

ÍNDICE

CAPÍTULO I. EL ESTADO DE LA CUESTIÓN. PLANTEAMIENTO DOGMÁTICO

1. La cuestión en la doctrina y la jurisprudencia

- A) *La reciente reconsideración doctrinal de la naturaleza jurídica de los instrumentos de planeamiento urbanístico*
- B) *La posición de la jurisprudencia*
- C) *Las posiciones doctrinales*
 - a) El plan como norma jurídica
 - b) El plan como acto administrativo. El plan como instrumento de naturaleza singular.
- D) *El necesario planteamiento y análisis dogmático de la cuestión*

2. La norma jurídica

- A) *Concepto y caracteres. La norma jurídica como "acto volitivo"*
- B) *Estructura de la norma. Norma jurídica y disposición normativa: la proposición incompleta*

3. Reglamento y acto administrativo: elementos comunes y criterios de distinción

- A) *Elementos comunes*
- B) *Criterios de distinción*
 - a) Los criterios subjetivo y objetivo
 - b) El criterio ordinamental
 - c) Recapitulación. La descripción normativa y la subsunción aplicativa de los términos del imperativo condicional.

CAPÍTULO II. PLAN URBANÍSTICO Y ORDENACIÓN URBANÍSTICA DEL TERRITORIO

1. El planeamiento urbanístico y su funcionalidad

- A) *El planeamiento urbanístico como ordenación racional del espacio urbano*
- B) *El planeamiento urbanístico como delimitación del contenido del derecho de propiedad del suelo*

2. El planeamiento urbanístico y su documentación

- A) *Perspectiva formal: el valor y la conceptualización de la documentación de los instrumentos de planeamiento. Documentación y procedimiento de elaboración del plan*
- B) *Perspectiva material: la heterogeneidad sustantiva de la documentación de los instrumentos de planeamiento*
 - a) La estructura del acto jurídico-administrativo: los contenidos expositivo y dispositivo.
 - b) Documentación del instrumento de planeamiento urbanístico y estructura del acto jurídico-administrativo.

c) La motivación del plan urbanístico como materialización de la parte expositiva del acto jurídico-administrativo.

3. El plan urbanístico como norma reglamentaria

A) *El plan como instrumento complejo. El fenómeno de la planificación*

B) *Heterogeneidad documental del plan urbanístico y naturaleza jurídica reglamentaria*

a) La parte expositiva

b) La parte dispositiva: el carácter normativo del plan urbanístico

b1) Declaración normativa y no normativa: remisión

b2) La naturaleza normativa del plan urbanístico. La clasificación urbanística

C) *La función de definición: la ordenación urbanística*

a) Ordenación y definición del contenido del derecho de propiedad del suelo

b) Clasificación urbanística y presupuesto de hecho de la estructura *si quis*

D) *Naturaleza normativa y normas urbanísticas de los planes de ordenación*

E) *Función ordenadora y definición de los elementos estructurales si quis de la norma jurídica completa como criterios determinantes del carácter normativo del acto jurídico-administrativo: excursus sobre la naturaleza jurídica de las relaciones de puestos de trabajo*

F) *Heterogeneidad del contenido dispositivo y contenido no normativo del plan urbanístico. La ordenación y gestión urbanísticas*

a) Función ordenadora y naturaleza normativa

b) Función de gestión y naturaleza no normativa: legislación autonómica y jurisprudencia del Tribunal Supremo.

c) La necesaria reconsideración de la heterogeneidad del contenido dispositivo del plan urbanístico.

c1) La presencia de declaraciones no normativas en disposiciones normativas. Algunos ejemplos.

c2) Heterogeneidad del contenido dispositivo y complejidad del plan urbanístico.

CAPÍTULO III. RECONSIDERACIÓN DEL MODO DE APROXIMACIÓN AL PROBLEMA DE LA NULIDAD DE LOS INSTRUMENTOS DE PLANEAMIENTO. LA MODULACIÓN DE LOS EFECTOS DE LA INVALIDEZ POR VICIO DE FORMA

1. Planteamiento. El plan como norma jurídica y el carácter instrumental de la reconsideración doctrinal sobre la naturaleza jurídica de los instrumentos de planeamiento

2. Sobre la separación del régimen de invalidez del reglamento y el acto administrativo

A) *La univocidad de la nulidad de pleno derecho en la caracterización del régimen de invalidez de la norma reglamentaria*

B) *La perspectiva procesal: los mecanismos de reacción*

a) La acción de nulidad como elemento caracterizador de la nulidad de pleno derecho.

b) Los mecanismos de reacción frente al vicio afectante a la norma reglamentaria y al acto administrativo: virtual paralelismo y efectiva separación.

C) *La perspectiva sustantiva: la trascendencia de la identificación del vicio de invalidez*

a) Consecuencias de la identificación del vicio determinante de la invalidez

b) El vicio de fondo

c) El vicio de forma

D) *La retroacción de actuaciones. La convalidación*

E) *Recapitulación: la efectiva separación del régimen de invalidez del reglamento y el acto administrativo*

3. La trascendencia efectiva de la alteración de la naturaleza jurídica de los instrumentos de planeamiento

A) *El vicio de fondo*

B) *El vicio de forma*

4. La necesaria reconsideración del modo de aproximación al problema de la nulidad de los instrumentos de planeamiento: la modulación de los efectos de la invalidez por vicio de forma. La conservación de trámites

5. A modo de conclusión

BIBLIOGRAFÍA CITADA