

ÍNDICE

ABREVIATURAS	15
RESUMEN	19
INTRODUCCIÓN	21
PRÓLOGO	27
CAPÍTULO I. LA RESPONSABILIDAD MEDIOAMBIENTAL DENTRO DEL MARCO DEL DERECHO AMBIENTAL	33
1.1. Evolución histórica Responsabilidad Medioambiental.	33
A) La década de los setenta y el principio de «quien contamina paga» .	33
B) La década de los ochenta: La creación del Acta Única Europea y el incidente de Chernóbil	36
C) La década de los noventa: el Tratado de Maastricht, la Convención de Lugano y el Libro Verde sobre reparación del daño ecológico..	39
I) El Tratado de Maastricht y el Libro Verde sobre reparación del daño ecológico.....	39
II) La Convención de Lugano de 1993 y el Tratado de Ámsterdam de 1999	45
1.2. Los pasos inmediatos a la instauración del Régimen de Responsabilidad Medioambiental armonizado: El Libro Blanco sobre responsabilidad ambiental y la Propuesta de Directiva de 2002	49
A) La elaboración del Libro Blanco sobre la responsabilidad medioambiental.....	49
B) El paso previo a la redacción de la Directiva de responsabilidad medioambiental: la Propuesta de Directiva sobre responsabilidad ambiental	56
C) Influencia del derecho ambiental estadounidense en el proceso de creación de la Directiva de Responsabilidad Medioambiental. . .	60

**CAPÍTULO II. LOS ANTECEDENTES DE DESASTRES MEDIOAMBIENTALES
A NIVEL COMUNITARIO Y ESPAÑOL Y LA CREACIÓN DE LA DIRECTIVA
DE RESPONSABILIDAD MEDIOAMBIENTAL**

	69
1. El contexto comunitario: la necesidad de creación de un régimen de responsabilidad medioambiental europeo.	69
1.1. El caso Sandoz (Suiza)	69
1.2. El caso Baia Mare (Rumanía)	72
2. La plasmación práctica de la ineficacia del sistema previo a la DRM en España: Aznalcóllar, Prestige y Tous	74
1.1. Responsabilidad civil de la Administración y aplicación de la LRM: La rotura de la presa de Tous.	76
A) Contexto del caso y acciones iniciales	76
B) Prolongación judicial del caso y la acción por parte del Gobierno español.	78
C) Conclusiones.	79
1.2. El vertido de Aznalcóllar.	84
A) Contextualización del caso	84
B) El inicio de las acciones por parte de la Administración andaluza.	85
C) El inicio del largo peregrinaje judicial	86
D) La reclamación de los gastos de restauración medioambiental por parte de la Junta de Andalucía	90
E) Conclusiones.	93
3. Responsabilidad medioambiental y el caso «Prestige»	97
3.1. Contextualización del caso	97
3.2. El largo proceso judicial	99
3.3. El caso Prestige y la LRM.	101
4. La Directiva 2004/35/CE de Responsabilidad Medioambiental.	103
4.1. La sistemática de la Directiva 2004/35/CE.	105
A) Las definiciones más relevantes de la DRM y su ámbito de aplicación.	107
B) Ámbitos excluidos de la aplicación de la DRM	111
C) La acción preventiva y la acción reparadora prevista en la DRM.	112
D) Costes de las medidas a llevar a cabo y el papel de la autoridad competente.	115
E) Los sujetos interesados, los procedimientos de recursos y la garantía para cubrir los costes de las medidas a llevar a cabo.	119
F) Cooperación entre los Estados miembros y Relación de la DRM con las legislaciones nacionales.	121
4.2. Alcance efectivo del concepto de daño medioambiental incorporado en la DRM	122
A) Los umbrales exigidos por la DRM	130
B) La problemática de la yuxtaposición entre diferentes tipos de daños regulados en la DRM.	133

C) Ámbito de aplicación del principio de responsabilidad instaurado en la DRM	135
D) Posibilidad de ampliación del Anexo III de la DRM	140
E) Aplicación de la DRM según el informe de la Comisión Europea al Consejo, de 14 de abril de 2016	143
CAPÍTULO III. LA TRANSPOSICIÓN DE LA DRM EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO ESPAÑOL: LA LEY 26/2007 DE RESPONSABILIDAD MEDIOAMBIENTAL.	147
1. Caracterización del régimen legal planteado por la LRM	147
2. Objeto y ámbito de aplicación de la LRM	152
2.1. Ámbito de aplicación	157
A) La cobertura de los casos de derivados de la fractura hidráulica o «Fracking»	160
3. Características del concepto de operador	165
3.1. Responsabilidad de la Administración Pública	165
3.2. El poder económico determinante	167
3.3. El «control» de la actividad	168
3.4. Actividad Económica	169
A) Fines no lucrativos	169
3.5. Entidades financieras como controladores de hecho: la denominada «Lender Liability» o responsabilidad de los prestamistas	170
4. Ámbito temporal de la LRM	175
5. Exclusión de los daños a particulares	176
6. La relación de la LRM con los demás leyes	180
7. Las competencias administrativas	184
8. Los daños de carácter transfronterizo	186
8.1. Daños entre más de dos Estados miembros	188
8.2. Daños entre Estado/s miembros y Estado/s no miembros	189
8.3. Daños generados por empresas transnacionales deslocalizadas	197
9. El sistema de atribución de responsabilidades previsto en la LRM	198
9.1. Obligaciones genéricas para los operadores y deberes de las Administraciones Públicas	199
9.2. Atribución de responsabilidades en función de la naturaleza de los operadores	199
A) Los casos de muerte y extinción de las personas responsables y los responsables solidarios y subsidiarios	204
10. Inexigibilidad de la obligación de sufragar los costes previsto por la LRM	205
10.1. Inexigibilidad de sufragar los costes de prevención, evitación y de reparación: intervención de un tercero y cumplimiento de órdenes o instrucciones obligatorias	206
10.2. Inexigibilidad de sufragar los costes de reparación: autorización por parte de la Administración y ciencia y técnica existente en el momento de la producción del daño	208

A) Inexigibilidad de sufragar los costes de reparación por actividades que requieran de autorización.	208
B) Inexigibilidad de sufragar los costes de reparación, en atención a los conocimientos científicos y técnicos del momento.	213
D) Daños de progreso cognoscibles por otros países.	218
11. Recuperación de los costes y acciones frente a terceros	222
12. Obligaciones de los operadores y potestades administrativas en materia de prevención y reparación de daños medioambientales	224
12.1. Obligaciones de los operadores y potestades administrativas en materia de prevención de daños medioambientales	225
12.2. Obligaciones de los operadores y potestades administrativas en materia de reparación de daños medioambientales.	227
13. Incumplimiento de las obligaciones y actuación directa por parte de la Administración	229

CAPÍTULO IV. LA VERTIENTE PROCEDIMENTAL DE LA LRM: EL PROCEDIMIENTO DE EXIGENCIA DE RESPONSABILIDAD MEDIOAMBIENTAL PREVISTO POR LA LEY

1. El doble cauce procedimental de la ley: las amenazas de daños ambientales y los daños ambientales <i>per se</i>	231
1.1. La fase previa al daño: el procedimiento de exigencia de responsabilidad ante amenazas de daños medioambientales	232
A) Iniciación.	232
B) Resolución del procedimiento	235
C) Terminación convencional del procedimiento	236
D) Obligaciones comunes en materia de prevención de daños	237
E) Consideraciones generales acerca del procedimiento ante amenaza de daños medioambientales	240
1.2. Procedimiento de la LRM ante daños ya producidos	244
A) Iniciación.	247
a) Finalidad de las medidas reparadoras	252
b) Tipología de reparaciones	255
c) Fases del proyecto de reparación.	256
d) Potestades de las autoridades competentes. Especial atención a la publicación electrónica de los casos de responsabilidad medioambiental	258
B) Resolución del procedimiento	267
C) Efectos del incumplimiento del establecimiento de medidas reparadoras y evitación de nuevos daños: la acción directa y la ejecución forzosa	270
D) Recuperación de los costes por parte de la Administración Pública	274
E) Consideraciones generales acerca del procedimiento ante daños medioambientales	276
1.3. Los costes derivados del procedimiento	281

2. Otros sujetos legitimados para instar la acción de responsabilidad: las organizaciones protectoras del medio ambiente y la acción colectiva..	283
3. Las sanciones previstas en la LRM	288

CAPÍTULO V. CUESTIONES ESPECÍFICAS DEL RÉGIMEN JURÍDICO RECOGIDO

EN LA LRM	295
1. Las potestades atribuidas a las comunidades autónomas.....	295
1.1. Ejemplos de desarrollos legislativos llevados a cabo por las CCAA..	306
2. La aplicación práctica de la LRM: análisis de los expedientes tramitados en Catalunya durante el período 2010-2015.....	308
3. Los análisis de riesgos medioambientales.....	323
4. Los bancos de hábitats	328
5. La justificación numérica de la implantación de la LRM.....	329
6. La complejidad técnica que presenta la LRM.....	331
6.1. Criterios técnicos en la decisión de la autoridad competente y sus consecuencias económicas.....	333
6.2. Los daños de progreso y la LRM	335
7. La fuerza mayor y la contaminación de carácter difuso	339
7.1. La contaminación de carácter difuso.....	341
8. Los criterios establecidos en el Anexo III de la LRM. Las actividades con mayor potencial de riesgo	343
8.1. Grado de protección según peligrosidad del daño	346
9. El nexo causal requerido por la LRM.	347
10. Períodos temporales que presenta la LRM	351
10.1. Problemática con la entrada en vigor de la ley: el plazo retroactivo	351
10.2. Retroactividad y daños en fase de producción.....	353
10.3. La retroactividad y el efecto directo de las Directivas Europeas ..	358
11. Herramientas y entes de cobertura de la LRM	360
11.1. Respuesta a los daños huérfanos: Fondo de compensación de daños medioambientales y el Fondo de reparación de daños medioambientales.....	360
11.2. La Comisión Técnica de Prevención y Reparación de Daños Medioambientales.....	361
BIBLIOGRAFÍA.....	369