

ÍNDICE

ABREVIATURAS	13
CAPÍTULO I. LA LESIVIDAD EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO ADMINISTRATIVO ESPAÑOL. CONSIDERACIONES PREVIAS.	15
I. Génesis del sistema de lesividad en el ordenamiento jurídico español...	15
II. La lesión económica y la lesión jurídica como requisitos de la lesividad	19
CAPÍTULO II. LA DECLARACIÓN DE LESIVIDAD EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO	25
I. Introducción	25
II. La declaración de lesividad como presupuesto para la interposición del recurso de lesividad. Origen y significado	26
III. Ubicación sistemática de la declaración de lesividad dentro de nuestro ordenamiento jurídico. Una perspectiva general sobre los mecanismos de revisión de oficio.	27
IV. Naturaleza jurídica de la declaración de lesividad	35
V. Elementos de la declaración de lesividad.	45
1. El elemento subjetivo de la declaración de lesividad. Competencia	45
2. El elemento objetivo de la declaración de lesividad	58
1. Presupuesto de hecho, fin, causa y contenido	58
2. Lesividad para el interés público	59
3. Objeto de la declaración.	62
a) Supuestos en los que procede la declaración de lesividad ..	63
b) Supuestos en los que no procede la declaración de lesividad.	71
3. El elemento formal de la declaración de lesividad	78
3.1. Procedimiento.	78

a) Iniciación del procedimiento	80
b) Desarrollo del procedimiento. Audiencia de los interesados	82
c) Terminación del procedimiento. Caducidad	83
3.2. Plazo	85
3.3. Motivación	88
VI. El carácter inimpugnable de la declaración de lesividad	90
VII. El nuevo régimen de suspensión del acto lesivo	93
VIII. Límites al ejercicio de la potestad de revisión de oficio.	
La declaración de lesividad en el plano principal	94
1. La incidencia del paso del tiempo y de la prescripción de acciones	97
2. La protección de la equidad, la buena fe, el derecho de los particulares y las leyes	98
CAPÍTULO III. CARACTERIZACIÓN DE LA DECLARACIÓN DE LESIVIDAD EN DISTINTOS ÁMBITOS DEL ORDENAMIENTO IUS-ADMINISTRATIVO	101
I. Contratos del sector público	101
1. La lesividad en el expediente contractual	101
2. Decisiones adoptadas por órganos que resuelven recursos administrativos especiales en materia contractual	106
II. Actos de la administración tributaria y resoluciones de los tribunales económico-administrativos	107
III. La declaración de lesividad respecto a la actividad de fomento administrativa (subvenciones)	109
IV. Lesividad y extranjería	111
V. La lesividad en el procedimiento de expropiación forzosa	114
CAPÍTULO IV. EL RECURSO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO DE LESIVIDAD	119
I. Introducción	119
II. La lesividad como privilegio o carga procesal	120
III. El llamado proceso de lesividad y sus especialidades	125
1. La declaración de lesividad como presupuesto procesal. La admisión del recurso contencioso y el control judicial sobre la declaración de lesividad	125
2. Iniciación del recurso: formulación de la demanda	128
3. El objeto del recurso de lesividad	130
4. Plazo para la interposición del recurso	132
IV. Las partes en el proceso de lesividad	134
1. El demandante en el recurso contencioso-administrativo de lesividad	135
2. Los organismos públicos y otros entes del sector público como demandantes en el proceso de lesividad	138

3. El coadyuvante en el proceso de lesividad y la intervención de terceros en la pretensión anulatoria	145
4. El demandado en el proceso de lesividad	151
V. Litispendencia, cosa juzgada y prejudicialidad en el proceso de lesividad	153
CAPÍTULO V. A MODO DE CONCLUSIÓN. SOBRE LA CONVENIENCIA DEL MANTENIMIENTO DEL SISTEMA DE LESIVIDAD EN NUESTRO ORDENAMIENTO JURÍDICO	159
BIBLIOGRAFÍA	167