

ÍNDICE

PRESENTACIÓN	17
CAPÍTULO 1. ESTABLECIMIENTO Y ORDENACIÓN DE LOS TRIBUTOS LOCALES	19
<i>Antonio Vaquera García</i>	
1. Introducción: el Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales. Ámbito de aplicación	19
2. Recursos de las Haciendas locales	21
3. Principios de la tributación local. Aplicación de la Ley General Tributaria	22
4. Beneficios fiscales locales: tipología y compensación	25
5. Imposición y ordenación de los tributos locales	28
5.1. Las Ordenanzas Fiscales. Concepto y clases	28
A) Ordenanzas Fiscales de tributos potestativos: art. 15-1 TRLRHL .	30
B) Ordenanzas Fiscales de tributos obligatorios: art. 15-2 TRLRHL .	31
C) Ordenanzas Fiscales generales de gestión, liquidación, inspección y recaudación de los tributos: art. 15-3 TRLRHL . . .	33
D) Disposiciones interpretativas y aclaratorias: art. 106-2 de la Ley Reguladora de las Bases de Régimen Local	34
5.2. Contenido de las Ordenanzas Fiscales	35
A) Tributos Obligatorios (IBI, IAE, IVTM)	35
B) Tributos potestativos (ICIO, IIVTNU, Tasas, contribuciones especiales)	38
C) Los acuerdos de imposición y aprobación y su simultaneidad .	43
5.3. Elaboración, publicación y publicidad de las Ordenanzas Fiscales .	44
Bibliografía	49
CAPÍTULO 2. TASAS, PRESTACIONES PATRIMONIALES PÚBLICAS Y PRECIOS PÚBLICOS .	51
<i>María-José Fernández-Pavés</i>	
1. Planteamiento inicial	51
2. Fundamento y características de las tasas locales	55

2.1. El fundamento de su establecimiento	55
2.2. Sus características generales	58
3. Elemento objetivo	59
3.1. El hecho imponible de las tasas	59
3.1.1. La definición estatal: la Ley General Tributaria	59
3.1.2. El concepto del Texto Refundido de la Ley de Haciendas Locales	63
3.2. Supuestos de no sujeción	68
3.3. Posibles exenciones	69
3.4. Compatibilidad con las contribuciones especiales	70
4. Elemento subjetivo: los obligados tributarios	71
4.1. El sujeto pasivo contribuyente	72
4.2. Los supuestos de sustitución	73
5. Devengo	75
5.1. Inicio de la actividad	75
5.2. Presentación de la solicitud	77
5.3. Tasas de carácter periódico	78
6. Cuantificación	79
6.1. Tasas de cuota fija y de cuota variable	79
6.2. Tasas por uso del dominio público	81
6.2.1. La utilidad derivada del uso del dominio público: su valoración	81
6.2.2. La denominada tasa del 1,5%	82
6.3. Tasas por servicios y actividades administrativas	85
7. Exigibilidad	86
8. Aplicación de las tasas	88
9. Los precios públicos	88
10. Las prestaciones patrimoniales de carácter público	92
11. Algunos supuestos de estas figuras	97
Bibliografía	100
CAPÍTULO 3. LAS CONTRIBUCIONES ESPECIALES	103
<i>Fernando Fernández Marín</i>	
1. Naturaleza y hecho imponible de las contribuciones especiales	103
1.1. Naturaleza	103
1.2. El hecho imponible	105
1.3. Los elementos subjetivo y objetivo del hecho imponible	107
1.3.1. El beneficio y el aumento de valor	109
1.3.2. La actividad administrativa	110
1.4. Las exenciones en las contribuciones especiales	116
2. El devengo de las contribuciones especiales	116
3. El sujeto pasivo de las contribuciones especiales	117
3.1. La delimitación del sujeto pasivo	117
3.2. La determinación del sujeto pasivo	121

4.	Los elementos de cuantificación de las contribuciones especiales . .	124
3.1.	La base imponible de las contribuciones especiales	124
4.2.	La cuota tributaria	130
5.	La gestión tributaria de las contribuciones especiales.	138
5.1.	Los acuerdos de imposición y de ordenación de la contribución especial.	139
5.2.	Las liquidaciones tributarias de las contribuciones especiales: su notificación y recursos	143
5.3.	El pago de las contribuciones especiales.	145
5.3.1.	El fraccionamiento o aplazamiento de la cuota de la contribución especial	145
5.3.2.	El pago anticipado de la contribución especial.	146
5.4.	La intervención de la asociación administrativa de contribuyentes .	147
	Bibliografía	152
	CAPÍTULO 4. IMPUESTO SOBRE BIENES INMUEBLES	153
	<i>Jesús Rodríguez Márquez</i>	
1.	Introducción	154
2.	Naturaleza del impuesto.	154
1.1.	Impuesto directo. La repercusión de las cuotas de IBI prevista en la Ley de arrendamientos urbanos.	154
1.2.	Impuesto real y objetivo	154
1.3.	Impuesto periódico	155
3.	Hecho imponible.	155
3.1.	Elemento subjetivo: derechos cuya titularidad constituyen el hecho imponible del tributo (remisión).	155
3.2.	Elemento objetivo: bienes integrantes del hecho imponible.	156
3.2.1.	Concepto catastral de bien inmueble	156
3.2.2.	Tipología de bienes inmuebles.	157
3.2.3.	Especial referencia a los bienes inmuebles de características especiales	159
3.3.	Elemento temporal: el devengo.	160
3.4.	Supuestos de no sujeción	160
4.	Exenciones.	161
4.1.	Exenciones que no tienen carácter rogado.	161
4.1.1.	Exenciones aplicables a determinados bienes de los Entes públicos.	161
4.1.2.	Los bienes comunales y los montes vecinales en mano común.	162
4.1.3.	Los bienes de la Iglesia Católica y de otras confesiones religiosas.	162
4.1.4.	Los bienes de la Cruz Roja.	163
4.1.5.	Exenciones derivadas de Convenios internacionales	163
4.1.6.	Montes poblados con especies de crecimiento lento	164

4.1.7. Terrenos ocupados por ferrocarriles y edificios enclavados en los mismos	164
4.2. Exenciones rogadas	164
4.2.1. Los centros docentes privados	164
4.2.2. Los bienes inmuebles declarados monumento o jardín histórico de interés cultural	165
4.2.3. Los montes sometidos a procesos de repoblación	166
4.2.4. Los bienes cuya titularidad corresponda a entidades sin fines lucrativos	166
4.3. Exenciones potestativas de creación municipal	169
4.3.1. Los centros sanitarios de titularidad pública	169
4.3.2. Exención técnica para los bienes de escaso valor	170
5. Sujetos pasivos	170
5.1. Aspectos generales.	170
5.2. Los titulares de concesión administrativa sobre los bienes inmuebles o sobre los servicios públicos a que se encuentren afectos	171
5.3. Titulares de un derecho real de superficie	172
5.4. Titulares de un derecho real de usufructo	172
5.5. Los propietarios	172
5.6. Sustitutos	173
6. La base imponible.	174
6.1. Concepto	174
6.2. El valor catastral.	174
6.3. Procedimientos de valoración catastral	176
6.3.1. Clases de procedimientos	176
6.3.2. Procedimientos de valoración colectiva de carácter general y parcial.	177
6.3.3. Procedimiento simplificado de valoración colectiva.	178
6.3.4. Procedimiento de determinación del valor catastral de los bienes inmuebles de características especiales.	179
6.3.5. Actualización de valores catastrales.	180
7. Base liquidable	180
7.1. Concepto	180
7.2. Reducción en la base imponible	181
7.2.1. Supuestos en que resulta aplicable	181
7.2.2. Duración y cuantía	182
7.2.3. Valor base de la reducción.	182
7.2.4. Cómputo del período de reducción en supuestos especiales	184
8. Tipo de gravamen.	185
8.1. Tipos generales.	185
8.2. Incremento de los tipos generales en función de determinadas circunstancias	186
8.3. Tipos diferenciados en función del uso y del valor catastral	187
8.4. Recargo a los inmuebles de uso residencial desocupados	188

8.5. Reducción de los tipos de gravamen.	188
9. La deuda tributaria.	189
9.1. La cuota íntegra.	189
9.2. La cuota líquida.	189
9.2.1. Bonificaciones obligatorias.	189
9.2.2. Bonificaciones potestativas.	191
10. Garantías de la deuda tributaria. El derecho de afección.	194
11. Gestión del impuesto.	195
Bibliografía.	196

CAPÍTULO 5. EL IMPUESTO SOBRE ACTIVIDADES ECONÓMICAS. 197

José Ángel Gómez Requena

1. Introducción.	197
2. Hecho imponible.	199
2.1. Definición.	199
2.2. Elementos configuradores.	199
2.3. Actividades económicas.	202
2.3.1. Actividades empresariales.	203
2.3.2. Actividades profesionales y artísticas.	204
2.4. Prueba del ejercicio de la actividad económica gravada.	204
3. Supuestos de no sujeción.	205
4. Exenciones.	206
4.1. Exenciones automáticas.	207
4.2. Exenciones rogadas.	207
5. Sujetos pasivos.	212
6. Cuota tributaria.	212
6.1. La cuota de tarifa.	213
6.1.1. Tipos de cuotas de tarifa.	214
6.2. El coeficiente de ponderación.	221
6.3. El coeficiente de situación.	221
6.4. El recargo provincial.	223
6.5. Las bonificaciones sobre la cuota del IAE.	223
6.5.1. Las bonificaciones obligatorias.	224
6.5.2. Las bonificaciones potestativas.	224
7. Periodo impositivo y devengo.	225
8. Gestión.	226
Bibliografía.	227

CAPÍTULO 6. EL IMPUESTO SOBRE VEHÍCULOS DE TRACCIÓN MECÁNICA. 229

Pablo Chico de la Cámara

1. Planteamiento.	229
2. Naturaleza tributaria y objeto fin del tributo.	230
2.1. Naturaleza tributaria.	230
2.2. Objeto fin del tributo.	233

2.2.1. Planteamiento	233
2.2.2. La pretendida finalidad ambiental del tributo	234
2.2.3. Una propuesta para ambientalizar el impuesto actual	235
2.2.4. La reforma de la LOFCA y la competencia de las CCAA para establecer tributos que graven la contaminación atmosférica	238
3. Hecho imponible	240
3.1. Delimitación positiva	240
3.1.1. Titularidad de un vehículo de tracción mecánica	240
3.1.2. Aptitud para circular por las vías públicas	241
3.2. Delimitación negativa	245
3.2.1. Supuestos de no sujeción	245
3.2.2. Supuestos de exención	245
4. Sujetos pasivos: titularidad real versus titularidad formal	254
5. Elementos de cuantificación	257
5.1. Cuota tributaria	257
5.2. Bonificaciones	261
5.2.1. Bonificación por incentivos ambientales	261
5.2.2. Bonificación por vehículos históricos	266
5.2.3. Bonificación por domiciliación bancaria	267
6. Período impositivo y devengo	267
7. Gestión del impuesto	270
Bibliografía	278

CAPÍTULO 7. EL IMPUESTO SOBRE CONSTRUCCIONES, INSTALACIONES

Y OBRAS	283
--------------------------	------------

Ángel Fornieles Gil

1. Introducción: naturaleza, características y posición del ICIO en el sistema tributario aplicable en España	283
1.1. Naturaleza	283
1.2. Características	284
1.3. Posición del ICIO en el sistema tributario aplicable en España	285
2. El hecho imponible	288
2.1. Definición general del hecho imponible	288
2.2. La realización de una construcción, instalación u obra	291
2.3. Elemento espacial: realización dentro del término municipal	291
2.4. La licencia de obras como requisito del ICIO	293
3. Supuestos de no sujeción y exenciones	299
4. La base imponible	302
5. Cuota tributaria: tipo de gravamen y bonificaciones	306
6. Aspecto temporal del ICIO	308
7. Sujeto pasivo del ICIO	313
8. Gestión del ICIO	317
Bibliografía	322

CAPÍTULO 8. EL IMPUESTO SOBRE EL INCREMENTO DE VALOR DE LOS TERRENOS DE NATURALEZA URBANA	325
<i>Pedro José Carrasco Parrilla</i>	
1. Características	325
2. Hecho imponible	327
3. Supuestos de no sujeción	329
3.1. Otros supuestos de no sujeción no regulados en el TRLRLH	332
4. Exenciones	333
4.1. Exenciones objetivas (art. 105.1 TRLRLH)	334
4.2. Exenciones subjetivas (art. 105.2 TRLRLH)	336
4.3. Otros supuestos	337
5. Sujetos pasivos	342
6. Base imponible	343
6.1. Fecha de inicio del período de generación	348
6.2. Valor del terreno	349
6.2.1. Reducción de la base imponible por la modificación de los valores catastrales como consecuencia de un procedimiento de valoración colectiva de carácter general	355
6.3. Porcentaje	355
6.4. Ejemplo cálculo base imponible	356
7. Cuota	357
8. Bonificaciones	358
9. Devengo	358
10. Devolución del impuesto	360
11. Gestión	361
Bibliografía	363
CAPÍTULO 9. IMPUESTO SOBRE APROVECHAMIENTOS DE COTOS DE CAZA Y PESCA	365
<i>Pedro José Carrasco Parrilla</i>	
1. Introducción	365
2. Hecho imponible	367
3. Sujetos pasivos: contribuyente y sustituto	368
4. Base imponible	370
5. Tipo de gravamen y cuota tributaria	372
6. Devengo	372
7. Gestión	373
Bibliografía	373
CAPÍTULO 10. LOS PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN E INSPECCIÓN TRIBUTARIA EN EL ÁMBITO LOCAL	375
<i>Ana María Delgado García</i>	
1. Introducción	375
1.1. Aplicación de la Ley General Tributaria	375

1.2. Las ordenanzas fiscales locales	377
2. Aplicación de los tributos locales.	379
2.1. Concepto de aplicación de los tributos.	380
2.2. Información y asistencia a los obligados tributarios.	381
2.3. Las consultas tributarias.	383
2.4. Colaboración social y deber de colaboración	387
2.5. El carácter reservado y las tecnologías de la información	390
2.6. Liquidaciones tributarias en el ámbito local	398
2.7. Deber de resolver, plazos de resolución y prueba	402
2.8. Las notificaciones tributarias	404
3. Gestión tributaria local.	411
3.1. Declaraciones de tributos locales.	412
3.2. Las autoliquidaciones de tributos locales	414
3.3. Devoluciones de tributos locales	417
4. Comprobación e inspección tributaria local.	418
5. La delegación de facultades y la colaboración interadministrativa.	419
6. Órgano de gestión tributaria en los municipios de gran población.	421
Bibliografía	423
CAPÍTULO 11. PROCEDIMIENTO DE RECAUDACIÓN TRIBUTARIA LOCAL	425
<i>Pedro José Carrasco Parrilla</i>	
1. Funciones administrativas de recaudación	425
2. Competencia en la gestión recaudatoria	427
3. Facultades de los órganos de recaudación	428
4. Aplazamiento y fraccionamiento	429
4.1. Bonificaciones fiscales derivadas de domiciliaciones bancarias, anticipos o realización de actuaciones que impliquen colaboración en la recaudación de ingresos	433
5. Recaudación en período voluntario	434
6. Pago voluntario extemporáneo.	436
6.1. Recargos por declaración extemporánea sin requerimiento previo	436
6.2. Naturaleza jurídica de los recargos por declaración extemporánea sin requerimiento previo	438
7. Recaudación en período ejecutivo	439
7.1. Pago o cumplimiento espontáneo del obligado tributario	440
7.2. Procedimiento administrativo de apremio.	442
7.2.1. Iniciación del procedimiento de apremio.	442
7.2.2. Ejecución de garantías	444
7.2.3. Práctica del embargo de bienes y derechos	444
7.2.4. Diligencia de embargo y anotación preventiva	445
7.2.5. Embargo de bienes o derechos en entidades de crédito o de depósito.	447
7.2.6. Enajenación de los bienes embargados.	448

7.2.7. Terminación del procedimiento de apremio.	448
7.2.8. Suspensión del procedimiento de apremio	449
Bibliografía	450
CAPÍTULO 12. LOS PROCEDIMIENTOS DE REVISIÓN EN LOS TRIBUTOS LOCALES. .	451
<i>Rafael Oliver Cuello</i>	
1. Introducción	451
2. Procedimientos especiales de revisión	453
2.1. Nulidad de pleno derecho	454
2.2. Declaración de lesividad de actos anulables	457
2.3. Revocación	458
2.4. Rectificación de errores	459
2.5. Devolución de ingresos indebidos	461
3. Recurso de reposición local	465
3.1. Objeto y competencia	466
3.2. Plazo de interposición, legitimación y presentación.	467
3.3. Suspensión del acto impugnado	471
3.4. Resolución del recurso	473
4. Reclamaciones económico-administrativas locales	474
4.1. Órgano competente en los municipios de gran población.	474
4.2. Funciones y competencias	476
4.3. Procedimiento de la reclamación.	480
Bibliografía	482
CAPÍTULO 13. LAS INFRACCIONES Y SANCIONES EN LOS TRIBUTOS LOCALES . . .	485
<i>Rafael Oliver Cuello</i>	
1. Introducción	485
2. Infracciones y sanciones tributarias en el ámbito local.	486
3. Los tipos infractores y sus sanciones.	487
4. Procedimiento sancionador.	496
Bibliografía	501