los entes locales como sujetos contratantes
2. El consumo energético como “criterio ambiental” en la contratación local
3. La contratación local como instrumento para la eficiencia energética

III. La sostenibilidad energética a través de la adquisición de bienes o servicios de alta eficiencia

1. La adquisición por la Administración Local de bienes, servicios o edificios de alto rendimiento energético
2. Adquisición de los productos energéticamente más eficientes: diseño ecológico y etiquetado energético
3. La adquisición de vehículos por carretera limpios y energéticamente eficientes
4. La Etiqueta Ecológica de la UE y la sostenibilidad energética

IV. Los contratos de servicios energéticos en el ámbito local

1. Normativa reguladora de la contratación de servicios energéticos
2. El contrato de rendimiento energético en el marco de la legislación de contratación pública

V. Nuevos retos en la contratación pública local derivados de las Directivas comunitarias de contratación de 2014 y del nuevo “Paquete de energía” de la UE de 2018/2019

VI. Las comunidades de energías renovables y el papel de las entidades locales

1. Concepto y funciones
2. Naturaleza jurídica y régimen de actividades
 - A) Naturaleza jurídica
 - B) El autoconsumo a partir Comunidades de Energías Renovables

- C) Los servicios de agregación y las Comunidades de energía renovables
- D) Otros servicios energéticos y las Comunidades de energía renovables: el servicio de recarga energética y los servicios de aplicaciones inteligentes

CAPÍTULO VIII - RÉGIMEN SANCIONADOR EN MATERIA DE SOSTENIBILIDAD ENERGÉTICA: LA REDUCIDA INTERVENCIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL

- I. Distribución de competencias y materias implicadas**
- II. Régimen sancionador en materia de energías renovables y ahorro y eficiencia energética**
 - 1. Régimen sancionador en el sector eléctrico renovable
 - A) Ausencia de competencias sancionadoras comunitarias respecto al sector eléctrico
 - B) Competencia sancionadora de los Organismos reguladores del sector eléctrico
 - a) Competencias sancionadoras del Estado y las CCAA
 - b) La Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia (CNMC)
 - C) El régimen sancionador en materia de autoconsumo eléctrico
 - 2. Régimen sancionador en cuanto a obligaciones de eficiencia energética y auditorías y proveedores de servicios energéticos
 - 3. Régimen sancionador en materia de ahorro y eficiencia energética de los edificios
 - A) Exigencias mínimas de ahorro de energía y certificación de eficiencia energética
 - B) Régimen sancionador respecto a las exigencias de eficiencia energética en instalaciones técnicas del edificio
 - 4. Régimen sancionador en energías renovables y eficiencia energética en las Comunidades Autónomas y en la Administración local
 - A) Ausencia de atribución competencial sancionadora a los entes locales en la normativa autonómica
 - B) Las Ordenanzas municipales para el fomento de las energías renovables y la eficiencia energética
- III. Régimen sancionador en iluminación exterior y contaminación lumínica**
- IV. Régimen sancionador en movilidad y transporte público urbano**

CAPÍTULO IX - MEDIDAS DE FOMENTO PARA LA SOSTENIBILIDAD ENERGÉTICA: SU INCIDENCIA EN LOS ENTES LOCALES

- I. Introducción**
- II. Los fondos comunitarios para la sostenibilidad energética**
 - 1. Política comunitaria pro aumento de financiación
 - 2. Marco normativo de la financiación de la sostenibilidad energética
 - A) Las ayudas de la UE a la sostenibilidad económica en el marco de la crisis financiera de 2008 y de la pandemia de 2020
 - B) Las ayudas nacionales a la sostenibilidad energética

CAPÍTULO X REFLEXIONES Y PROPUESTAS FINALES

BIBLIOGRAFÍA