

## ÍNDICE

### PRIMERA PARTE

### RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL Y LRJSP 40/2015

#### I. Marco general

#### II. Artículo 32. 1 párrafo primero de la LRJSP

*A. Regulación*

*B. Artículo 106 de la CE*

*C. Responsabilidad objetiva*

*D. Responsabilidad objetiva sin perjuicio de los demás presupuestos*

*E. Relación de la responsabilidad patrimonial con otras posibles vías de defensa*

*F. Relación de causalidad*

F. 1. Doctrina aplicable

F. 2. Causalidad en caso de inactividad

F. 3. No se rompe la causalidad por el hecho de una ley posterior, en caso de actuación contraria a Derecho

F. 4. Ejemplos de causalidad: insuficiente señalización y daños en la vía pública

F. 5. Daños causados por animales

F. 6. Ahogamiento en un río

F. 7. Ruidos

F. 8. Daños por vacunaciones

*G. Imputación a la Administración del daño causado por culpa "In Vigilando"*

G. 1. Criterios generales

G. 2. Concurrencia de causas y en su caso de culpas

G. 3. Conexión con la idea de la omisión debida

G. 4. El criterio de la "actuación necesaria para evitar el menoscabo" y el principio de eficacia

G. 5. Ámbitos generales: intervención pública, Administración autorizante, idea de colaboración administrativa. Inspecciones

G. 6. Límites. La tolerancia administrativa puede ser insuficiente

G. 7. Centros escolares

G. 8. Accidentes

G. 9. Muertes o suicidios de reclusos

G. 10. Contaminación, ruidos

*H. Ruptura del nexa causal (comportamiento de la víctima)*

*I. Si el perjudicado tiene un seguro con una compañía privada*

*J. La salvedad exonerante en los supuestos de fuerza mayor*

*K. El criterio de imputación de la pérdida de oportunidad legítima*

*L. Imputación por retraso*

*M. Lesiones patrimoniales de futuro acaecimiento (Sentencia del TSJ de La Rioja de 23 de marzo de 2001)*

*N. Imputación por riesgo creado (Gefährdungshaftung)*

*O. Confianza legítima*

*O. 1. Daños que el particular no tenga el deber de soportar; antijuridicidad del daño*

*P. El caso de las reclamaciones de responsabilidad patrimonial tras un reintegro de una subvención*

*Q. Responsabilidad patrimonial en el ámbito sanitario*

*R. Cierres de establecimientos (referencia a la responsabilidad patrimonial en relación con la expropiación)*

*S. Responsabilidad patrimonial y revisión de oficio. Y lesividad y revocación de actos*

*T. Responsabilidad derivada de la legislación de propiedad intelectual*

**III. Artículo 32. 1 segundo párrafo. Anulación de actos y disposiciones y responsabilidad patrimonial**

**IV. Artículo 32. 2. Presupuestos del daño indemnizable**

**V. Artículo 32. 3 de la LRSP. Responsabilidad del estado legislador**

**VI. Artículo 32. 4 de la LRJSP**

**VII. Artículo 32. 5 de la LRJSP. Lesión como consecuencia de la aplicación de una norma declarada contraria al Derecho de la Unión Europea**

**VIII. Artículo 32. 6 de la LRJSP**

**IX. Artículo 32. 7 de la LRJSP. Responsabilidad patrimonial del Estado por el funcionamiento de la Administración de Justicia**

*A. Regulación en la Constitución*

*B. Los tres supuestos de la LOPJ*

*C. Reclamación de indemnización por causa de error*

*D. Responsabilidad por funcionamiento anormal de la Administración de Justicia*

*E. Responsabilidad patrimonial por prisión preventiva seguida de absolución o sobreseimiento*

**X. El artículo 32. 8 de la LRJSP**

**XI. El artículo 32. 9 de la LRJSP**

**XII. Artículo 33. 1 y 2 de la LRJSP. “Responsabilidad concurrente de las Administraciones Públicas”**

*A. Regulación*

*B. Primera consideración*

*C. Responsabilidad concurrente en el marco de la imputación a la Administración de su responsabilidad concreta*

*D. Solidaridad*

**XIII. Artículo 33. 3 y 4 de la LRJSP. (Sigue. Régimen procedimental)**

*A. Regulación*

*B. Praxis*

**XIV. Artículo 34 de la LPAC. Indemnización**

*A. Regulación*

*B. Comentario. Alcance de la indemnización. Reparación integral*

*C. Límite en la no indemnizabilidad de expectativas o errores no causantes de daños*

*D. Lucro cesante*

*E. Daños morales*

*F. Intereses. Actualización*

**XV. Artículo 35. Responsabilidad de Derecho Privado**

*A. Regulación*

*B. Comentario*

**XVI. Artículos 36 y 37 de la LRJSP. Responsabilidad de las autoridades y personal al servicio de las Administraciones Públicas**

**XVII. Responsabilidad patrimonial de la Administración a favor de funcionarios, por actos de servicio**

## **SEGUNDA PARTE**

### **RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL Y LPAC 39/2015**

#### **I. Iniciación del procedimiento. Disposiciones generales. Artículo 54 y SS**

#### **II. Artículo 67. Solicitudes de iniciación en los procedimientos de responsabilidad patrimonial**

##### *A. Regulación*

*B. Comentarios. Artículo 67. 1. Párrafo primero. Plazo para reclamar los daños. Interrupción del plazo. Daños continuados. Acciones antes de la cesación de los daños*

*C. Comentarios (sigue). Artículo 67. 1. Párrafo primero. Ejercicio de acciones de daños e interrupción de la prescripción*

*C. 1. Situaciones típicas en torno al debate entre prescripción e interrupción de la prescripción*

*C. 2. Prescripción (sin interrupción posible) en el contexto de un cambio de demandado*

*D. Además, en estos casos, más allá de la prescripción, no procede, materialmente, un segundo enjuiciamiento*

*E. Interrupción en casos de acciones sucesivas contra el mismo sujeto, pero en distintas jurisdicciones*

*F. Otra situación de riesgo: acciones contra privados en el contexto de procedimientos administrativos de responsabilidad patrimonial*

*G. Desiderátum normativo de unidad de fueros, aun cuando las reclamaciones a particulares y a la administración sean de naturaleza no plenamente coincidente*

##### *H. Teoría general*

*I. Comentarios (sigue). Artículo 67. 1 párrafo 2 de la LPAC*

*J. El caso particular de la acción para reclamar los daños en casos de anulaciones de licencias y demoliciones*

*K. Comentarios (sigue). Artículo 67. 1 párrafo 3 de la LPAC*

#### **III. Artículo 67. 2 de la LPAC. Asimismo, la carga de la prueba en materia de responsabilidad patrimonial administrativa**

#### **IV. Artículo 68. Subsanación y mejora de la solicitud**

#### **V. Artículo 81. Solicitud de informes y dictámenes en los procedimientos de responsabilidad patrimonial**

#### **VI. Participación de los interesados. Artículo 82. Trámite de audiencia**

#### **VII. Artículo 91. Especialidades de la resolución en los procedimientos en materia de responsabilidad patrimonial**

**VIII. Artículo 92. Competencia para la resolución de los procedimientos de responsabilidad patrimonial**

**IX. De la tramitación simplificada del procedimiento administrativo común (Artículo 96 LPAC)**

*1. Artículo 96. 1 A 5 LPAC*

**X. Artículo 114: fin de la vía administrativa**

### **TERCERA PARTE**

#### **RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL Y PROCESO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO**

**I. *Lege Lata*. Responsabilidad patrimonial de las Administraciones Públicas (Artículo 2. e de la LJCA)**

**II. *Lege Ferenda*. Ejercicio de pretensiones de responsabilidad patrimonial**

**III. Competencias**

### **CUARTA PARTE**

#### **RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL Y URBANISMO**

**I. Doctrina general**

**II. Responsabilidad patrimonial en caso de anulaciones y revisiones de licencias**

*A. Presupuestos del artículo 48. D del TRLS-RU 7/2015: “anulación de los títulos administrativos habilitantes de obras y actividades”*

*B. Error interpretativo en la concesión de la licencia*

*C. No basta que el peticionario tuviera conocimiento de la infracción o ilegalidad en que incurriere el proyecto presentado para que produzca la exención de responsabilidad*

*D. Responsabilidad en caso de obras ejecutadas con licencia que, sin embargo, no es firme*

*E. Situaciones asimilables a anulación de licencia*

*F. Necesidad de fijarse en las actuaciones de Administración y administrado*

- G. Ausencia de responsabilidad de la Administración: el deber del solicitante de presentar una licencia conforme a Derecho
- H. Compensación de culpas de la administración y del solicitante de la licencia
- I. Escalas de modulación de responsabilidades
- J. Conceptos indemnizables (aprovechamientos, costes de redacción de proyectos, etc. )
- K. Daños por denegación de licencia por la modificación de planeamiento

### **III. Alteración de “planeamiento”, o inejecución de plan imputable a la Administración, o revisión de oficio de los planes con inutilidad sobrevenida de los proyectos presentados**

- A. Daños por cambio de clasificación del planeamiento
- B. Punto de partida: ausencia de indemnización por causa de ordenación urbanística
- C. Ausencia de responsabilidad. Realización de inversiones asumiendo el riesgo del promotor, por ejemplo, sin concurrir un nivel de planeamiento suficiente. Actuaciones prematuras
- D. Responsabilidad incluso si no se ha aprobado el plan
- E. Responsabilidad por no aprobación del plan
- F. La responsabilidad patrimonial administrativa presupone la debida diligencia de los ejecutores del plan
- G. No basta la anulación de un acto para que surja la responsabilidad patrimonial
- H. No procede reconocer responsabilidad patrimonial de la Administración cuando no hay antijuridicidad
- I. Debe descartarse que, por el hecho de que fueran los particulares quienes redactaron la modificación de un PGOU, la responsabilidad recaiga en tales particulares
- J. Indemnización pese al conocimiento de la existencia de recursos contra el planeamiento
- K. Responsabilidad incluso si el Plan Parcial se ha vuelto a aprobar y está de nuevo en ejecución
- L. Sólo cuando se ha llegado a la efectiva realización de los derechos previstos en el planeamiento general, su modificación supone una lesión de un derecho que ya ha sido adquirido
- M. Conceptos indemnizables
- N. Cambio de planeamiento y responsabilidad del Estado legislador
- O. Responsabilidad, planeamiento y revisión de oficio
- P. Responsabilidad concurrente
  - P. 1. Posibles criterios de imputación subjetiva en función de la competencia
  - P. 2. Pero afirmación de la regla de solidaridad ante la necesidad de evitar indefensión al administrado
  - P. 3. Solidaridad salvo que las Administraciones indiquen pautas de determinación de la responsabilidad
- Q. Indemnización de las inversiones realizadas en la compra de un suelo
- R. Responsabilidad patrimonial administrativa por desclasificación de suelo
- S. Desclasificación fantasma

**IV. Responsabilidad patrimonial administrativa por indebida paralización de las obras**

**V. Responsabilidad patrimonial y devolución de IBIs**

**VI. Indemnizaciones y régimen fuera de ordenación**

**VII. Catálogos urbanísticos**

**VIII. El incumplimiento por la Administración del convenio tiene consecuencias indemnizatorias**

## **QUINTA PARTE**

### **RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL Y DERECHO EUROPEO**

## **SEXTA PARTE**

### **RESPONSABILIDAD CONTRACTUAL**

**I. Ley de contratos del sector público 9/2017 (LCSP)**

**II. Responsabilidad extracontractual y contractual. Formalismos en la responsabilidad patrimonial.**

## **SÉPTIMA PARTE**

### **RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL Y COVID-19**